GOBIERNO PARROQUIAL DE
NATABUELA
Tierra de Cultura y Tradición

# PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT)

## 2019-2023

# Autoridades del GAD Parroquial de San Francisco de Natabuela

**Presidente**

Lic. Guillermo Garzón

**Vicepresidenta**

MSc. Lucía Siza

**Vocales**

Lic. Lucía Cabascango

Ing. Mariela Chamorro

Sr. Luis Sanipatín

Administración 2019-2023

## ÍNDICE DE CONTENIDOS

1. PRESENTACIÓN ..... 9
2. INTRODUCCIÓN ..... 10
3. MAPEO DE ACTORES QUE INFLUYEN EN EL TERRITORIO ..... 12
4. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA PARROQUIA ..... 14
5. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO ..... 18
5.1. Componente biofísico ..... 18
5.1.1. Relieve ..... 18
5.1.2. Geología ..... 21
5.1.3. Suelos ..... 23
5.1.3.1. Clasificación de los suelos según su capacidad de uso ..... 23
5.1.3.2. Clasificación del suelo según su taxonomía ..... 24
5.1.4. Cobertura natural vegetal ..... 26
5.1.4.1. Uso de las tierras según la cobertura vegetal ..... 27
5.1.5. Zonas de Vida ..... 31
5.1.6. Vida silvestre ..... 33
5.1.6.1. Flora ..... 33
5.1.6.2. Fauna ..... 33
5.1.7. Factores Climáticos ..... 34
5.1.8. Agua ..... 38
5.1.9. Ecosistemas ..... 39
5.1.9.1. Servicios ambientales ..... 40
5.1.10. Residuos sólidos y saneamiento ..... 41
5.1.11. Recursos naturales degradados ..... 43
5.1.13. Análisis de riesgos ..... 44
5.1.13.1. Amenazas naturales ..... 45
5.1.13.2. Amenazas antrópicas ..... 46
5.1.13.2.1. Cambio climático ..... 47
5.1.14. Síntesis de problemas y potencialidades ..... 50
5.2. Componente socio cultural ..... 53
5.2. Análisis demográfico ..... 53
5.2.1.1. Estructura demográfica ..... 54
5.2.1.2. Tasa de crecimiento total ..... 55
5.2.2. Pobreza ..... 55
5.2.2.1. Acciones para la erradicación ..... 56
5.2.2.2. Prestación de servicios sociales ..... 57
5.2.3. Salud ..... 58
5.2.3.1. Centro de Salud San Francisco de Natabuela ..... 58
5.2.3.2. Seguro Campesino ..... 60
5.2.4. Educación ..... 60
5.2.5. Analfabetismo ..... 65
5.2.6. Igualdad de género ..... 66

5.2.7. Reducción de desigualdades ..... 66
5.2.8. Migración ..... 70
5.2.9. Grupos étnicos ..... 70
5.2.10. Seguridad y convivencia ciudadana ..... 72
5.2.11. Uso de espacio público ..... 72
5.2.12. Patrimonio cultural ..... 74
5.2.12.1. Patrimonio cultural tangible ..... 74
5.2.12.2. Patrimonio Cultural Intangible ..... 75
5.2.13. Síntesis de problemas y potencialidades ..... 77
5.3. Componente económico-productivo ..... 79
5.3.1. Trabajo decente ..... 79
5.3.1.1. Población Económicamente Activa (PEA) ..... 79
5.3.1.2. Actividades económicas del territorio ..... 80
5.3.1.2.1. Sector agrícola ..... 81
5.3.1.2.2. Sector pecuario ..... 84
5.3.1.2.3. Sector manufacturero ..... 84
5.3.1.2.4. Sector comercial ..... 85
5.3.1.2.5. Sector turístico ..... 86
5.3.2. Crecimiento económico ..... 86
5.3.2.1. Sistemas productivos ..... 87
5.3.3. Factores de producción ..... 89
5.3.3.1. Industria e innovación ..... 89
5.3.3.2. Uso del suelo ..... 89
5.3.3.3. Conflictos de uso de suelo ..... 91
5.3.3.4. Infraestructura productiva ..... 93
5.3.4. Vulnerabilidad ..... 95
5.3.5. Análisis financiero de la circulación de capital ..... 95
5.3.5.1. Oferta y demanda financiera ..... 95
5.3.5.2. Tasas de interés que frenan la producción ..... 95
5.3.6. Síntesis de problemas y potencialidades ..... 96
5.4. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones ..... 98
5.4.1. Centros poblados ..... 98
5.4.2. Relacionamiento entre asentamientos humanos ..... 101
5.4.3. Flujos de servicios, bienes y personas ..... 102
5.4.4. Infraestructura, acceso y calidad de servicios básicos ..... 103
5.4.4.1. Agua para consumo humano ..... 103
5.4.4.2. Alcantarillado y evacuación de aguas servidas ..... 104
5.4.4.3. Manejo de los desechos sólidos ..... 104
5.4.4.4. Energía ..... 106
5.4.5. Movilidad, transporte y tránsito ..... 107
5.4.5.1. Transporte público ..... 109
5.4.5.2. Tramos viales ..... 109
5.4.6. Vivienda ..... 112

5.4.7. Telecomunicaciones ..... 112
5.4.8. Síntesis de problemas y potencialidades ..... 115
5.5. Componente político institucional ..... 117
5.5.1. Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial ..... 117
5.5.1.1. Mecanismos de trabajo institucional ..... 119
5.5.2. Promoción de sociedades pacíficas ..... 120
5.5.3. Sistema de participación ciudadana ..... 120
5.5.4. Actores locales ..... 123
5.5.5. Fortalecimiento de los medios de ejecución y revitalización de las alianzas ..... 124
5.6. Síntesis de problemas y potencialidades ..... 125
5.7. Modelo Territorial Actual ..... 126
6. PROPUESTA ..... 131
6.1. Visión ..... 131
6.3. Objetivos estratégicos ..... 132
6.4. Objetivos estratégicos vinculados al PND Y ODS ..... 134
6.5. Vinculación de la línea base, metas e indicadores de logro ..... 135
6.6. Categorías de ordenamiento territorial ..... 135
6.7. Políticas locales y estrategias ..... 137
6.8. Programas y proyectos ..... 141
6.8.1. Relacionamiento de acciones estratégicas con competencias y actores ..... 142
6.8.2. Proyectos de competencias exclusivas y concurrentes ..... 146
6.8.4. Matriz referencial de programas y proyectos ..... 155
6.9. Modelo Territorial Deseado ..... 168
7. MODELO DE GESTIÓN ..... 172
7.1. Estrategias de articulación y coordinación para la implementación del PDOT ..... 172
7.1.1. Identificación de estrategias de articulación-Grupo 1 ..... 173
7.1.2. Identificación de estrategias de articulación-Grupo 2 ..... 178
7.1.3. Identificación de estrategias de articulación-Grupo 3 ..... 184
7.2. Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo ..... 189
7.3. Estrategias de seguimiento y evaluación del PDOT ..... 193
7.4. Estrategias de promoción y difusión del PDOT ..... 203
8. ANEXOS ..... 207
8.1. Análisis del PDT 2014-2019 ..... 207
8.1.1. Diagnóstico financiero ..... 221
8.2. Mecanismos de participación ciudadana ..... 223
9. Referencias Bibliográficas ..... 227

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Mapeo de actores ..... 12
Tabla 2. Datos generales de la parroquia Natabuela ..... 15
Tabla 3. Tipos de relieve ..... 19
Tabla 4. Descripción de los tipos de formaciones geológicas ..... 21
Tabla 5. Descripción de los tipos de suelo según su capacidad de uso ..... 23
Tabla 6. Clasificación del tipo de suelo por su taxonomía ..... 24
Tabla 7. Tipos de cobertura vegetal natural ..... 27
Tabla 8. Descripción de la cobertura vegetal y el uso ..... 27
Tabla 9. Descripción de las zonas de vida ..... 31
Tabla 10. Especies de flora arbóreas, arbustivas y herbáceas ..... 33
Tabla 11. Especies de fauna silvestre ..... 33
Tabla 12. Red hídrica parroquial ..... 38
Tabla 13. Descripción de los tipos de uso de las fuentes hídricas ..... 38
Tabla 14. Descripción de los tipos de ecosistemas ..... 39
Tabla 15. Descripción de los servicios de soporte ..... 40
Tabla 16. Descripción de los servicios de provisión ..... 40
Tabla 17. Descripción de los servicios de regulación ..... 40
Tabla 18. Recursos naturales degradados ..... 43
Tabla 19. Análisis de las amenazas del territorio según los criterios de calificación ..... 44
Tabla 20. Rango de calificación de la amenaza ..... 45
Tabla 21. Matriz síntesis del análisis de amenazas naturales y antrópicas ..... 45
Tabla 22. Tipos de riesgos geológicos ..... 46
Tabla 23. Matriz de índices de evaluación de las variables del cambio climático ..... 47
Tabla 24. Síntesis de problemas y potencialidades del componente biofísico ..... 50
Tabla 25. Población de la parroquia Natabuela en el 2010 ..... 53
Tabla 26. Proyección poblacional del 2019 hasta el 2030 ..... 53
Tabla 27. Porcentaje deficiente de cobertura de servicios básicos ..... 56
Tabla 28. Número de beneficiarios de los bonos y pensiones de Natabuela ..... 57
Tabla 29. Control de salud a pacientes de Natabuela ..... 58
Tabla 30. Personal de la Unidad Educativa Daniel Pasquel ..... 61
Tabla 31. Estudiantes de la Unidad Educativa Daniel Pasquel ..... 62
Tabla 32. Personal de la Escuela de Educación General Básica Carlos Montúfar ..... 63
Tabla 33. Estudiantes de la escuela de Educación General Básica Carlos Montúfar ..... 63
Tabla 34. Personal de la escuela de Educación Básica y Artesanal Taller San José ..... 64
Tabla 35. Estudiantes de la Escuela de Educación Básica y Artesanal Taller San José ..... 64
Tabla 36. Análisis de carencias educativas ..... 64
Tabla 37. Número de niños(as) en los CDI´s de Natabuela ..... 68
Tabla 38. Ejes multidisciplinarios en que trabajan los grupos prioritarios ..... 69
Tabla 39. Vestimenta del Pueblo Natabuela ..... 71
Tabla 40. Espacios públicos ..... 72
Tabla 41. Tipos de patrimonios culturales intangibles ..... 76
Tabla 42. Síntesis de problemas y potencialidades del componente socio cultural ..... 77
Tabla 43. Principales productos agrícolas a nivel parroquial ..... 84
Tabla 44. Locales comerciales de la parroquia de Natabuela ..... 85
Tabla 45. Sistemas productivos ..... 87
Tabla 46. Uso del suelo según las actividades económicas ..... 89
Tabla 47. Conflictos del uso de suelo ..... 91
Tabla 48. Acequias para riego de Natabuela ..... 93
Tabla 49. Síntesis de problemas y potencialidades del componente económico productivo ..... 96
Tabla 50. Distribución de los barrios de la parroquia ..... 98
Tabla 51. Registro del consumo de agua potable ..... 103
Tabla 52. Rutas del servicio de recolección y transporte ..... 105
Tabla 53. Tarifas de suministro de energía eléctrica ..... 107
Tabla 54. Tipos de vías a nivel parroquial ..... 108
Tabla 55. Distancias de los barrios, comunidades y sectores a la cabecera parroquial ..... 108
Tabla 56. Tipos de viviendas a nivel parroquial ..... 112
Tabla 57. Cobertura de servicio de telefonía de San Francisco de Natabuela ..... 113
Tabla 58. Cobertura de servicio de internet-CNT en Natabuela ..... 114

Tabla 59. Síntesis de problemas y potencialidades del componente de asentamiento humanos-movilidad, energía y telecomunicaciones ..... 115
Tabla 60. Funcionarios públicos del GAD parroquial Natabuela ..... 120
Tabla 61. Comisiones del GAD parroquial de Natabuela ..... 120
Tabla 62. Integrantes del Consejo de Planificación Local de la parroquia Natabuela ..... 121
Tabla 63. Integrantes del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social de Natabuela ..... 122
Tabla 64. Mapeo de actores a nivel local de Natabuela ..... 123
Tabla 65. Matriz de problemas y potencialidades del componente político institucional ..... 125
Tabla 66. Articulación de los objetivos estratégicos con el PND y ODS ..... 134
Tabla 67. Esquema del diseño de los programas/proyectos ..... 135
Tabla 68. Categorías de ordenamiento territorial de Natabuela ..... 136
Tabla 69. Políticas y estrategias locales según las categorías de ordenamiento territorial ..... 137
Tabla 70. Relacionamiento de las acciones propuestas en la etapa de diagnóstico ..... 142
Tabla 71. Propuestas de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes ..... 146
Tabla 72. Proyectos que no tiene relación con las competencias del GAD parroquial ..... 152
Tabla 73. Matriz de programas /proyectos del componente biofísico ..... 155
Tabla 74. Matriz de programas/proyectos del componente socio cultural ..... 157
Tabla 75. Matriz de los programas/proyectos del componente económico productivo ..... 162
Tabla 76. Matriz de programas/proyectos del componente de asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones ..... 164
Tabla 77. Matriz de programas y proyectos del componente político institucional ..... 167
Tabla 78. Estrategias de articulación-grupo 1 ..... 173
Tabla 79. Estrategias de articulación-grupo 2 ..... 178
Tabla 80. Estrategias de articulación-grupo 3 ..... 184
Tabla 81. Acciones para integrar la gestión de riesgos ..... 189
Tabla 82. Funciones y cargos para el seguimiento y evaluación de los factores de riesgos ..... 192
Tabla 83. Seguimiento y evaluación de las estrategias de la reducción de los factores de riesgos ..... 193
Tabla 84. Matriz para el seguimiento y evaluación del PDOT parte 1 ..... 196
Tabla 85. Matriz para el seguimiento y evaluación del PDOT parte 2 ..... 196
Tabla 86. Fórmulas para el cálculo de la variación anual de las metas ..... 197
Tabla 87. Fórmulas para el cálculo del porcentaje(%) de cumplimiento de las metas ..... 198
Tabla 88. Esquematización de los procesos de trabajo en el seguimiento y evaluación del PDOT ..... 202
Tabla 89. Estrategias antes de la formulación de PDOT ..... 203
Tabla 90. Estrategias durante la formulación del PDOT ..... 204
Tabla 91. Estrategias después de la formulación del PDOT ..... 204
Tabla 92. Ejemplo de consideraciones para el análisis del PDOT vigente ..... 207
Tabla 93. Criterios de calificación para el análisis de metas, proyectos y presupuesto ..... 208
Tabla 94. Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente biofísico ..... 209
Tabla 95. Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente socio cultural ..... 210
Tabla 96. Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente económico productivo ..... 211
Tabla 97. Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente de asentamientos humanos ..... 212
Tabla 98. Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente movilidad, energía y conectividad ..... 213
Tabla 99. Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente político institucional y participación ciudadana ..... 215
Tabla 100. Priorización de los programas/proyectos, objetivos y metas del PDOT 2104-2019 ..... 216
Tabla 101. Datos de ingresos y egresos del año 2015 ..... 222
Tabla 102. Datos de ingresos y egresos del año 2016 ..... 222
Tabla 103. Datos de ingresos y egresos del año 2017 ..... 222
Tabla 104. Datos de ingresos y egresos del año 2018 ..... 223
Tabla 105. Datos de ingresos y egresos del 2019 ..... 223
Tabla 106. Estructura de los tipos de mecanismos de participación ciudadana ..... 224

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Esquema del proceso de actualización del PDOT ..... 11
Figura 2. Mapa de división política ..... 16
Figura 3. Matriz de componentes del diagnóstico estratégico ..... 18
Figura 4. Mapa de relieve ..... 20
Figura 5. Mapa geológico ..... 22
Figura 6. Fotografía de los diferentes tipos de suelos ..... 23
Figura 7. Mapa de tipos de suelo según su capacidad de uso ..... 25
Figura 8. Mapa de suelos según la taxonomía ..... 26
Figura 9. Mapa de cobertura vegetal natural ..... 29
Figura 10. Mapa de uso de tierras según la cobertura vegetal ..... 30
Figura 11. Mapa de zonas de vida ..... 32
Figura 12. Datos promedios de temperatura mensual ..... 34
Figura 13. Rangos de precipitación promedio mensual ..... 34
Figura 14. Mapa de isotermas ..... 35
Figura 15. Mapa de isoyetas ..... 36
Figura 16. Mapa climático ..... 37
Figura 17. Mapa de ecosistemas y red hídrica ..... 42
Figura 18. Parámetros de calificación de las amenazas ..... 47
Figura 19. Matriz gráfica de los escenarios de sequias con el transcurso de los años ..... 47
Figura 20. Matriz gráfica de los escenarios de lluvias intensas con el transcurso de los años ..... 48
Figura 21. Matriz gráfica de los escenarios de altas temperaturas con el transcurso de los años ..... 48
Figura 22. Mapa de riegos ..... 49
Figura 23. Proyección poblacional del año 2019 al 2030 ..... 54
Figura 24. N°de habitantes del año 2010 según los rangos de edad ..... 54
Figura 25. N° de habitantes según los rangos de edad en el año 2020 ..... 54
Figura 26. N° de habitantes según los rangos de edad al año 2025 ..... 55
Figura 27. N° de habitantes según los rangos de edad al año 2030 ..... 55
Figura 28. Condición de pobreza en edad laboral ..... 56
Figura 29. Perfil de morbilidad de Natabuela ..... 59
Figura 30. Porcentaje de personas analfabetas y alfabetas de la parroquia ..... 65
Figura 31. Centro de desarrollo Infantil San Francisco ..... 67
Figura 32. Centro de desarrollo infantil "Capullitos de colores" ..... 67
Figura 33. Centro de desarrollo infantil "Los Óvalos Alto" ..... 68
Figura 34. Proyecto de atención a personas con discapacidad ..... 70
Figura 35. Pueblo Natabuela festejando las fiestas de la Virgen de Guadalupe ..... 71
Figura 36. Patrimonio cultural tangible ..... 74
Figura 37. Promoción de las fiestas parroquiales en medios de comunicación de Quito ..... 76
Figura 38. Relación de los sectores económicos con la PEA ..... 79
Figura 39. Población económicamente activa de Natabuela ..... 80
Figura 40. Actividades económicas de Natabuela ..... 81
Figura 41. Cultivo de maíz en la parroquia de Natabuela ..... 82
Figura 42. Árbol de aguacate en la parroquia de Natabuela ..... 82
Figura 43. Árbol de nogal en la parroquia de Natabuela ..... 83
Figura 44. Mapa de los sistemas productivos ..... 88
Figura 45. Mapa de uso de suelos según las actividades económicas ..... 90
Figura 46. Mapa de conflictos del uso de suelo ..... 92
Figura 47. Planta de faenamiento de Antonio Ante ..... 94
Figura 48. División política de la parroquia de Natabuela ..... 99
Figura 49. Esquematización de la zona urbana y rural de Natabuela ..... 102
Figura 50. Alcantarillado-formas de evacuación ..... 104
Figura 51. Diagrama de flujo del manejo de desechos sólidos ..... 105
Figura 52. Descripción gráfica del sistema vial de Natabuela ..... 108
Figura 53. Panamericana E35-parroquia de Natabuela ..... 110
Figura 54. Mapa de la red vial ..... 111
Figura 55. Marco normativo a que se rige el GAD parroquia Natabuela ..... 117
Figura 56. Normativa tomada en cuenta para el desarrollo del PDOT 2019-2023 ..... 118
Figura 57. Miembros del Consejo de Planificación Local ..... 121
Figura 58. Consejo de Planificación Local ..... 122
Figura 59. Integrantes del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social ..... 122

Figura 60. Mapa del modelo territorial actual ..... 129
Figura 61. Esquema de los contenidos mínimos de la propuesta ..... 131
Figura 62. Descripción de los objetivos estratégicos a nivel parroquial ..... 133
Figura 63. Mapa de las categorías de ordenamiento territorial ..... 136
Figura 64. Mapa del modelo territorial deseado ..... 170
Figura 65. Esquematización del modelo de gestión ..... 172
Figura 66. División de los programas/proyectos ..... 172
Figura 67. Actores identificados en estrategias de reducción de riesgos ..... 189
Figura 68. Esquematización del proceso de desarrollo considerando la variable riesgo ..... 190
Figura 69. Estrategias para la reducción y control del COVID-19 a nivel local ..... 191
Figura 70. Secciones de la matriz de seguimiento y evaluación del PDOT ..... 194
Figura 71. Contenidos del informe anual de seguimiento y evaluación del PDOT ..... 197
Figura 72. Categorización del porcentaje (%) de cumplimiento de las metas ..... 198
Figura 73. Categorías de calificación del avance físico de los programas/proyectos ..... 199
Figura 74. Categorías de calificación del avance físico de los programas/proyectos ..... 200
Figura 75. Actores involucrados con el GAD parroquial de Natabuela ..... 201
Figura 76. Esquematización de los parámetros metodológicos analizados ..... 208
Figura 77. Ejecución presupuestaria por cada componente del PDOT 2014-2019 ..... 220

## 1. PRESENTACIÓN

***"Natabuela, tierra de cultura y tradición"***

La parroquia San Francisco de Natabuela fue fundada el 9 de noviembre de 1932, es una de las parroquias rurales pertenecientes al cantón Antonio Ante, que alberga una gran riqueza cultural llena de costumbres y tradiciones en cada uno de sus barrios, comunidades y sectores.

Con el fin de buscar el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes y cumpliendo con la normativa legal vigente, el GAD parroquial Natabuela presenta ante toda su población la "Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del periodo 2019-2023". Este instrumento partió de un proceso técnico basado en el diagnóstico de la situación actual de la parroquia, donde se recopiló y procesó información a través de reuniones y talleres participativos realizados en la localidad; mediante esto se obtuvo datos reales de los problemas y potencialidades a nivel parroquial y se plasmó en soluciones reflejadas mediante programas y proyectos.

Por lo cual cabe mencionar que al PDOT se lo cataloga como una herramienta de trabajo fundamental a utilizarse durante la presente administración 2019-2023, este contiene tres apartados primordiales; diagnóstico estratégico, propuesta de desarrollo y el modelo de gestión, cada uno de estos articulados de una forma estratégica con el objeto de alcanzar a futuro la organización territorial deseada para la parroquia.

La actualización del PDOT es el producto del trabajo en conjunto entre toda la población, por lo cual fue un proceso participativo, elaborado con el esfuerzo y colaboración constante del Consejo de Planificación Local, Sistema de Participación Ciudadana, las autoridades del GAD parroquial, entidades públicas y la ciudadanía en general. Gracias a este instrumento de planificación se podrá desarrollar todos los programas/proyectos de una manera ordenada y secuencial, con el propósito de que se llegue a ejecutar todo lo establecido y así en un futuro cercano San Francisco de Natabuela sea una parroquia organizada, próspera, que esté encaminada hacia el buen vivir de todos sus habitantes.

Conscientes de lo desafíos que vienen en camino y seguros de afrontar estos grandes retos, el GAD parroquial de Natabuela se compromete a trabajar en conjunto por el desarrollo de la parroquia y expresan un sincero agradecimiento a todos los habitantes por haber colaborado en este proceso participativo.

**LIC. GUILLERMO GARZÓN**

**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL DE SAN FRANCISCO DE NATABUELA**

## 2. INTRODUCCIÓN

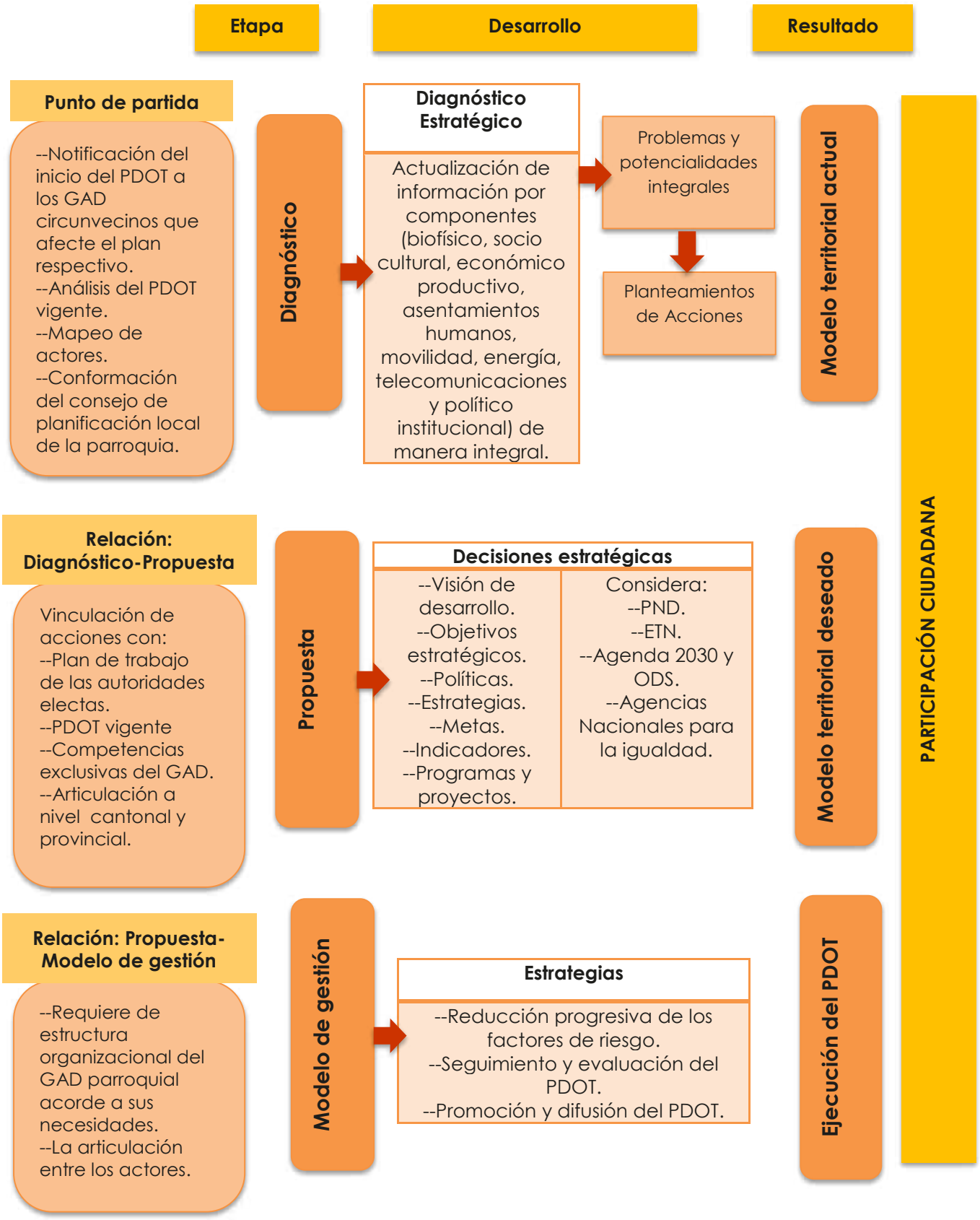
El eje fundamental en el régimen de desarrollo de los GAD´s es la planificación territorial, que constituye la relación que existe entre la sociedad con el medio donde habita, en el cual abarca a diferentes ámbitos de desarrollo a nivel ambiental, socio-cultural, económico-productivo, asentamientos humanos que incluye movilidad-energía-telecomunicaciones y político institucional. Por esta razón cada nivel de gobierno debe realizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, que será la herramienta primordial para tener un territorio planificado y organizado, de esta manera promover el desarrollo sostenible de la localidad.

Este instrumento de planificación se basa a través de la normativa legal vigente encontrada en la Constitución de la República del Ecuador, Código de Planificación y Finanzas Públicas (CPFP), Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), Ley Orgánica de Participación Ciudadana (LOPC), Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS), Plan Nacional de Desarrollo (PND) y Objetivos de Desarrollo Sostenible, además se alinea a las directrices y caja de herramientas emitidas por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador. Por lo cual según el artículo 42 del Código de Planificación y Finanzas Públicas, el PDOT consta de tres contenidos mínimos, los cuales se detallan en la Figura 1, diagnóstico estratégico, propuesta de desarrollo y modelo de gestión; este proceso se inició con el análisis del PDOT vigente (Anexo 8.1) seguido del mapeo de actores a nivel parroquial (Tabla 1) y formación del Consejo de Planificación Local y Sistema de Participación Ciudadana que son los entes fundamentales para el desarrollo de este proceso.

Estos estarán articulados uno del otro dando como resultado un documento ordenado que refleje la realidad de la parroquia y a donde se quiere llegar, por ende se basa en garantizar la equidad social, territorial y el ejercicio de los derechos con un enfoque participativo y transparente. En cada nivel de gobierno la planificación a nivel territorial es obligatoria (Art. 241 de la Constitución); por lo que resulta indispensable diseñar procesos de planificación de manera articulada aplicando criterios de complementariedad que garantice la acción concertada de los diferentes niveles de gobierno.

Esta herramienta de trabajo, estará fortalecida con estrategias viables de seguimiento y evaluación del PDOT, con el fin de llevar un análisis minucioso de los proyectos que están siendo ejecutados y tomar medidas a tiempo para alcanzar las metas programas, de esta manera tener un territorio desarrollado en todos los ámbitos posibles; siendo así que la planificación debe ser un trabajo en conjunto con otras instituciones del sector público, actores de la sociedad, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial dentro del marco de la interculturalidad y plurinacionalidad, para promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial y el buen vivir a través de la implementación de políticas públicas locales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; a continuación se refleja los contenidos mínimos que posee el PDOT.

**Figura 1.** *Esquema del proceso de actualización del PDOT*




**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

## 3. MAPEO DE ACTORES QUE INFLUYEN EN EL TERRITORIO

Este mapeo se realizó después del análisis del PDOT vigente 2014-2019, con la finalidad de conocer todos los actores involucrados dentro del desarrollo de la parroquia de Natabuela tales como: GAD´s, instituciones de la función ejecutiva, organizaciones territoriales, ONG´s y actores privados; por lo cual a partir de este análisis se tomó en cuenta las acciones de gestión y articulación que debe realizar el GAD parroquial previo al diseño de la propuesta y modelo de gestión; por esta razón se definió el grado de relación (alta, media, baja, nula) que tienen cada uno de los actores con el GAD parroquial como se muestra a continuación:

**Tabla 1.** *Mapeo de actores*

| Sector | Actor | Actividad que realiza a nivel parroquial | Relación del actor con el GAD parroquial |
|---|---|---|---|
| Gobierno Central/ Ministerios | Ministerio de Finanzas | Realiza los desembolsos del presupuesto General del Estado, destinado a todas los GAD´s, en este caso a nivel parroquial, para ejecutar programas/proyectos según las competencias exclusivas y concurrentes. | Alta |
| | Ministerio del Ambiente y Agua | Realiza el seguimiento y aporte para proyectos de conservación de la calidad ambiental, mediante convenios interinstitucionales-actualmente no existe un proyecto vigente, se tratará de vincular lazos a nivel parroquial. | Baja |
| | Ministerio de telecomunica-ciones | Brinda a la población de forma gratuita conocimientos acerca de las tecnologías de información y comunicación. Presenta un convenio vigente con el GAD parroquial-facilita parte de las instalaciones de la institución, para que funcione el infocentro comunitario, además de brindar cursos permanentes a la población sobre TIC´s. | Alta |
| | Ministerio de Turismo | Realiza el aporte para proyectos de turismo con el fin de repotenciar los sitios turísticos de la parroquia, a través de convenios interinstitucionales; en la localidad no se ha fortalecido este ámbito, ya que no existen proyectos consolidados vigentes de turismo comunitario; carencia de gestión y articulación. | Baja |
| | Ministerio de Inclusión Económica y Social | Atiende a la población más vulnerable de la parroquia, es decir a la personas que están en extrema pobreza con el fin de garantizar una vida digna de igual oportunidades; contribuyen con la atención a niños menores de 3 años, grupo de adultos mayores y personas con discapacidad de Natabuela; existen convenios vigentes los cuales se van a seguir fortaleciendo mediante el trabajo y gestión del GAD parroquial con diferentes actores institucionales. | Alta |
| | Ministerio de Trabajo | Entidad encargada de monitorear los puestos de trabajo que se generan en el GAD Parroquial de Natabuela, en sus diferentes modalidades. | Baja |
| | Ministerio de Agricultura y Ganadería | Se encarga de colaborar con el impulso del sector agropecuario de la parroquia, para mejorar la producción de una forma sostentable y garantizar la soberanía alimentaria mediante emprendimiento locales. Existen actualmente convenios interinstitucionales vigentes. | Alta |
| | Ministerio de Salud Pública | En la parroquia existe el Centro de Salud San Francisco de Natabuela que brinda servicios médicos de forma gratuita, principalmente en el ámbito de medicina general y odontología, está en constante articulación con el GAD parroquial para ayudar principalmente a grupos prioritarios de la localidad, se mantienen acciones permanentes y constantes en beneficio de la población. | Alta |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | Ministerio de Educación | En la parroquia existen diferentes instituciones públicas que brindan el servicio de educación gratutita; existen acciones en conjunto con diferentes actores para el desarrollo y adelanto de las mismas. | Alta |
| **Gobierno Central/ Secretarias** | Secretaría Técnica Planifica Ecuador | Es la entidad encargada principalmente de verificar el cumplimiento de los programas y proyectos ejecutados por el GAD parroquial, con sus respectivos avances presupuestarios durante todo el año, es decir controlar que se ejecute el Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia de Natabuela, entre otras acciones. | Alta |
| | Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos | Garantiza la protección de la población, ante los efectos negativos ocasionados por los desastres de origen natural o antrópico, a través de políticas y estrategias que contribuyan a la mitigación de estos, la parroquia presenta débil articulación y gestión con esta institución. | Baja |
| **Gobierno Central/ Institicio-nes públicas** | Banco de Desarrollo del Ecuador | Articulación y contribución con el sector público, en este caso con los GAD´s parroquiales para la ejecución de programas/proyectos, obras y servicios estratégicos en beneficio de la población; actualmente se ha realizado acciones permanentes para obtención de fondos no reembolsables con la finalidad de mejorar la infraestructura del estadio de los Óvalos. | Alta |
| | Gobernación de Imbabura | En la parroquia existe la Tenencia Política de Natabuela, representante de la Gobernación de Imbabura, que se encuentra en constante trabajo con el GAD parroquial principalmente en el ámbito de seguridad a nivel local, en coordinación con la población, además se realiza acciones permanentes y constantes en beneficio a los grupos vulnerables de la parroquia. | Alta |
| | Emelnorte | La institución está presta para la ciudadanía en cualquier momento, trabaja con el GAD parroquial mediante convenios para brindar alumbrado público en los sectores que no poseen, existen lazos fuertes donde se quiere seguir fortaleciendo. | Alta |
| | Corporación Nacional de Telecomunica-ciones | La empresa de CNT ha brindado a la población el servicio de telefonía fija-móvil, además de internet y televisión por cable, no existen convenios interinstitucionales con el GAD parroquial por la débil articulación y gestión. | Baja |
| | Policía Nacional | Controla el orden público y la seguridad ciudadana en la parroquia de Natabuela, trabaja en acciones permanentes y conjuntas con el GAD parroquial, Tenencia Política y ciudadanía en general para mitigar la delicuencia local. | Alta |
| | Seguro Campesino | Contribuye a brindar atención médica gratuita a las personas afiliadas a la presente institución, coordinan acciones en algunos casos con el GAD parroquial principalmente en beneficio de los adultos mayores. | Media |
| | Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador | Esta institución contribuye al desarrollo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales, se han dado acciones permanentes y en conjunto con el GADP de Natabuela en beneficio de grupos prioritarios, además del fortalecimiento institucional del GAD parroquial. | Alta |
| | Servicio Nacional de Contratación Pública | Realiza el seguimiento de los procesos de compras públicas que realiza el GAD Parroquial de Natabuela, indispensable para la ejecución de su presupuesto. | Media |
| | Contraloría General del Estado | Es la entidad encargada de auditar todos los procesos de contratación y funcionamiento del GAD Parroquial de Natabuela. | Baja |
| **GAD´s** | Gobierno Provincial de Imbabura | Es el encargado de destinar parte del presupuesto para obras que se ejecutarán en la parroquia a nivel ambiental, productivo, vial y agua de riego. Actualmente existe convenios vigentes y otros se están ejecutando con la presente institución. | Alta |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **GAD´s** | GAD Municipal de Antonio Ante | Destina parte del presupuesto para la ejecución de obras en la parroquia, además realiza acciones permanentes para el desarrollo local; existe la articulación entre instituciones para realizar proyectos concurrentes. También brinda los diferentes servicios municipales como planificación, recolección de desechos, entre otros; actualmente se da la presencia de convenios vigentes y en estado de ejecución. | Alta |
| | Gobiernos Parroquiales Vecinos | Trabajan en acciones permanentes y en cojunto para ejecutar obras en beneficio de la población, existe mayor vínculo con los GAD´s del cantón Antonio Ante. | Alta |
| **Organiza-ciones** | ONG´s | Con respecto a las organizaciones no gubernamentales no existen proyectos vigentes o que se han quedado inconclusos dentro de la parroquia, por lo cual se requiere fortalecer este ámbito buscando este tipo de financiamiento para el progreso de la localidad mediante gestión institucional. | Baja |
| | Organizacio-nes Territoriales (comités barriales, culturales, sociales y productivos) | Tienen relación fundamental en el desarrollo de actividades culturales, sociales, deportivas y obras en beneficio de los barrios y comunidades. El GAD parroquial promueve el apoyo a las diferentes organizaciones territoriales, existe acciones permanentes y constantes para fortalecer diferentes ámbitos. | Alta |
| | Compañias de Transporte | En la parroquia se da la presencia de taxis y camionetas que brindan el servicio de transporte a la población, existe una débil articulación con el GAD parroquial para el desarrollo local. | Baja |
| | Juntas de Agua de Riego | Contribuyen al desarrollo agropecurio, existen acciones permanentes y en conjunto con el GAD parroquial, GPI y otros actores involucrados en el desarrollo de infraestructura y tecnología de los canales de riego. | Alta |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

El análisis de la Tabla 1 se ha realizado para de saber el nivel de relación que tienen cada uno de los actores con el GAD parroquial de Natabuela, así de esta manera fortalecer lazos de articulación en la localidad y el medio externo con las organizaciones e instituciones públicas-privadas pertinentes para el desarrollo de la parroquia; a partir de esta identificación se tomará decisiones estratégicas que promuevan líneas de acción para consolidar programas/proyectos a nivel concurrente y mediante gestión por no ser competencia del GAD parroquial, además de no poseer los recursos suficientes para la ejecución de obras de un alto valor presupuestario.

## 4. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA PARROQUIA

La parroquia San Francisco de Natabuela fue creada el 9 de noviembre de 1932, es una de las 4 parroquias rurales pertenecientes al cantón Antonio Ante, se encuentra separada de la cabecera cantonal a 3,3 km de distancia, aproximadamente a unos 8,40 km de la ciudad de Ibarra y a 106 km de la capital ecuatoriana; esta parroquia se caracteriza por una cultura de tradición presente en cada uno de sus barrios y comunidades.

A continuación en la Tabla 2 se detalla datos generales que posee la parroquia en diversos ámbitos.

**Tabla 2.** *Datos generales de la parroquia Natabuela*

| | |
|---|---|
| **Fecha de creación de la parroquia** | 9 de noviembre de 1932 |
| **Número de habitantes al 2019** | 7449 habitantes |
| **Extensión** | 1.057,80 km$^2$ |
| **Límites** | • Al norte: Con la parroquia rural de San José de Chaltura y San Antonio<br>• Al sur: Con el Volcán Imbabura<br>• A este: Con la parroquia rural San Antonio del cantón Ibarra.<br>• Al oeste: Con la parroquia urbana de Atuntaqui y Andrade Marín. |
| **Rango altitudinal** | 2400 a 4621 m.s.n.m. |
| **Rango de temperatura** | De 5°C a 20°C |
| **Rango de precipitación** | De 500 a 1250 mm |
| **Tipo de clima** | Mesotérmico semihúmedo |
| **Coordenadas-Localización central** | **x:** 812493<br>**y:** 10037507 |

**Fuente:** IEE, (2014); GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

En la localidad se encuentra diferentes tipos de relieves que representan a una diversidad de paisajes como llanuras, valles, montañas, entre otros, los cuales dan a conocer una inalcanzable belleza dentro del territorio parroquial, además existe una inmensidad de flora y fauna nativa del lugar, donde se encuentran especies arbóreas, arbustivas y herbáceas distribuidas en toda la parroquia con fines forestales, alimenticios, ornamentales y medicinales; también se localiza la fauna domesticada a nivel de los barrios, comunidades y salvaje en la zona del Cerro Imbabura. El sistema hídrico de la parroquia está compuesto solo por la quebrada Farinango y las distintas acequias que pasan por la localidad, con el fin de abastecer de agua de riego a todos los cultivos de la población y así tener una agricultura sostenible con fines económicos, aproximadamente se tiene un caudal utilizado para agua de riego del 86,39 l/s.

En la actualidad la economía de la localidad se basa principalmente en actividades manufactureras como artesanías, muebles en madera, confección de prendas bordadas, mecánica industrial entre otras actividades que constituyen a la albañilería, restaurantes y puestos de comida rápida localizados principalmente en la panamericana E35.

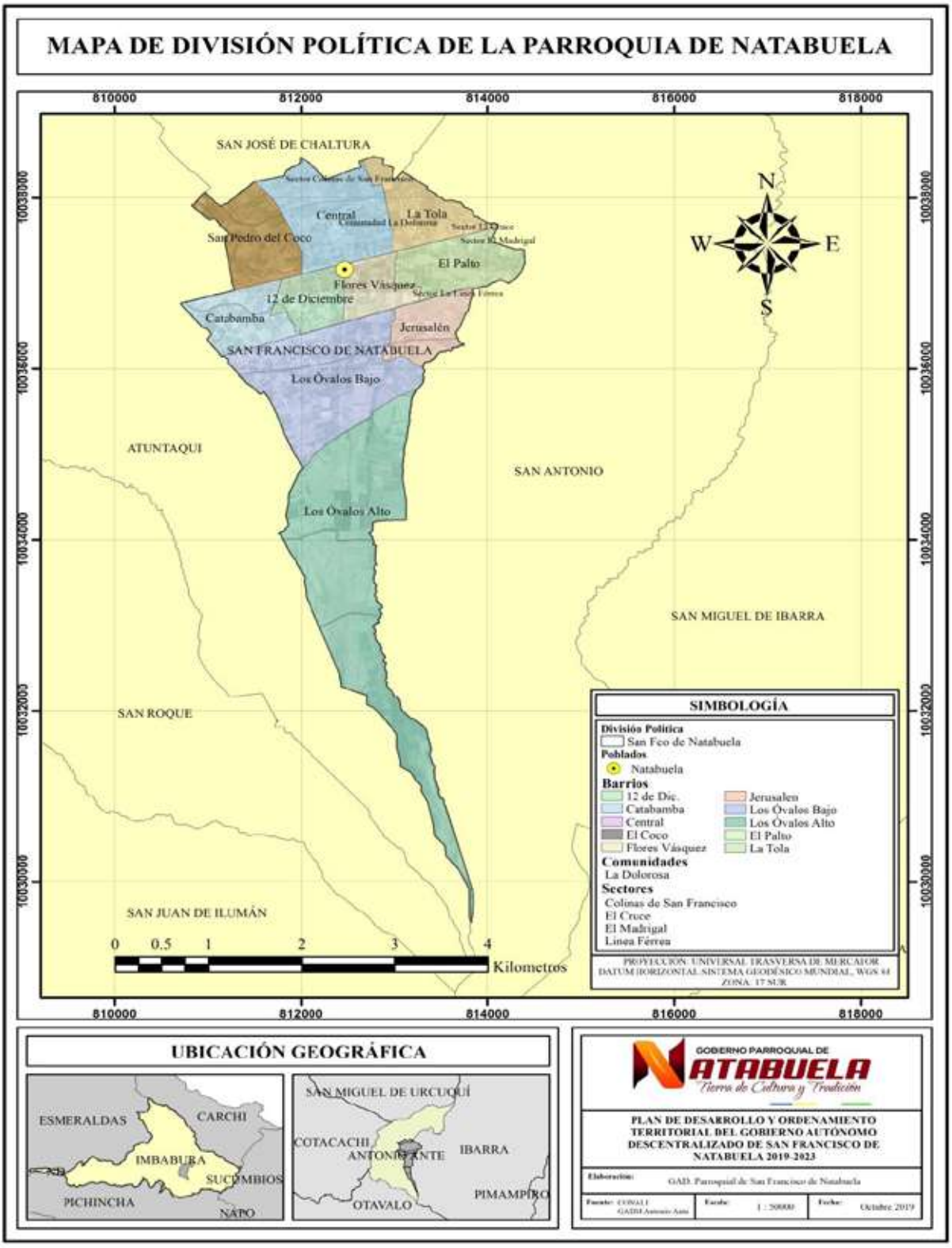
Además Natabuela posee tierras fértiles, su población también se dedica a los labores agrícolas, debido al buen clima que posee la parroquia, cultivan principalmente maíz, fréjol de palo, tomate de árbol en grandes extensiones de terreno, además tienen huertos familiares con cultivos de limón, mandarina, lechuga, cilantro, cebolla larga, zanahoria amarilla, babaco, aguacate, tocte, entre otras para el consumo propio o de venta. Igualmente se dedican a la crianza de animales menores como cuyes, gallinas, vacas y cerdos los cuales son distribuidos en los mercados del cantón u otras ciudades, en algunos casos son de autoconsumo.

Natabuela dispone de todos los servicios básicos en la cabecera parroquial y en la mayoría de sus barrios y comunidades, como agua, alcantarillado, luz, teléfono, internet, además de sitios de recreación y deportivos; con respecto a la vialidad cuenta con vías de diferente orden (asfaltadas, adoquinadas, de piedra y tierra) que comunican de forma interna y externa con diferentes centros poblados.

Según la división política de la parroquia San Francisco de Natabuela se encuentra dividida en 8 barrios que son; 12 de Diciembre, Flores Vásquez, Jerusalén, Palto, Catabamba, El Coco, La Tola, Óvalos Alto y Bajo, 1 comunidad que es La Dolorosa, además posee 4 sectores El Cruce, Madrigal, Colinas San Francisco y Línea Férrea que se describen gráficamente en la Figura 2.

El pueblo Natabuela tiene una estructura organizacional que está formado por un gobernador, alcalde mayor y alcaldes menores localizados a nivel de toda la parroquia, además se evidencia dos tipos de etnias que es la indígena y mestiza, las cuales se distribuyen a lo largo de la localidad.

**Figura 2.** *Mapa de división política*




**Fuente:** CONALI & GAD Municipal de Antonio Ante, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

# DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

## 5. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

Es uno de los contenidos mínimos del PDOT parroquial que abarcó a 5 componentes de manera integral, donde se obtuvo y procesó información del entorno, a partir de esto se identificó las oportunidades y amenazas, así como las fortalezas y debilidades, es decir se analizó los problemas y potencialidades que actualmente presenta la parroquia de Natabuela, por lo cual se hizo este estudio por cada uno de los ámbitos que se detallan a continuación:

**Figura 3.** *Matriz de componentes del diagnóstico estratégico*

**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

La información recopilada de cada uno de los componentes fue obtenida mediante reuniones participativas, talleres de trabajo, encuestas, fichas técnicas, entrevistas, trabajo en campo con el grupo técnico, en el cual intervinieron el GAD parroquial, Consejo de Planificación Local y ciudadanía en general, todos colaboraron en la elaboración de este contenido para tener un buen diagnóstico estratégico, ya que es la línea base del PDOT; esta información fue sistematizada de manera integral y estratégica.

### 5.1. Componente biofísico

Este componente se enfocó específicamente en el recurso natural (renovable y no renovable), sobre el cual se asienta la población y desarrolla sus actividades, por ende se estudió elementos como el relieve, suelo, clima, agua, vida silvestre (flora y fauna), cobertura natural vegetal, amenazas naturales o antrópicas que constituyen la línea base para el desarrollo de la vida.

Para la recopilación de estos datos se basó principalmente en el estudio de campo, con el objeto de la elaboración de mapas estratégicos que reflejen la situación actual; además se realizó reuniones participativas con el presidente y vocales del GAD parroquial, actores sociales, Consejo de Planificación Local, equipo técnico y ciudadanía en general; por el motivo de conocer los problemas y potencialidades relevantes mediante el análisis integral de la realidad actual del presente componente.

#### 5.1.1. Relieve

La parroquia de San Francisco de Natabuela presenta cuatro tipos de relieves (Tabla 3) que representan el paisaje de la localidad (montañas, valles, llanuras, etc.), en la cual cada uno de estos establecen pautas de visibilidad y escenografía, de los espacios físicos estructurales y naturales; siendo la base para el desarrollo ecológico y de la población, los cuales se describen a continuación:

**Tabla 3.** *Tipos de relieve*

| Tipos de pendiente | Rango (%) | Descripción | Área (ha) | Porcentaje de Territorio (%) |
|---|---|---|---|---|
| Suave | 5-12 | Relieves ligeramente ondulados | 603,93 | 57,09 |
| Media | 12-25 | Relieves medianamente ondulados | 348,72 | 32,97 |
| Media a fuerte | 25-50 | Relieves colinados | 64,99 | 6,14 |
| Muy fuerte | 70-100 | Relieves montañosos | 40,17 | 3,79 |
| | Total | | 1057,81 | 100,00 |

**Fuente:** IGM, (2013). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

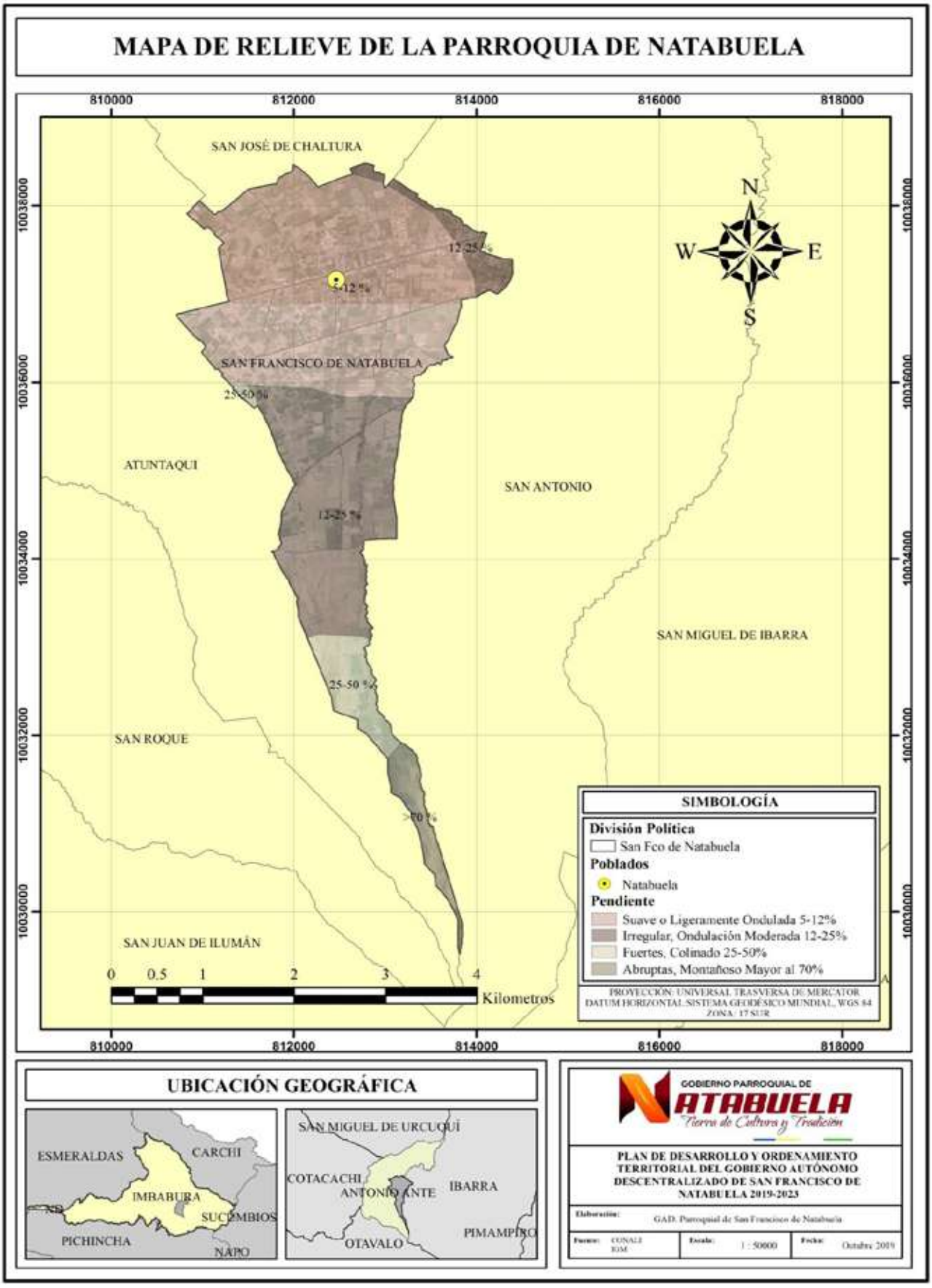
Según lo evidenciado en la Tabla 3 alrededor del 57,09% de la extensión parroquial representan al relieve **ligeramente ondulado,** donde se localizan planicies de terrenos aptas para cultivos agrícolas, asentamientos poblados (viviendas e infraestructura pública-privada), cuyas pendientes son cortas y varían entre 5-12%, se ubican en la parte norte de Natabuela a una altura promedio de 2400 a 2500 m.s.n.m principalmente en el barrio Central, El Coco, Catabamba, 12 de Diciembre, Flores Vásquez, El Palto, Jerusalén y en la parte central-suroeste del barrio la Tola y al norte de los Óvalos Bajo; afectado por la degradación de los recursos debido al aumento de la urbanización, por ende el incremento de los índices de contaminación de basura en terreno baldíos, calles principales y secundarias de la zona.

Seguido está el relieve **moderadamente ondulado** que representa el 32,97% del territorio de la localidad, forma pequeñas mesetas y valles estrechos, posee un rango de pendiente del 12 al 25%, el cual se localiza en la parte noreste del barrio la Tola, sector El Cruce, sector El Madrigal y El Palto; al sureste-suroeste del los Óvalos Bajo y al norte de los Óvalos Alto; en este tipo de pendiente se asienta una diversidad de viviendas, además de terrenos de cultivos agrícolas de ciclo corto, cabe recalcar que por aquí atraviesa aproximadamente el 75% de la longitud total de la Quebrada Farinango, la cual ha sido afectada por la contaminación del hombre debido a la acumulación de basura y escombros; por la carencia de sensibilización y malas prácticas ambientales principalmente en la parte alta del barrio de los Óvalos.

En cambio el relieve **colinado** equivale al 6,14% de la extensión total de la parroquia, donde corresponde principalmente a pequeñas colinas, lo que inhabilita la existe de asentamientos humanos a gran escala, se caracterizan por la presencia de cultivos herbáceos y arbustivos que forman parte de la zona boscosa con especies de pino y eucalipto; se encuentran principalmente en el centro de los Óvalos Alto a una altura promedio de 2700 m.s.n.m. por la cual pasa el porcentaje restante de la quebrada Farinango(25%), específicamente en el límite este del presente barrio, que colinda con la parroquia de San Antonio, además abarca al noreste de los Óvalos Bajo; que ha sido afectado a causa de incendios forestales y avance de la frontera agrícola.

Finalmente la parroquia posee el relieve **montañoso** que se localiza en el lado suroeste y sureste de Natabuela a partir de los 3000 m.s.n.m hasta mayores de 4000 m.s.n.m., donde se encuentra parte del Cerro Imbabura; representa el 3,79% del territorio parroquial que alberga una gran diversidad de cobertura boscosa, seguida de vegetación arbustiva y herbácea, además existe la presencia de especies silvestres de fauna (Tabla 12); esta área se cataloga como una zona de protección y conservación ya que pertenece a la mancomunidad del Taita Imbabura que forma parte los Municipios de Otavalo, Ibarra y Antonio Ante, para la conservación de este sitio se están ejecutando proyectos sostenibles y resilientes en beneficio del cuidado de la naturaleza, esta zona es propensa a incendios forestales ocasionados por pirómanos de la zona.

**Figura 4.** *Mapa de relieve*




**Fuente:** IGM, (2013); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.1.2. Geología

La parroquia de Natabuela está constituida por diferentes formaciones geológicas según los procesos evolutivos que se han ido dando con el transcurso del tiempo en el territorio parroquial. Por lo cual presenta dos tipos de unidades geológicas que se detallan a continuación:

**Tabla 4.** *Descripción de los tipos de formaciones geológicas*

| Tipo de formaciones geológicas | Descripción del tipo de roca | Área (ha) | Porcentaje (%) |
|---|---|---|---|
| Volcánicos Imbabura | Constituidos de andesita, aglomerado, lahares. | 1049,16 | 99,18 |
| Volcánicos Varios | Representadas por arcilla, limos, arenas de grano fino a grueso, gravas angulosas a subangulosas con material limoso-arenoso. | 8,65 | 0,82 |
| Total | | 1057,80 | 100,00 |

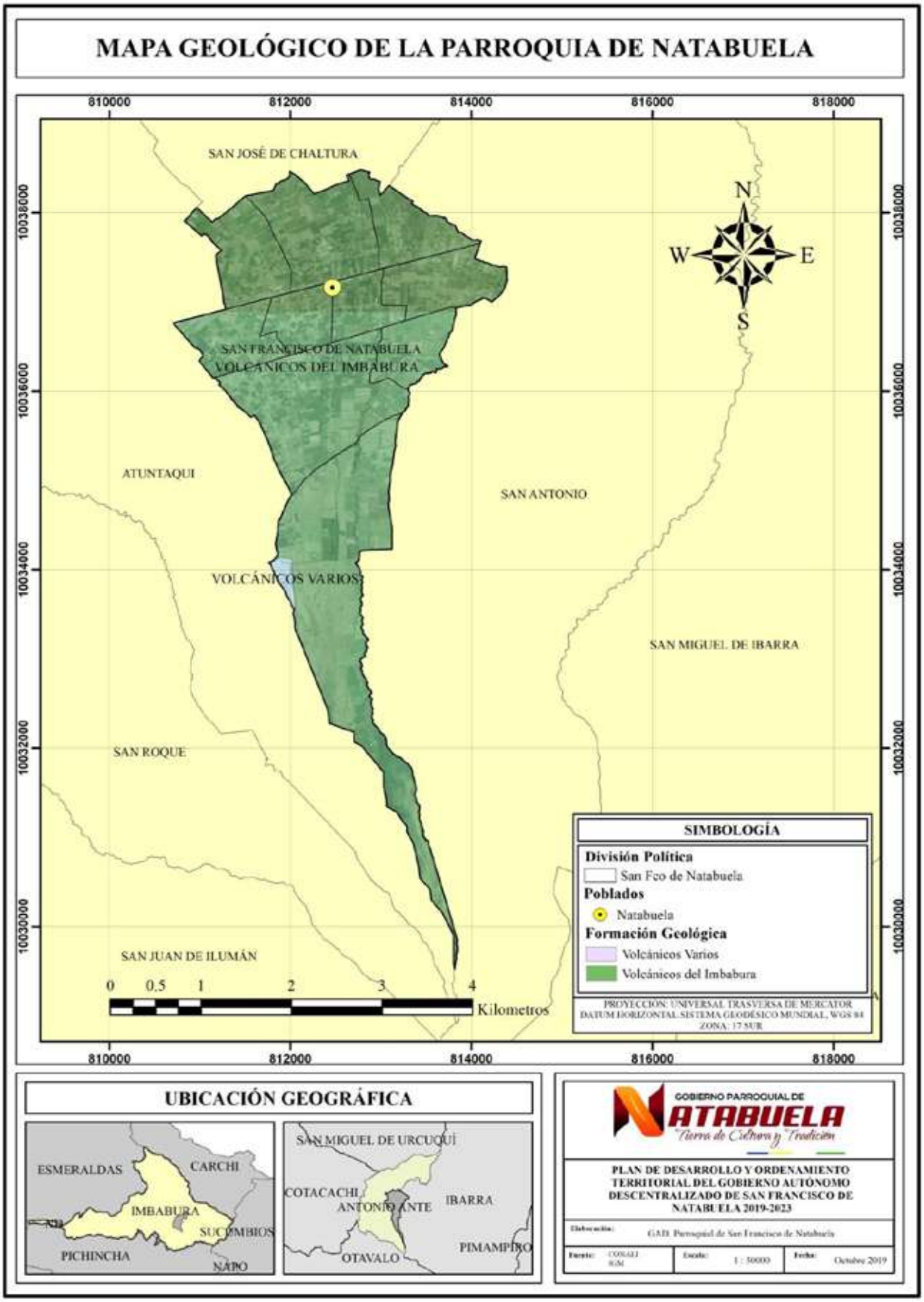
**Fuente:** IGM, (2013); GAD Municipal Antonio Ante, (2014). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se describió en la Tabla 4, la localidad presenta dos tipos de formaciones que son los **volcánicos Imbabura,** los cuales representan el 99,18% del territorio parroquial donde la superficie interna de la localidad se constituye de rocas andesitas, aglomerados y lahares; esta formación es primordial para el desarrollo de la agricultura de la zona, ya que los cultivos necesitan de suelos de buena calidad (roca erosionada junto con materia orgánica, agua y gases), esta es una característica que proporciona la presente unidad geológica, además se complementa la zona con aguas subterráneas provenientes del cerro Imbabura, las cuales son utilizadas para el abastecimiento de este recurso a nivel parroquial; esta zona abarca a cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la localidad; que se ha visto afectada por el cambio climático y las acciones negativas de la población (malas prácticas ambientales).

También la parroquia presenta las unidades geológicas denominadas **volcánicos varios** que están formadas por diferentes tipos de rocas descompuestas, estas solo ocupan el 0,82% del territorio parroquial, que corresponde principalmente a los afloramientos aislados de rocas ígneas volcánicas, además ricas en minerales en alto grado, aparecen en la parte noroeste de la Quebrada Farinango localizada en el barrio de los Óvalos Alto, específicamente al este de Natabuela.

La localidad se beneficia de estas unidades geológicas ya que gracias a la composición que presenta la superficie de la zona se pueden realizar diferentes actividades como es la agricultura a gran escala, seguido de la ganadería; debido a la fertilidad de los suelos ya que poseen una serie de minerales obtenidos de diferentes procesos evolutivos, que contribuyen a contrarrestar los desafíos por el cambio climático (lluvias intensas y temperaturas altas) en la parroquia, para evitar principalmente la degradación del suelo y agua.

**Figura 5.** *Mapa geológico*




**Fuente:** IGM, (2013); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.1.3. Suelos

A nivel parroquial existen varios tipos de suelos con características particulares, se clasifican según diversos criterios como su evolución, composición, capacidad de uso, textura, entre otros aspectos. Cada tipo de suelo a nivel local tiene un sinnúmero de características que lo diferencian del otro, estas clasificaciones se detallan a continuación:

**Figura 6.** *Fotografìa de los diferentes tipos de suelos*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

#### 5.1.3.1. Clasificación de los suelos según su capacidad de uso

En San Francisco de Natabuela se ha identificado 6 clases de suelo según su capacidad de uso, cada una de ellas indican las limitaciones y beneficios particulares que poseen, en base a estos aspectos se han generado acciones, actividades e intervenciones por parte de la población, los cuales se detallan a continuación:

**Tabla 5.** *Descripción de los tipos de suelo según su capacidad de uso*

| Clases agrológicas | Capacidad de uso | Área (ha) | Porcentaje (%) |
|---|---|---|---|
| I | Tierras sin limitaciones. | 292,55 | 27,66 |
| II | Tierras con ligeras limitaciones. | 301,12 | 28,47 |
| IV | Tierras que presentan moderadas limitaciones. | 321,91 | 30,43 |
| V | Tierras con limitaciones severas. | 97,24 | 9,19 |
| VII | Tierras aptas para pastos y bosques con fines de conservación. | 1,57 | 0,15 |
| VIII | Tierras aptas para conservación de vida silvestre. | 43,42 | 4,10 |
| Total | | 1057,81 | 100,00 |

**Fuente:** MAG, (2015). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se dio a conocer (Tabla 5) la parroquia cuenta con suelos de **clase I**; ubicados en el Barrio Central y el Palto equivalentes al 27,66% del territorio parroquial, son tierras fértiles, sin riesgo de erosión y de fácil laboreo, existe la presencia de cultivos agrícolas la mayoría para autoconsumo familiar, sin embargo en la actualidad ha ido incrementando el área urbana, por ende los asentamientos humanos que llevan a un desequilibrio ecosistémico.

En cambio la **clase II** se utiliza para el desarrollo de actividades agrícolas o pecuarias realizadas en la zona, se encuentran ubicados en los barrios y sectores de Catabamba, 12 de Diciembre, Flores Vásquez, Jerusalén y Línea Férrea, que representan el 28,47% de todo el territorio; afectadas por la carencia de tratamientos agrícolas frecuentes para conservar la fertilidad.

Mientras que las tierras de **clase IV** abarcan el 30,43% del territorio parroquial, presentan moderadas limitaciones, que restringe los cultivos intensivos; pero la población sobre utiliza estas tierras debido a que no realiza una correcta rotación de cultivos, además estos suelos no reciben el tratamiento adecuado por la carencia de recursos y tecnología en la población

agricultora; se encuentran ubicados en la parte sureste del barrio de los Óvalos Alto y en el sector Colinas de San Francisco.

Seguido de la **clase V,** que se ubica en los barrios de El Coco, La Tola y parte baja de los Óvalos, caracterizándose por ser suelos arenosos y con presencia de pedregosidad, equivalen al 9,19% del territorio parroquial; en la zona se utilizan para la vegetación permanente y el desarrollo de actividades pecuarias, las cuales han sido afectadas por el sobrepastoreo y la deforestación.

Existe una presencia mínima de los suelos de la **clase VII**, estos representan el 0,15% de todo el territorio, son exclusivamente para pastos y bosques, pero han sido afectados principalmente por el avance de la frontera agrícola y acción del cambio climático; se ubican al suroeste del barrio de los Óvalos Alto.

Finalmente se encuentran las tierras de **clase VIII**, zona destinada para la vida silvestre, localizadas en el sur de los Óvalos Alto, en intersección de las faldas del cerro Imbabura que representan el 4,10% del territorio; existe principalmente la presencia de incendios forestales en épocas secas debido a pirómanos de la zona, afectando la diversidad local.

Estas clases permiten orientar el aprovechamiento de las potencialidades que posee el suelo de cada localidad; por lo cual el 39,53% del territorio se cataloga como áreas erosionadas que restringen la capacidad productiva; donde se ha generado problemas principalmente en la clase IV, VII y VIII; según las limitaciones que poseen las tierras, esto se debe ya que los agricultores de la zona han realizado malas prácticas agrícolas dejando a los suelos con fertilidad media a baja; carecen de tecnología para poder reactivar el rendimiento de algunas tierras productivas de la zona, mediante la capacidad de uso; estos suelos se representa gráficamente en la Figura 7.

### 5.1.3.2. Clasificación del suelo según su taxonomía

La clasificación del suelo que se muestra en la Tabla 6, es de acuerdo a lo que establece la USDA (United States Department of Agriculture), la cual agrupa a los suelos de acuerdo a propiedades similares según su composición; donde la parroquia posee 2 órdenes, los cuales se detallan a continuación:

**Tabla 6.** *Clasificación del tipo de suelo por su taxonomía*

| Orden | Área (ha) | Porcentaje de territorio (%) |
|---|---|---|
| Inceptisol | 151,31 | 14,30 |
| Mollisol | 906,49 | 85,70 |
| Total | 1057,80 | 100,00 |

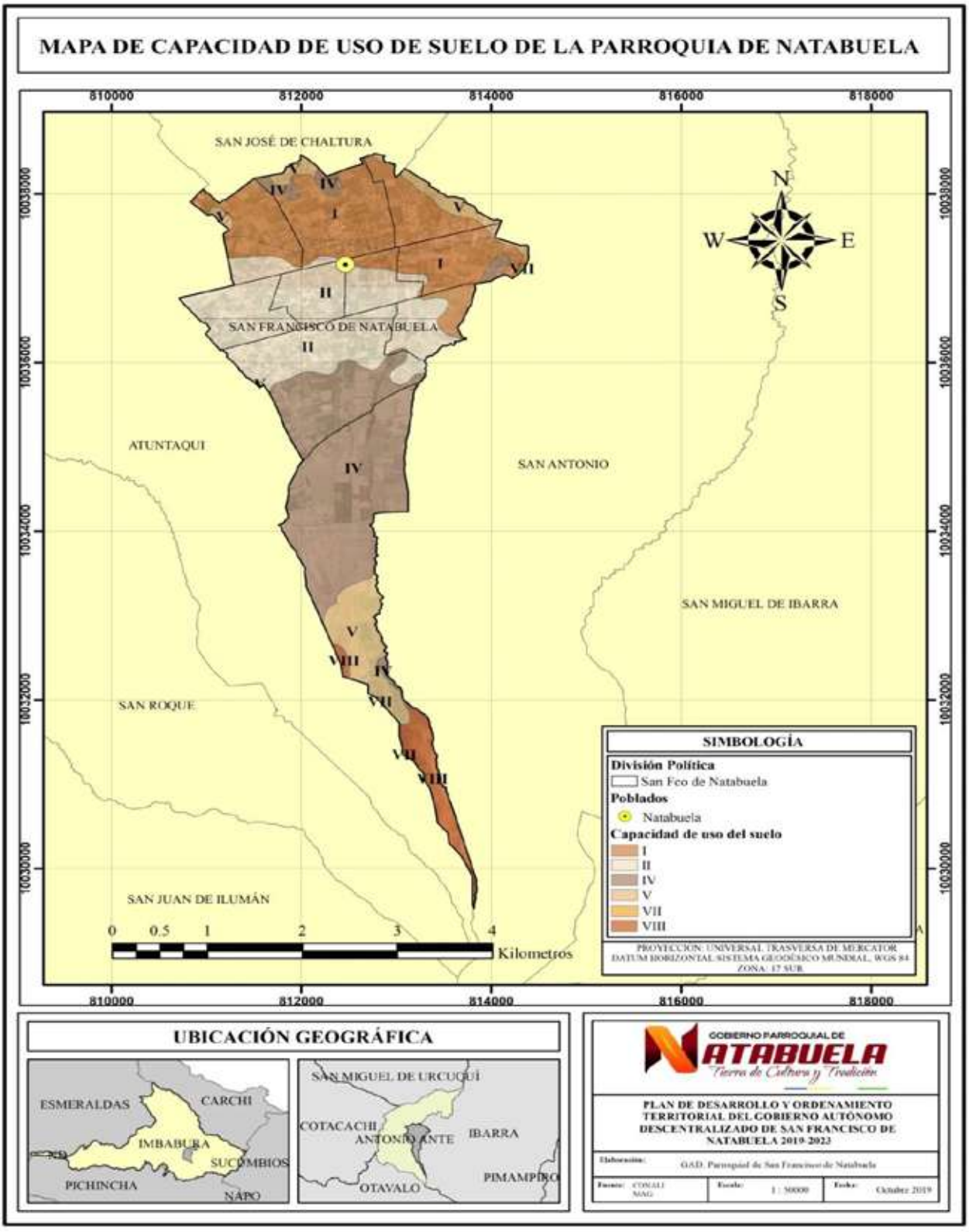
**Fuente:** MAG, (2015). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual según lo indicado (Tabla 6) los **inceptisoles** representan el 14,30% del territorio parroquial, son suelos jóvenes formados por procesos volcánicos, estos se caracterizan por tener débil desarrollo de horizontes. Se encuentran localizados en el barrio de los Óvalos Alto y tienen un aprovechamiento agrícola con cultivos más representativos como el maíz, frejol, tomate de árbol, seguido de tierras con presencia de especies forestales y pastizales; abarca la parte norte y sur de los Óvalos Alto.

Los **molisoles** se encuentran presente en casi toda la localidad, representan el 85,7%. Son suelos bien desarrollados, se caracterizan por estar presentes en un clima templado, característico de Natabuela, la topografía varía entre ligeramente inclinada a moderada en la parte alta de la parroquia, sus horizontes son ricos en materia orgánica, es por esta razón que son suelos productivos y en él se desarrollan una diversidad de cultivos agrícolas; tanto a campo abierto como en invernaderos. El principal problema que se da en la zona es la erosión del suelo, existen aproximadamente 36,53% de áreas erosionadas debido a los

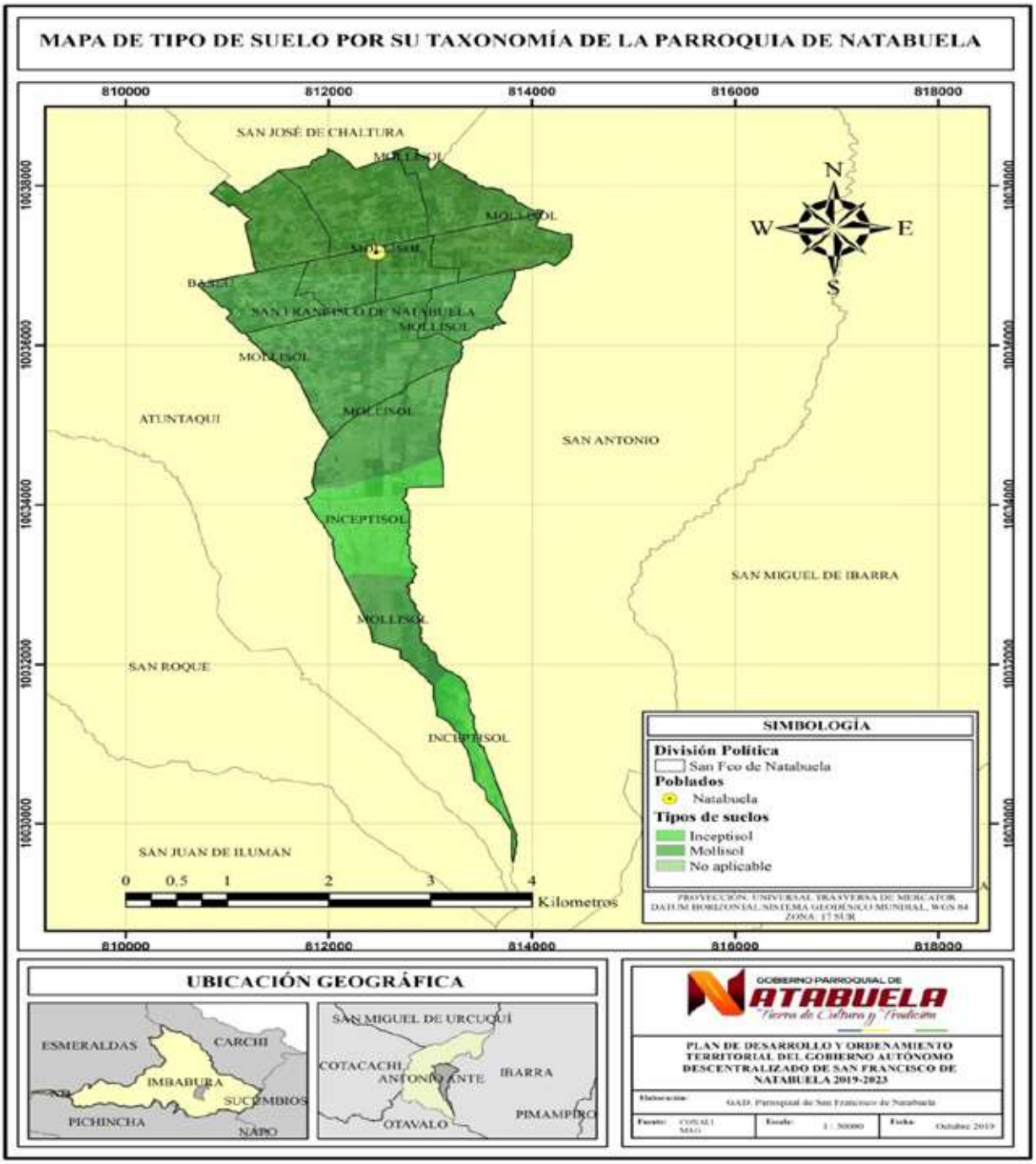
movimientos en masa causado por lluvias intensas en épocas de invierno (marzo-abril-mayo-octubre-noviembre), altas temperaturas provocando la degradación de estos, son los riesgos más representativos de los suelos con presencia de este orde; la presente información se describe gráficamente en la Figura 8.

**Figura 7.** *Mapa de tipos de suelo según su capacidad de uso*




**Fuente:** MAG, (2015); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Figura 8.** *Mapa de suelos según la taxonomía*




**Fuente:** MAG, (2015); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.1.4. Cobertura natural vegetal

En la parroquia existen 3 tipos de vegetación natural; con diferentes características que contribuyen al desarrollo de los ecosistemas, van desde cobertura herbácea hasta bosques que han sido afectados por amenazas naturales y antrópicas; por lo cual en la Tabla 7 se da a conocer los datos cartográficos del tipo de cobertura vegetal y se visualiza gráficamente en la Figura 9.

**Tabla 7.** *Tipos de cobertura vegetal natural*

| Cobertura vegetal natural | Área (ha) | Porcentaje (%) |
|---|---|---|
| Páramo | 54,61 | 5,16 |
| Bosque nativo | 5,79 | 0,55 |
| Vegetación herbácea húmeda | 91,54 | 8,65 |
| Cobertura intervenida | 905,87 | 85,64 |
| Total | 1057,81 | 100,00 |

**Fuente:** IEE, (2014). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

En cuanto a la conservación y protección ecológica se encuentran los **páramos** ubicados en la parte alta de los Óvalos que equivale al 5,16% del territorio parroquial, donde se localiza el Cerro Imbabura, constituyen un ecosistema frágil que ha sido sometido a un impacto permanente por el sobrepastoreo y las quemas asociadas por pirómanos de la zona en épocas secas de julio-agosto; sin embargo es un atractivo turístico importante para Natabuela debido a que forma parte del consorcio Taita Imbabura, se encuentra rodeado de una diversidad de vegetación nativa, siendo muy visitado por los turistas debido a la belleza paisajística inigualable.

La parroquia posee el 0,55% de **bosque nativo**, esta formación cuenta con la presencia de árboles de diversas especies ubicados en el barrio de Los Óvalos Alto limitando con el Cerro Imbabura. La disminución de la cobertura vegetal y boscosa se ha visto afectada por efectos de la deforestación causada por el hombre, también por los incendios forestales y actividades agropecuarias, que han reemplazado a la cobertura original.

La **vegetación herbácea húmeda** ocupa el 8,65% de la extensión parroquial, se ubica en la parte media de los Óvalos Alto, se distribuye recubriendo a lo largo de la Quebrada Farinango y fuentes de agua de la parroquia, observándose focos de contaminación por basura, escombros, que conllevan a la destrucción o pérdida de hábitats; además ha sido afectada por el avance de la frontera agrícola.

Estas **zonas intervenidas** se encuentran ocupando el 85,64% del territorio parroquial. Aquí se asientan todas las actividades productivas como es el sector manufacturero, agropecuario (cultivos de ciclo corto-perenne) artesanal, comercial, turístico y gastronómico, también existe la presencia de asentamientos humanos distribuidos en los barrios y sectores de la parroquia. El urbanismo en los últimos años ha ido creciendo de manera exponencial, reemplazando a la cobertura vegetal nativa por infraestructura física.

### 5.1.4.1. Uso de las tierras según la cobertura vegetal

En la parroquia de Natabuela se puede distinguir diferentes usos de las tierras según las categorías de ordenamiento territorial y la zonificación de la matriz productiva a nivel provincial, donde se refleja la capacidad de uso que tienen en diferentes ámbitos según la cobertura vegetal de la parroquia, las cuales se detallan a continuación:

**Tabla 8.** *Descripción de la cobertura vegetal y el uso*

| COT a nivel cantonal | Uso del suelo | Área (ha) | Porcentaje del territorio (%) |
|---|---|---|---|
| Producción para seguridad alimentaria | Agrícola | 335,88 | 31,75 |
| Conservación | Agrícola-Conservación, Protección | 38,48 | 3,64 |
| Rural productivo y comercial, Promoción inmediata | Agropecuario mixto | 597,44 | 56,48 |
| | Antrópico | 52,53 | 4,97 |
| Conservación | Conservación y Protección | 33,48 | 3,17 |
| Total | | 1057,80 | 100,00 |

**Fuente:** MAG, (2015); GADM Antonio Ante, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

En la parroquia San Francisco de Natabuela el 31,75% del territorio es destinado netamente al uso **agrícola**, en esta área se concentran todos los tipos de cultivos que se desarrollan a campo abierto o cerrado (invernaderos) ya sean de ciclo corto o perennes, estos se localizan principalmente en el barrio Jerusalén, Óvalos Alto y Bajo, donde se da una diversidad de productos para la comercialización como el fréjol, aguacate, maíz suave, tomate de árbol y riñón; además de verduras cultivadas en huertos familiares; se presenta problemas en este sector por la carencia de infraestructura, recursos financieros, tecnología e insumos en pequeños productores de la zona.

Además el 3,64% de todo el territorio se designa al uso de suelo mixto es decir para el sector **agrícola–conservación y protección**; se localiza principalmente en la parte sur del barrio de los Óvalos Alto, donde existen mínimas cantidades de cultivos de ciclo corto (maíz, fréjol), aquí se presenta la sobreexplotación de tierras por el avance de la frontera agrícola ya que están catalogadas de conservación y protección; ya que forman parte del Cerro Imbabura, donde se mantiene proyectos para el manejo sostenible del medio ambiente.

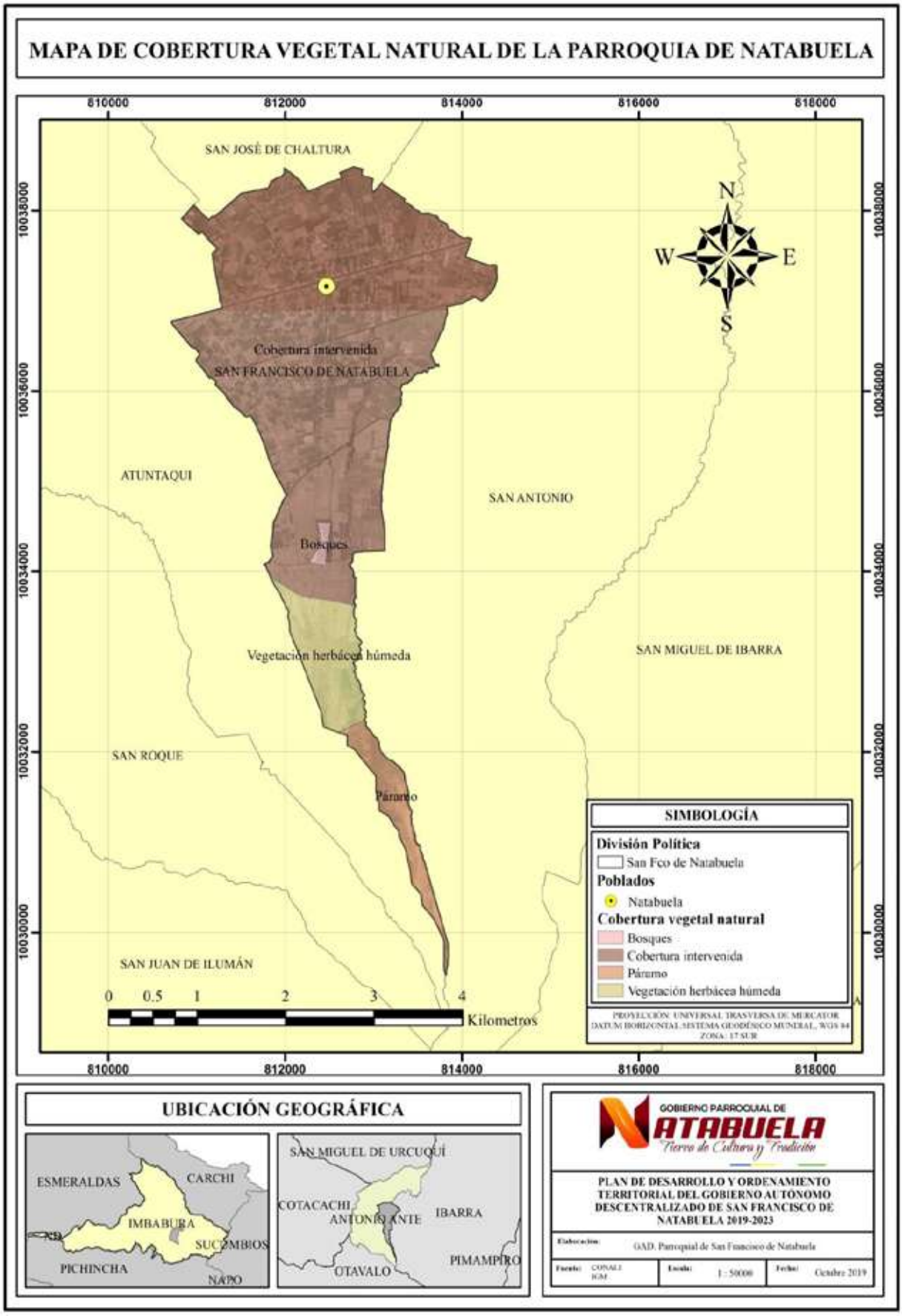
En cambio la producción **agropecuaria mixta** de la parroquia se encuentra ubicada principalmente en parte norte y este del barrio de los Óvalos Alto y Bajo, además también se localiza en menor cantidad en la parte sur, centro de los barrios y sectores de Catabamba, Jerusalén, 12 de Diciembre, Flores Vásquez, el Palto y Línea Férrea, aquí se realizan actividades agrícolas y pecuarias que representan el 56,48% del territorio parroquial; esto se ha visto afectado por la sobreexplotación del suelo debido al débil asesoramiento técnico, escases de equipamientos para el desarrollo y déficit de oportunidades de crédito a pequeños productores.

Solo el 3,17% del territorio parroquial está destinado para la **conservación y protección**, donde se encuentra una diversidad de flora y fauna nativa de la zona. Abarca el tipo de cobertura vegetal arbustiva y herbácea primaria, estas áreas se localizan al sur del barrio de los Óvalos Alto donde se encuentra parte del cerro Imbabura que colindan con la parroquia rural de San Antonio, está área forma parte de la mancomunidad formada por los municipios de Ibarra, Antonio Ante y Otavalo para el manejo y conservación del Taita Imbabura, con el fin de promover el desarrollo sostenible para la preservación de los recursos naturales de la zona; esta área ha sido afectada por amenazas como fuertes lluvias que ocasionan derrumbes y deslizamientos de tierra hacia las partes bajas, aumento de la temperatura que son efectos ocasionados por el cambio climático que conllevan a incendios forestales en los meses secos de junio, julio, agosto.

Aproximadamente el 4,97% del territorio ha sido catalogado como áreas de uso **antrópico**, estas son el resultado de diferentes actividades humanas, se localizan en el barrio Central, San Pedro del Coco, Flores Vásquez, comunidad La Dolorosa, sector El Cruce y el Madrigal, donde ha sido afectado por el avance de la urbanización que conlleva al aumento de la contaminación ambiental, principalmente por la acumulación de basura en las calles y terrenos.

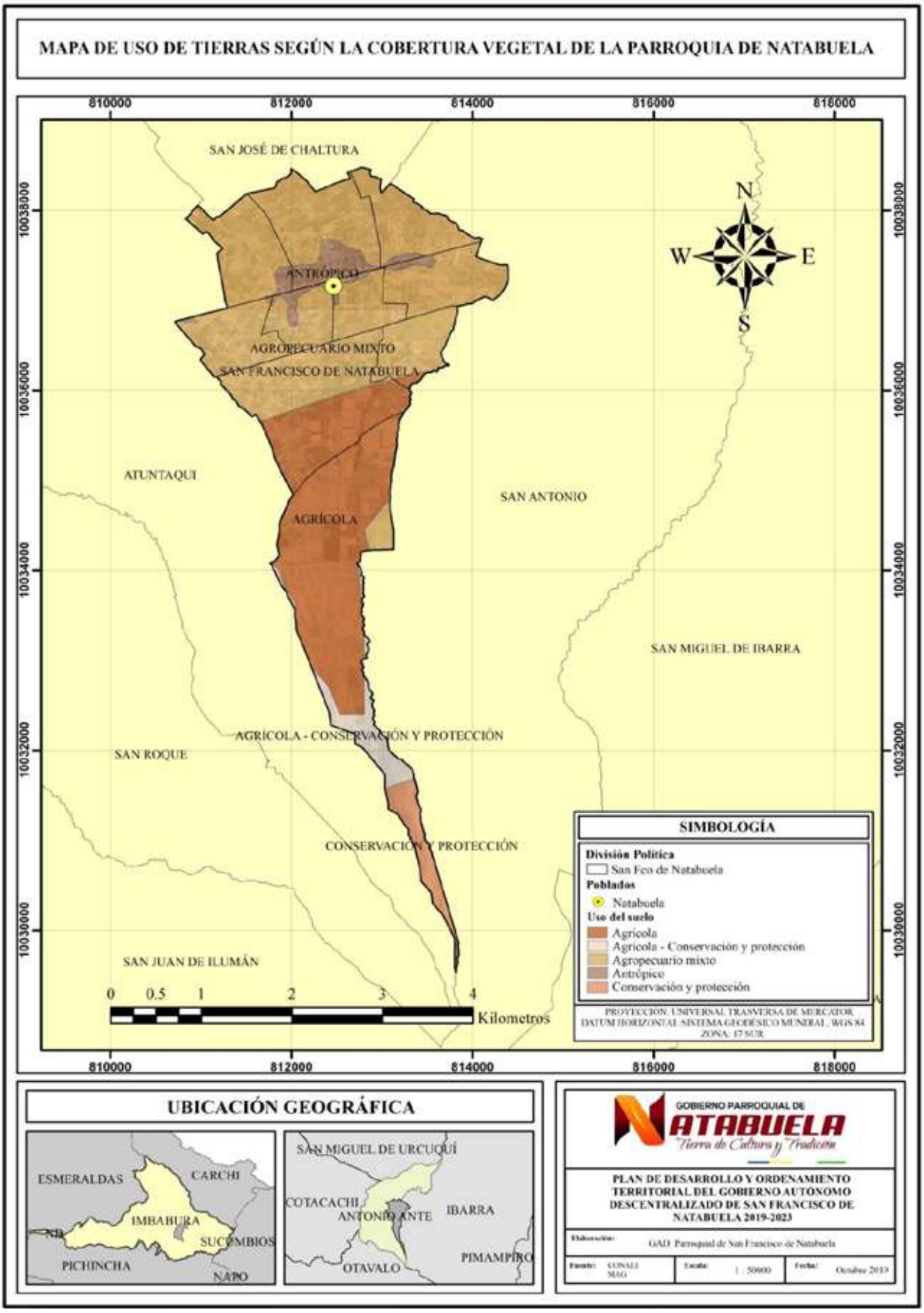
Como se puedo evidenciar la parroquia presenta diferentes usos de las tierras, estas se encuentran en relación con las Categorías de Ordenamiento Territorial a nivel cantonal; donde alrededor de 8,07 hectáreas a nivel local se encuentran sobre utilizadas, localizadas en la parte este del Palto, La Tola, comunidad La Dolorosa y zona central de los Óvalos Alto, por actividades agrícolas permanentes ya que su vocación permite el laboreo ocasional, avance de la frontera agrícola, baja rotación de cultivos, sobrepastoreo, áreas destinadas para la conservación y protección, están siendo utilizadas por plantaciones forestales con fines económicos; estas se visualizan gráficamente en la Figura 10.

**Figura 9.** *Mapa de cobertura vegetal natural*




**Fuente:** IGM , (2014); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Figura 10.** *Mapa de uso de tierras según la cobertura vegetal*




**Fuente:** MAG, (2015); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.1.5. Zonas de Vida

La parroquia de Natabuela cuenta con diferentes zonas de vida que se distribuyen a lo largo de la localidad, donde se refleja la biodiversidad existente de la zona según los factores climáticos, estas se detallan a continuación y se describen gráficamente en la Figura 11.

**Tabla 9.** *Descripción de las zonas de vida*

| Descripción de la zona de vida | Altitud promedio (msnm) | Área (ha) | Porcentaje del territorio (%) |
|---|---|---|---|
| Bosque seco montano-estepa espinosa | 2400 | 52,92 | 5,00 |
| Bosque seco montano bajo | 2500 | 822,18 | 77,73 |
| Bosque húmedo montano bajo | 2800 | 96,87 | 9,16 |
| Bosque húmedo montano | 3200 | 53,73 | 5,08 |
| Bosque muy húmedo montano | 3500 | 30,68 | 2,90 |
| Bosque Pluvial Subalpino | 3900 | 1,42 | 0,13 |
| Total | | 1057,80 | 100,00 |

**Fuente:** IGM, (2013). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según lo evidenciado en la Tabla 9 existe el **bosque seco montano-estepa espinosa**, se encuentra en la parte norte de la parroquia donde se localiza el sector Colinas de San Francisco, El Cruce, Madrigal y barrio la Tola que representa el 5% del territorio parroquial, esta zona se caracteriza por tener valles secos, matorrales, arbustos espinosos y algunos árboles de acacias y sauce que han sido alterados por el cambio climático.

Seguido se encuentra el **bosque seco montano bajo** que corresponde al 77,73% del territorio parroquial, es la zona de vida más extensa ocupa la parte norte y centro de la localidad, por lo cual se asienta sobre los barrios y sectores de Catabamba, 12 de Diciembre, Flores Vásquez, Jerusalén, El Palto, El Madrigal, El Cruce, San Pedro del Coco, Barrio Central, Los Óvalos Bajo, parte norte de los Óvalos Alto y comunidad La Dolorosa. La vegetación primaria de esta formación ha sido altamente alterada por las malas prácticas ambientales, observándose muy pocas asociaciones de árboles (tocto, sauce, guaba, aguacate) y la mayor parte del territorio es utilizado para diferentes actividades antrópicas que contribuyen al desarrollo de la vida de la población de Natabuela como es el sector agropecuario.

También se localiza el **bosque húmedo-montano bajo** que equivale al 9,16% de todo el territorio, esta zona de vida se encuentra principalmente en la parte noreste y noroeste del barrio de los Óvalos Alto, la vegetación primaria posee una alteración moderada, debido a la contaminación ambiental por basura y escombros, principalmente alojados en la quebrada Farinango que conlleva a la aparición de plagas como ratas, que contribuyen al deterioro paisajístico de la zona.

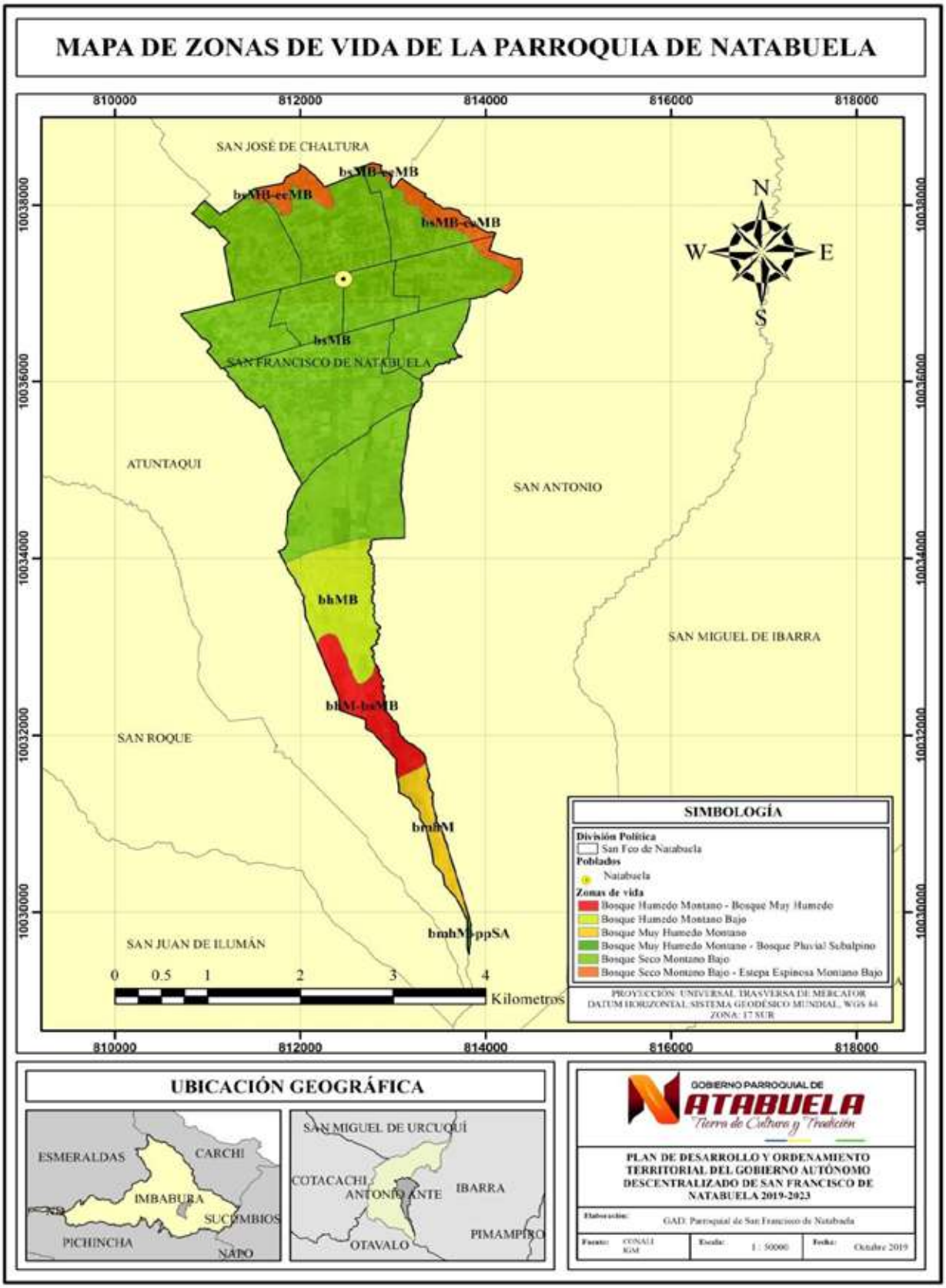
En la parte sur de la parroquia se encuentran dos zonas de vida que es el **bosque húmedo montano** que representan el 5,08% del territorio, seguido del **bosque muy húmedo montano** que equivale al 2,90%; se localizan en el centro y sur del barrio de los Óvalos Alto, por lo cual se encuentra parte del Cerro Imbabura, es una zona que posee bosques nativos y plantados con especies de acacia, sauce, eucalipto, ciprés, pino, espinos con parches de arbustos y pajonales, donde se refleja una topografía montañosa escarpada; aquí se observa ciertas áreas de pastoreo, a pesar que por su alta humedad y baja temperatura es impropia para labores agropecuarios; esta zona se considera de conservación y protección .

Finalmente alrededor del 0,13% del territorio parroquial corresponde al **bosque pluvial subalpino** que se ubica en la parte sur de la localidad que colinda con la parroquia rural de San Antonio-Cerro Imbabura, es la zona más fría de Natabuela,de igual forma se considera de conservación y protección; caracterizado por tener pajonales generalmente altos y con pocas plantas herbáceas no gramíneas, sin estrato arbustivo; es propensa a incendios forestales en épocas secas.

Estas zonas han sido alteradas paulatinamente, debido actividades antrópicas como el avance de la frontera agrícola, fracción de los terrenos, los incendios forestales, remoción de la cobertura vegetal primaria, urbanismo, asentamientos humanos entre otros. Todos estos eventos

son la causa principal de la perdida de la cobertura vegetal primaria; además por el déficit de sensibilización de la población para contrarrestar esta situación.

**Figura 11.** *Mapa de zonas de vida*




**Fuente:** IGM, (2015); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.1.6. Vida silvestre

En la localidad existe una diversidad de vida silvestre localiza en la parte sur de Natabuela que alberga el cerro Imbabura en el barrio de los Óvalos Alto; esta ha sido alterada a causa de los factores climáticos y acción negativa del hombre la cual se detalla a continuación:

#### 5.1.6.1. Flora

En la parroquia de Natabuela existe una diversidad de flora nativa y cultivada que han contribuido con el desarrollo de la vida principalmente de los animales silvestres de la zona, encontrados en la parte alta de la parroquia donde está el cerro Imbabura y una diversidad localizada en la Quebrada Farinango como se detalla a continuación:

**Tabla 10.** *Especies de flora arbóreas, arbustivas y herbáceas*

| Nombre común | Nombre científico | Tipo de especie | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Arbórea | Arbustiva | Herbácea |
| Aliso | *Alnus acuminata* | x | | |
| Pino | *Pinus radiata* | x | | |
| Eucalipto | *Eucalyptus globulus Labill* | x | | |
| Sauce | *Salix alba* | x | | |
| Espino | *Acacia macracantha* | x | | |
| Guarango | *Caesalpinia spinosa* | x | | |
| Clavel de aire | *Tillandsia emergens* | | | x |
| Paja brava | *Stipa ichu* | | | x |
| Laurel de cera | *Myrica spp* | x | | |
| Ciprés | *Cupressus spp* | x | | |
| Chilca | *Baccharis latifolia* | x | | |
| Cedrón | *Aloysia citrodora* | x | | |
| Shanshi | *Coriaria ruscifolia* | | x | |
| Mortiño | *Vaccinium meridionale* | | x | |
| Cóndor cebolla (hierba del páramo) | *Werneria nubigena* | | | x |
| Mora silvestre | *Robus roseus* | | x | |
| Orejuela | *Lachemilla orbiculata* | | | x |
| Lechuguilla | *Gnafalium spicatum* | | | x |
| Diente de león | *Taraxacum densleonis* | | | |

**Fuente:** Inspección de Campo, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

#### 5.1.6.2. Fauna

De igual forma la fauna silvestre se encuentra principalmente en la parte del cerro Imbabura, la cual ha sido afectada por el deterioro de los ecosistemas a causa de eventos naturales y acción negativa del hombre, donde se localizan diferentes especies que se detallan a continuación:

**Tabla 11.** *Especies de fauna silvestre*

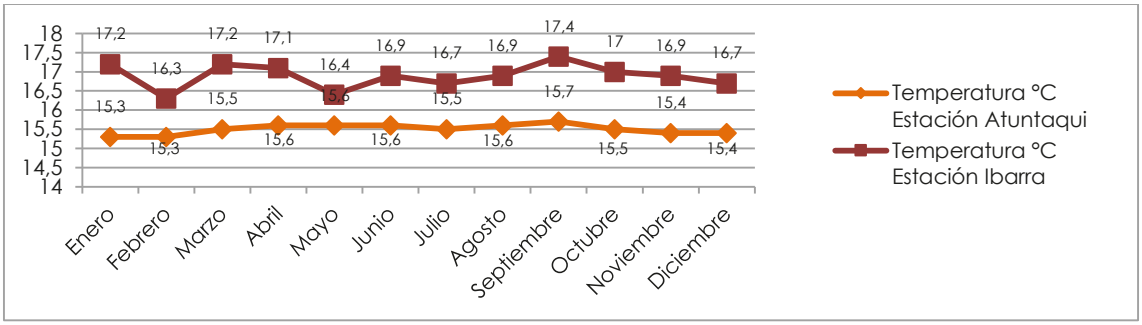
| Nombre común | Nombre científico | Tipo de especie | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Mamífero | Ave | Anfibio | Reptil | Insecto |
| Chucuri | *Mustela frenata* | x | | | | |
| Raposa | *Didelphis marsupialis* | x | | | | |
| Zorrillo | *Conepatus semistriatus* | x | | | | |
| Lagartija | *Podarcis spp* | | | | x | |
| Saltamontes | *Tettigonia viridissima* | | | | | x |
| Sapo | *Bufo bufo* | | | x | | |
| Rana | *Pelophylax perezi* | | | x | | |
| Gorrión | *Zonotrichia capensis* | | x | | | |
| Huiracchuro | *Pheuticus chrysogaster* | | x | | | |
| Tórtola Orejuda | *Zenaida auriculata* | | x | | | |
| Tortolita | *Columbina passerina* | | x | | | |
| Ratón | *Mus Musculus* | x | | | | |
| Rata | *Rattus norvegicus* | x | | | | |

**Fuente:** MAE, (2015). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.1.7. Factores Climáticos

Para el análisis de los factores climáticos se ha tomado en cuenta datos referenciales del INAMHI de las estaciones meteorológicas más cercanas a la parroquia de Natabuela por lo cual, se puede apreciar en la Figura 12 que se tiene una **temperatura promedio** entre 15,3°C a 15,7°C según la estación de Atuntaqui proporcionados por el INAMHI, 2015 y se compara con la estación de Ibarra que es la más cerca por lo que colinda con San Antonio con valores entre 15,5°C a 17,4°C promedio mensual según el INAMHI, 2017; como se detalla a continuación:

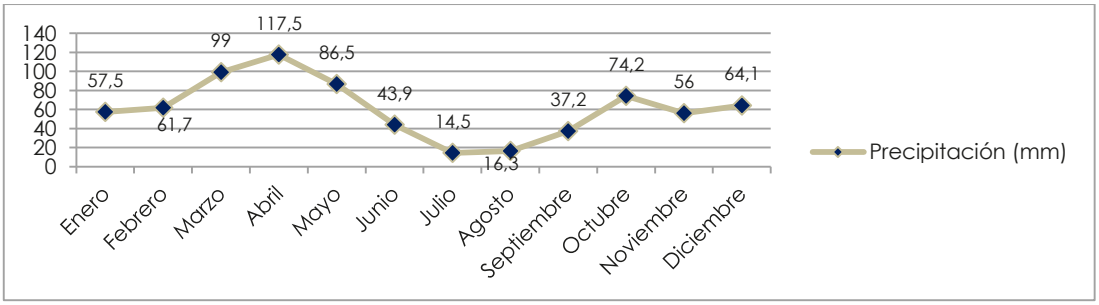
**Figura 12.** *Datos promedios de temperatura mensual*




**Fuente:** INAMHI, (2015-2017). **Elaborado por**: Equipo Consultor, (2019)

Según los datos promedios de **precipitación mensual** emitidos por el INAMHI, 2015 de la estación de Atuntaqui que es la más cercana a la parroquia, refleja que existen rangos promedios de precipitación entre 14,5 mm en los meses más secos y hasta 117,5 mm en meses lluviosos (Figura 13) como se detalla a continuación:

**Figura 13.** *Rangos de precipitación promedio mensual*

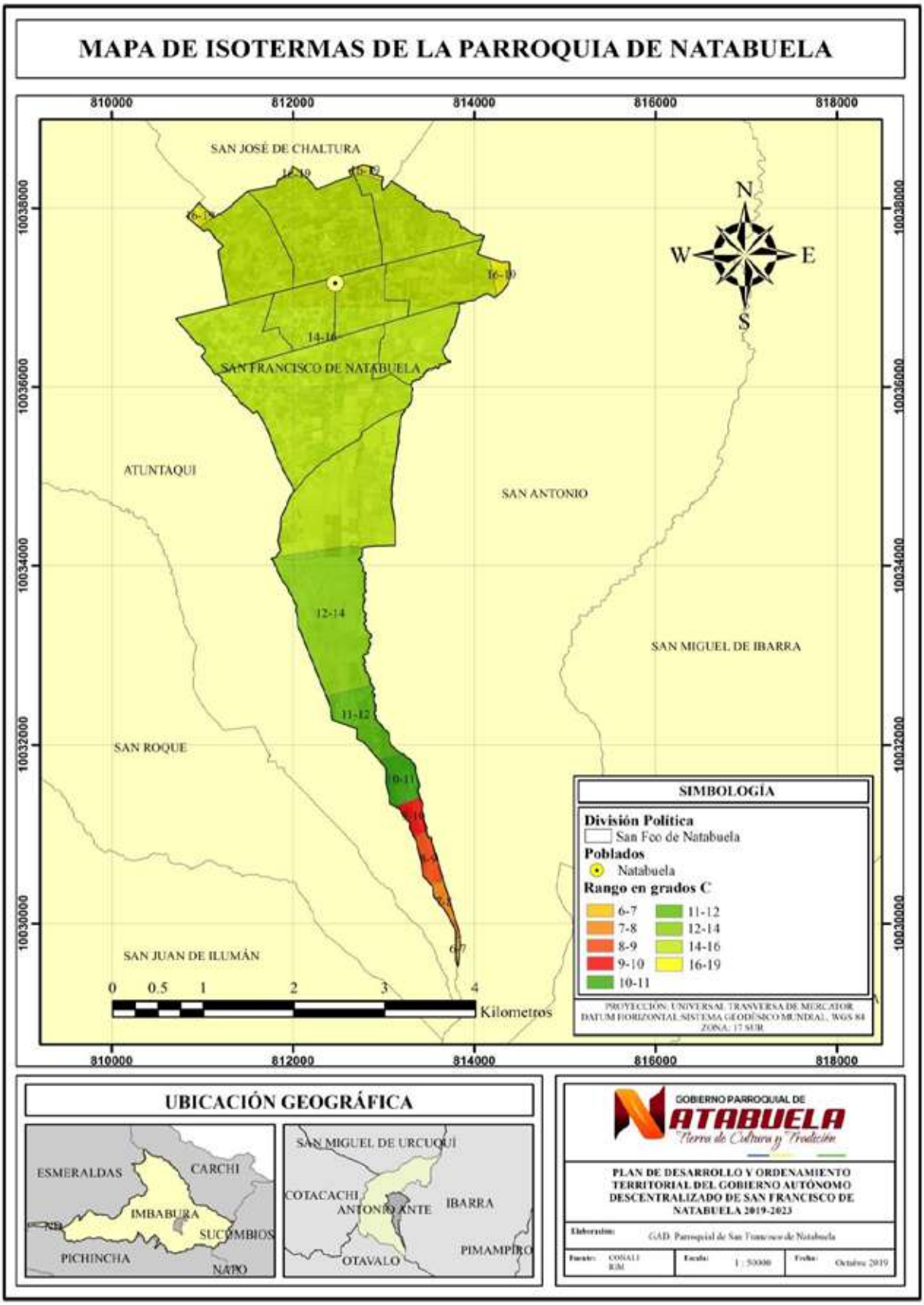



**Fuente:** INAMHI, (2015). **Elaborado por**: Equipo Consultor, (2019)

### Clima

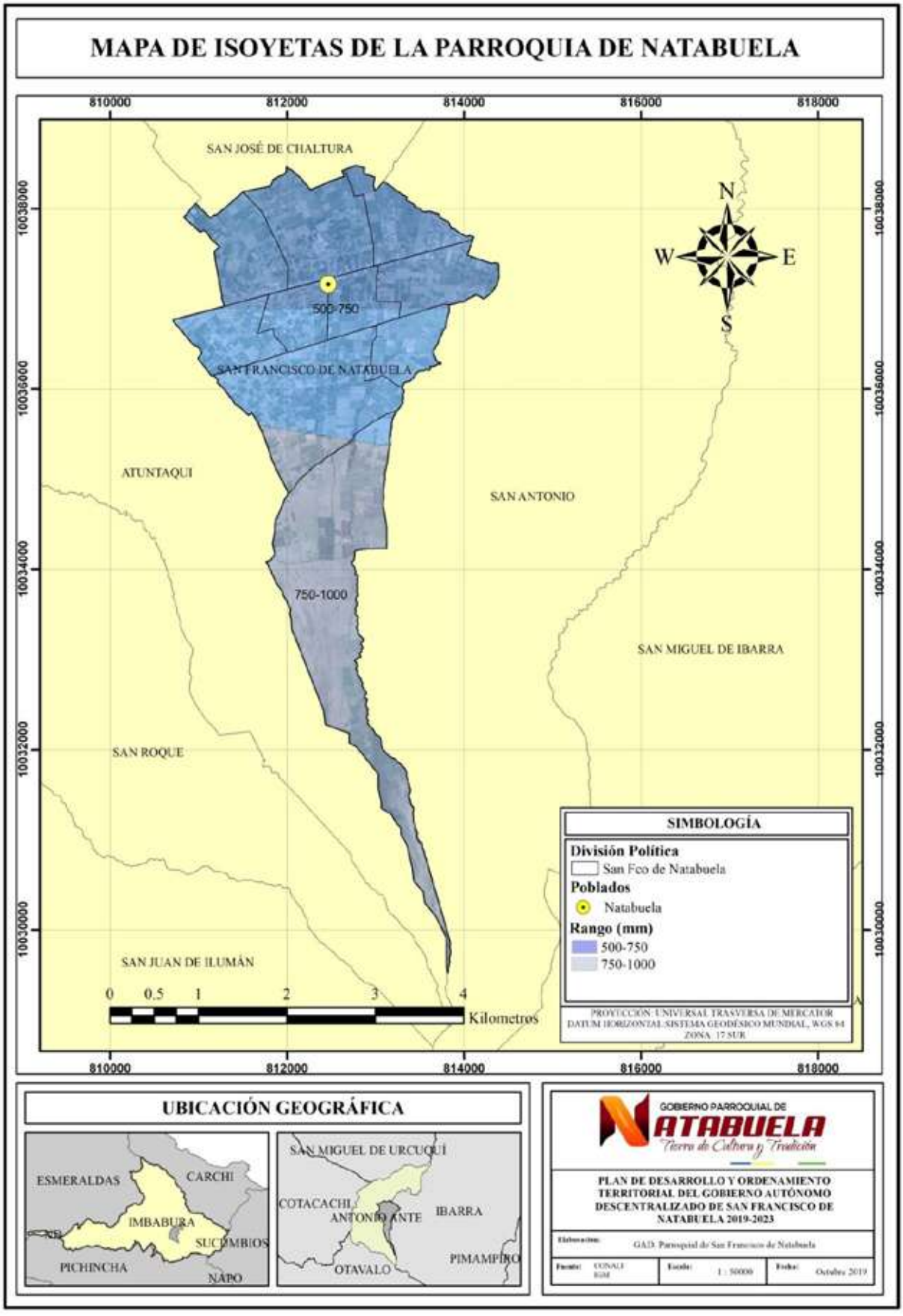
La parroquia de Natabuela presenta un clima ecuatorial mesotérmico semi-húmedo se caracteriza por tener precipitaciones anuales que oscilan entre 500 y 1250 mm, distribuidos en dos estaciones lluviosas; las temperaturas van desde 5°C hasta 20°C, en cambio la humedad relativa está entre 65% y 85%. Se encuentra entre 2400 a 4621 msnm, la altitud influye en las temperaturas y las precipitaciones, por lo cual decrece unos 0,5-0,6 °C por cada 100 m de ascenso; en las parte alta de los Óvalos Alto-Cerro Imbabura existe temperaturas bajas (5°C-14°C) que representan al sistema montañoso de la localidad y en la parte baja poseen un clima templado (14°C-20°C). Estos datos se han ido modificando con el tiempo debido al aumento de temperatura (parte baja) y lluvias intensas (parte alta) que conllevan a deslizamientos de tierras, incremento de plagas, deterioro de cultivos y caminos de tierra que comunican a los centros poblados de zonas periféricas de los barrios como es el caso de los Óvalos, Jerusalén, El Coco, La Encañada, Loma de Ramírez, La Dolorosa, Catabamba, 12 de Diciembre; estos factores climáticos se describen gráficamente a continuación:

**Figura 14.** *Mapa de isotermas*



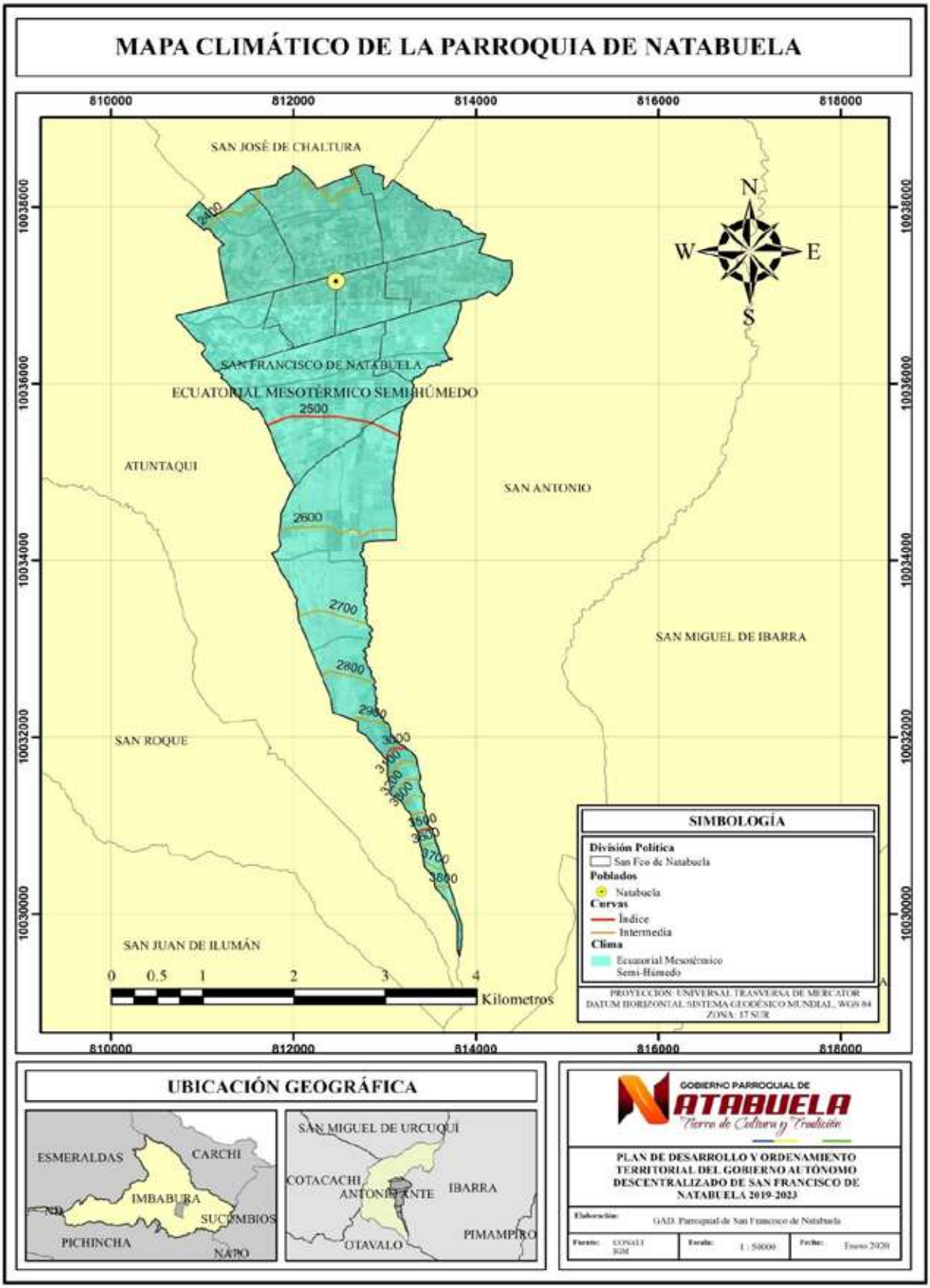

**Fuente:** IGM, (2013); MAE, (2019); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Figura 15.** *Mapa de isoyetas*




**Fuente:** IGM, (2013); MAE, (2019); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Figura 16.** *Mapa climático*




**Fuente:** IGM, (2013); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.1.8. Agua

En la parroquia no existen recursos hídricos como lagunas, lagos o cascadas, solo posee una quebrada denominada Farinango, la cual se describe en la Tabla 12 y distintos canales de riego que abastecen de agua a diferentes terrenos de la parroquia donde se encuentran sembrados una diversidad de cultivos agrícolas.

**Tabla 12.** *Red hídrica parroquial*

| Quebrada | Longitud (km) | Imagen |
|---|---|---|
| **Farinango** | 6,44 | |

**Fuente:** IGM, (2013). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según las Reuniones Participativas, 2019 más del 50% de la extensión de este cuerpo de agua es afectado debido a que la población arroja la basura, escombros, le han considerado como botadero donde alberga gran cantidad de plagas que afectan directamente a los domicilios, esta contaminación se concentra en el barrio de los Óvalos; además por la pandemia del COVID-19 se ha generado una serie de residuos plásticos o telas de origen de mascarillas o guantes que son desechados de igual forma a este cuerpo de agua; esto se debe por la carencia de sensibilización de la población hacia los recursos naturales.

En otro aspecto según los datos emitidos por SENAGUA, 2019 se da a conocer los distintos tipos de uso que tiene el agua dentro de la parroquia, que es de riego y doméstico como se detalla a continuación:

**Tabla 13.** *Descripción de los tipos de uso de las fuentes hídricas*

| Tipo de uso | Nombre de la fuente | Nombre del usuario autorizado | Caudal (l/s) |
|---|---|---|---|
| Riego | Rio Ambi/ Acequia San Francisco | Subia Magdalena | 0,07 |
| | Rio Ambi/ Acequia San Francisco de Agualongo/ Ramal Natabuela | Pérez Manuel y otros | 0,72 |
| | Rio Ambi / Acequia San Francisco | Gudiño María Rosario | 0,10 |
| | Vertiente Agualongo/ Acequia San Francisco/ Anafo y Agualonguito | Junta de riego acequia San Francisco-Anafo | 85,50 |
| | Total | | 86,39 |
| Doméstico | Rio Ambi / aguas lluvias | Ayala Antonio | 0,10 |
| | Pozo profundo Natabuela | Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado de Antonio Ante | 10,00 |
| | Total | | 10,10 |

**Fuente:** SENAGUA, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según su uso cada uno de estos canales de riego tienen diferentes caudales, donde en su totalidad abarcan alrededor de 86,39 l/s, los cuales riegan alrededor de 335,88 ha de terrenos agropecuarios, este caudal no ha variado con el transcurso de los años, según información emitida por el PDOT, 2014 y comparada con los datos actuales.

En cambio el caudal para uso doméstico únicamente corresponde al 10,10 l/s este valor aumentado en relación a los años, donde existen dos usuarios autorizados provenientes de diferentes fuentes hídricas.

Este sistema de riego carece de infraestructura adecuada ya que en épocas de lluvia los canales sobrepasan su nivel máximo de capacidad, desbordando las aguas hacia los domicilios, también existe contaminación por basura, malas prácticas de los pobladores que generan plagas como ratas y ratones perjudiciales para la salud humana, por lo que se debe tecnificar estas fuentes de agua ya que cruzan por los barrios del parroquia principalmente por los Óvalos.

### 5.1.9. Ecosistemas

En la parroquia de Natabuela se puede evidenciar 4 tipos de ecosistemas (Tabla 14) que se desarrollan según las distintas características que presenta la zona y su relación con las actividades productivas que realiza la población, estos se detallan a continuación:

**Tabla 14.** *Descripción de los tipos de ecosistemas*

| Ecosistemas | Área (ha) | Porcentaje (%) |
|---|---|---|
| Arbustal siempre verde montano del norte de los Andes | 3,62 | 0,34 |
| Bosque siempre verde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes | 21,86 | 2,07 |
| Herbazal del Páramo | 27,57 | 2,61 |
| Intervenido | 1004,75 | 94,98 |
| Total | 1057,80 | 100,00 |

**Fuente:** MAE, (2014). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según lo evidenciado en la Tabla 14 existe el ecosistema **arbustal siempre verde montano del norte de los Andes** que se caracteriza por la presencia de bosques montanos con especies andinas principalmente espinosas y pajonales, que ocupa solamente el 0,34% del territorio parroquial, se ubica en la parte sur del barrio de los Óvalos Bajo representa zonas con bajas temperaturas específicamente en laderas montañosas húmedas, forma parte del Cerro Imbabura considerada como una zona de conservación y protección según las categorías de ordenamiento territorial y zonificación productiva a nivel provincial.

También la localidad posee el **bosque siempre verde montano alto de la cordillera occidental de los andes** la cual está formada por el conjunto de fragmentos de bosque natural relegados a la Quebrada Farinango, con pendientes pronunciadas originadas por deslaves, derrumbes a causa de fuertes lluvias en la localidad; en algunos casos por la magnitud del evento desplazan escombros por las vías hacia los sectores poblados de la parroquia, se encuentran de igual forma en la parte sur del barrio de los Óvalos Alto, a una altura de 3000 m.s.n.m, presenta gran cantidad de especies de plantas herbáceas, epífitas y briofitas el cual representa el 2,07% del territorio parroquial, ha sido afectado por incendios forestales en épocas secas, además de sucesos naturales (lluvias intensas, sequias) a causa del cambio climático.

Además existe el ecosistema **herbazal del páramo** que se encuentra en la parte sur de la parroquia donde está el cerro Imbabura, es una área de conservación y protección que se localiza a partir de los 3200 m.s.n.m. hasta mayores de 4000 m.s.n.m que equivale el 2,61% del territorio parroquial, tiene condiciones climáticas de alta humedad, por ende una excepcional capacidad de regulación hídrica; esta área forma parte del Consorcio Taita Imbabura donde

los GAD´s de Otavalo, Antonio Ante e Ibarra promueven la protección del medio ambiente entre todo toda la mancomunidad.

Por último se tiene el **ecosistema intervenido** que corresponde casi a la totalidad del territorio con un 94,98%, que ha sido afectado por el hombre y la naturaleza; aquí se acentúan los centros poblados de Natabuela, además de infraestructura pública (social, cultural y deportiva) y el desarrollo de actividades económicas; pero por las malas prácticas de la población han causado efectos negativos produciendo contaminación ambiental a nivel del suelo, aire y agua por los agroquímicos debido a que no tienen una disposición final adecuada, son arrojados a la quebrada Farinango, acequias y terrenos baldíos, además de escombros y basura que conllevan a la degradación del escenario paisajístico; existe también la contaminación auditiva y atmosférica por las bloqueras y ladrilleras entre otras actividades manufactureras, debido a la carencia de información, asesoramiento y sensibilización a la población para que realice buenas prácticas ambientales en sus actividades diarias.

### 5.1.9.1. Servicios ambientales

En la parroquia existe una diversidad de servicios ambientales que contribuyen al desarrollo de la población y garantizan la calidad de vida de los habitantes; se obtienen a partir del buen funcionamiento de los procesos del ambiente, estos se detallan a continuación:

**Tabla 15.** *Descripción de los servicios de soporte*

| Servicios de soporte | Beneficios que aportan |
|---|---|
| Biodiversidad | -Diferentes fuentes hídricas a nivel parroquial como la Quebrada Farinango, la Acequia San Francisco/ Anafo y Agualonguito.<br>-Flora y fauna doméstica en cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia, silvestre en parte del Cerro Imbabura. |
| Hábitats para las especies | -La parroquia abarca distintos hábitats donde alberga una gran cantidad de especies animales y vegetales, donde se pueda gestionar un turismo comunitario y promocionarlo a nivel local, cantonal y provincial. |
| Polinización | -Los insectos y el viento polinizan las plantas y los árboles, lo cual es fundamental para el desarrollo de productos agrícolas y producción de semillas de diferentes cultivos a nivel de toda la localidad. |

**Fuente:** FAO, (2018); Talleres participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 16.** *Descripción de los servicios de provisión*

| Servicios de Provisión | Beneficios que aportan |
|---|---|
| Alimento | -Los ecosistemas aportan las condiciones necesarias para la crianza de animales menores (cuy, gallina, cerdo, vaca, etc), desarrollo agrícola de autoconsumo y comercialización. |
| Materias primas | -En la parroquia existe buena materia prima, en la cual se utilizan árboles de nogal para la industria maderera, fibras naturales que generan cabuya, con el transcurso del tiempo se ha ido perdiendo este trabajo en la localidad. |
| Recursos medicinales-ornamentales | -En la mayoría de los hogares de la localidad tienen plantas medicinas las cuales se utilizan como remedios tradicionales para tratar una diversidad de problemas de salud, además se cultiva diversidad de plantas ornamentales que adornan las casas y espacios recreativos de la parroquia. |

**Fuente:** FAO, (2018); Talleres participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 17.** *Descripción de los servicios de regulación*

| Servicios de regulación | Beneficios que aportan |
|---|---|
| Regulación de gas | -En la Natabuela existen 4 tipos de ecosistemas que contribuyen a la regulación del clima de la localidad a través del almacenamiento de gases de efecto invernadero, por lo cual las especies arbóreas, arbustivas y herbáceas presentes en la zona principalmente en las partes altas, eliminan el dióxido de carbono de la atmósfera propiciando un ambiente limpio y sano para la población. |
| Regulación del clima | -Los hábitats encontrados en la parroquia influyen en el clima local y la calidad del aire, ya que los bosques de la parte alta de la parroquia localizados a los 3400 m.s.n.m. intervienen en las precipitaciones y la disponibilidad de agua, asimismo tienen una |

| | |
|---|---|
| | función importante que es la regulación de la calidad de aire, eliminando los contaminantes atmosféricos. |
| Prevención de disturbios | Natabuela es una parroquia idónea para la población que lo habita, pero en los últimos años se ha visto afectada por el cambio climático, en la cual se ha dado catástrofes naturales como fuertes lluvias, inundaciones, movimientos de masa e incendios forestales, los cuales han ocasionado daños a los asentamientos humanos, a la biodiversidad existente y al sistema agropecuario, en esta parte los ecosistemas han creado amortiguadores para contrarrestar estos eventos y que no pasan a mayores situaciones dentro de la localidad. |

**Fuente:** FAO, (2018); Talleres participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.1.10. Residuos sólidos y saneamiento

El manejo integral de los desechos sólidos lo realiza el Municipio de Antonio Ante, donde en la parroquia de Natabuela se tiene una cobertura de recolección del 79,78%; cada uno de los hogares, locales comerciales e instituciones públicas almacenan temporalmente los residuos orgánicos e inorgánicos en pequeñas fundas plásticas o contenedores dentro de los domicilios.

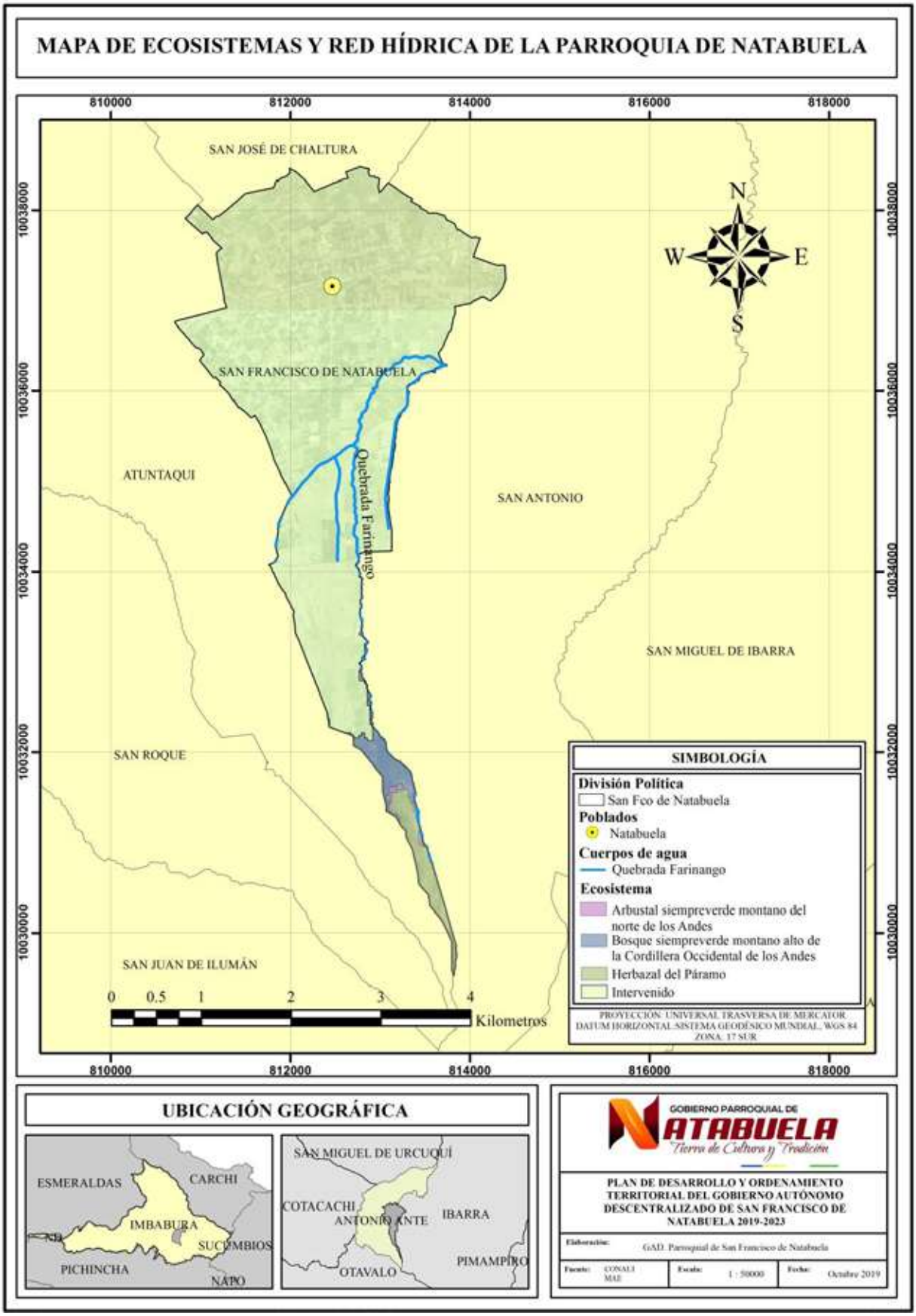
La recolección de los desechos en los diferentes centros de generación local se realiza a pie de vereda, mediante vehículos recolectores; donde actualmente existen tres rutas compartidas con las parroquias del cantón y su disposición final se la realiza en el relleno sanitario de Antonio Ante, ubicado en la vía Imantag.

Pero las zonas periféricas de la localidad carecen de este servicio que es alrededor del 20,22%; a causa del mal manejo de la basura por los habitantes en la parroquia se da diferentes focos de contaminación en las vías principales-secundarias de los centros poblados, terrenos baldíos y Quebrada Farinango, debido a que no existen centros de acopio, hay el déficit de contenedores de basura en áreas alejadas y sus alrededores para que la población pueda depositar los residuos generados; además los habitantes no poseen buenas prácticas ambientales por lo que arrojan los desperdicios en sitios que este a su alcance, no colaboran con medidas de reciclaje ni reutilización, por lo que contribuyen al deterioro del escenario paisajístico de la zona, generando contaminación del aire y suelo por el mal manejo de los desechos.

Asimismo existe en Natabuela el servicio de barrido público para mantener limpia y en condiciones estéticas las calles principales, sobre todo las vías de intensa circulación peatonal, para evitar las obstrucciones al sistema de alcantarillado; pero este sistema no abarca a la totalidad de la infraestructura vial, solo las calles del barrio centro y sus alrededores.

Con respecto a la evacuación de aguas servidas existen tres tipos; las sanitarias que representan el 69%, las combinadas que corresponden al 28% y finalmente las que son por medio de unidades básicas sanitarias que equivalen el 3%. Para el saneamiento de las aguas residuales existe la presencia de una planta de tratamiento ubicada en Chaltura, está es utilizada por ambas parroquias; cabe mencionar que las aguas tratadas que se generan en este sitio son empleadas para cultivos agrícolas, pero están afectando al desarrollo de las plantaciones debido a que la calidad del efluente de esta planta no cumple con los estándares propicios para ser utilizada como agua de riego debido a que el valor de coliformes fecales excede el limite permisible según la norma vigente de nuestro país.

**Figura 17.** *Mapa de ecosistemas y red hídrica*




**Fuente:** MAE, (2014); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor (2019)

### 5.1.11. Recursos naturales degradados

En el territorio de Natabuela se puede observar la presencia de cuatro principales recursos naturales importantes que a su vez están siendo degradados por amenazas principalmente de origen antrópico estos son; el agua, los bosques, los páramos y la biodiversidad. A continuación en la Tabla 18 se detalla los recursos degradados o en proceso, con su respectiva descripción, causas y nivel de afectación.

**Tabla 18.** *Recursos naturales degradados*

| Recursos | Descripción del recurso | Causas de degradación | Nivel de afectación |
|---|---|---|---|
| Agua | Quebrada Farinango y acequias | Contaminación por desechos sólidos (basura, escombros, envases de fertilizantes) y líquidos (residuos químicos, aguas servidas). | Alto |
| Suelo | Agrícola, pecuario y de conservación | Sobreutilización, carencia de rotación de cultivos, cambio de la capacidad de uso, sobrepastoreo, erosión hídrica y eólica. | Alto |
| Bosques | Bosques con presencia de especies nativas | Incendio forestales, deforestación y avance la frontera agrícola. | Medio |
| Páramos | Presencia de especies herbáceas y arbustivas de páramo | Afectación por el cambio climático (lluvias intensas, altas temperaturas). | Medio |
| Biodiversidad | Flora y fauna silvestre | Avance de la frontera agrícola, urbanización, contaminación ambiental por químicos, bloqueras, basura, desastres naturales (inundaciones, deslizamientos de tierra, sequias). | Alto |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se visualizó anteriormente en la parroquia de Natabuela existen cinco tipos de recursos naturales que ayudan al desarrollo de la población, ya que brindan una cantidad de servicios ecosistémicos, pero estos actualmente están siendo afectados ya sea por origen antrópico o natural; que poco a poco se esta llevando al deterioro del medio ambiente enfocados principalmente por las malas prácticas que realiza la población.

### 5.1.12. Producción y consumo responsable

Según las Reuniones Participativas, 2019 más del 50% de la población no realiza buenas prácticas ambientales, por lo que se está dando el deterioro del paisaje local debido a la carencia de proyectos que sensibilicen a la población para obtener una buena gestión de los recursos naturales, y así poder restaurar los daños causados en la zona, esto se ha dado principalmente en la Quebrada Farinango que cruza por el barrio de Jerusalén, los Óvalos Alto y Bajo.

Además el 20,22% de la población carece del sistema de recolección de basura en la localidad; donde existe una deficiencia de acciones para ayudar a las personas que tienen el déficit de este servicio, por lo cual los desperdicios son arrojados a terrenos baldíos, acequias y a la quebrada; todos los desperdicios de alimentos la población lo utiliza como abono para las plantas y comida para los cerdos.

Con respecto al uso de químicos en los cultivos la población supo manifestar que no existe un adecuado destino final para estos productos, los cuales son arrojados en los terrenos o acequias ocasionando contaminación al suelo, aire y agua, esto se debe a la carencia de información que tienen los productores con respecto al reciclaje, reutilización y buen manejo de los recipientes vacíos de los insumos químicos.

En la mayoría de la población existe una deficiencia de conocimientos e información con respecto al desarrollo sostenible de los recursos naturales, carecen de estilos de vida para que puedan vivir en armonía con el ambiente principalmente en la parte norte y centro de la localidad donde se encuentran los diferentes barrios, comunidades y sectores de la parroquia; ya que según datos del INEC, 2020 existe un incremento del 16,63% de la población, por ende ha aumenta la contaminación ambiental; además por la pandemia del COVID-19 se ha generado una gran cantidad de desechos producto de los equipamientos de protección como mascarillas y guantes, estos se han visto acumulados en las calles, terrenos debido a las malas prácticas de los habitantes.

Con la finalidad de conservar y proteger los recursos naturales del cerro Imbabura que alberga una gran diversidad de flora y fauna nativa, se creó el "Consorcio para la Gestión Ecológica de Conservación Taita Imbabura", el cual forma parte el GPI y los GAD´s Municipales de Antonio Ante, Otavalo e Ibarra, que a partir del año 2019 dieron un aporte inicial de $30.000 por cada institución para promover proyectos sostenibles en esta área, donde está incluida la parroquia de Natabuela específicamente al sur, en el barrio de los Óvalos Alto. Por lo cual en esta zona esta prohibida la tala de bosques y se promueve la reforestación con especies nativas, cuidado de las fuentes de agua y promoción del turismo.

### 5.1.13. Análisis de riesgos

En la localidad se identifican diversas amenazas las cuales fueron calificadas según ciertos parámetros emitidos anteriormente por la SNGRE, 2019 donde se basaron a través del análisis histórico de los sucesos ocurridos dentro de la parroquia, con el motivo de saber si hubo pérdidas o daños, por lo cual mediante la Tabla 104 se detalla la evaluación de amenazas a nivel parroquial según su grado de afectación:

**Tabla 19.** *Análisis de las amenazas del territorio según los criterios de calificación*

| Amenaza | Frecuencia | Territorio afectado | Intensidad | Calificación de la amenaza |
|---|---|---|---|---|
| Pandemia | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Plagas | 2 | 3 | 3 | 8 |
| Actividad volcánica | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Deslizamiento | 2 | 1 | 2 | 5 |
| Derrumbe | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Sismo | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Déficit hídrico | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Degradación del suelo | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Granizada | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Inundación | 1 | 2 | 1 | 4 |
| Sequías | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Lluvias intensas | 1 | 3 | 1 | 5 |
| Altas temperaturas | 1 | 2 | 1 | 4 |
| Accidente minero | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Derrame de químicos | 2 | 2 | 2 | 6 |
| Incendios forestales | 2 | 1 | 1 | 4 |
| Contaminación ambiental | 3 | 3 | 3 | 9 |

**Fuente:** SNGR, (2019); Talleres Participativos, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Como se evidenció en la Tabla 19 existen algunas amenazas a las cuales está expuesta la parroquia, estas fueron calificadas según diversos parámetros como frecuencia, territorio afectado e intensidad; dando distintos niveles de afectación (Tabla 20) como se describe a continuación:

**Tabla 20.** *Rango de calificación de la amenaza*

| Intervalo | Calificación de la amenaza |
|---|---|
| 1-3 | Baja |
| 4-6 | Media |
| 7-9 | Alta |

**Fuente:** SNGRE, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

**Tabla 21.** *Matriz síntesis del análisis de amenazas naturales y antrópicas*

| Amenazas | | Evento | Calificación | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Alta | Media | Baja | No aplica |
| Naturales | Biológicas | Pandemia | | | | |
| | | Plagas | | | | |
| | Geológicas | Actividad volcánica | | | | |
| | | Deslizamiento | | | | |
| | | Derrumbe | | | | |
| | | Sismo | | | | |
| | Hidrometereológicas | Déficit hídrico | | | | |
| | | Degradación del suelo | | | | |
| | | Granizada | | | | |
| | | Inundación | | | | |
| Antrópicas | Cambio climático | Sequías | | | | |
| | | Lluvias intensas | | | | |
| | | Altas temperaturas | | | | |
| | Tecnológicas | Accidente minero | | | | |
| | | Derrame de químicos | | | | |
| | Degradación ambiental | Incendio forestal | | | | |
| | | Contaminación ambiental | | | | |

**Fuente:** SNGR, (2019); Talleres participativos, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Según los resultados obtenidos de la Tabla 21 en la localidad se ha dado la presencia de amenazas naturales de tipo biológico, geológico, hidrometereológico y antrópicas por el cambio climático, a nivel tecnológico y la degradación ambiental; por lo cual se hizo un análisis interpretativo de cada una de las amenazas que se detalla a continuación:

### 5.1.13.1. Amenazas naturales

En la parroquia existen amenazas naturales de tipo **biológico**; actualmente se ha dado la presencia de la **pandemia** del COVID-19 donde está afectando a la salud de la población; cabe mencionar que en Natabuela no existe un índice alto de personas contagiadas o muertas pero como es una situación que aborda a nivel mundial, el Ecuador se encuentra en estado de emergencia sanitaria, donde ha provocado efectos negativos para el desarrollo económico productivo, dándose el desempleo local por el cierre o reducción de personal en las empresas, bajos índices de productividad en negocios propios, pocas oportunidades de empleo para las personas provocando así el desequilibrio económico para la Población Económicamente Activa (PEA) de la localidad.

En este ámbito están también las **plagas** que atacan a los cultivos, ocasionando pérdida de cosechas y disminución de la producción, por esta razón en los últimos años los agricultores de la parroquia han optado por sembrar solamente cultivos que resisten a las plagas como el maíz suave y frejol; además se da la presencia de plagas como ratas y ratones que se albergan en las alcantarillas y se dirigen a las viviendas provocando la destrucción en estas, actualmente no existe un sistema de manejo y control de esta situación por la carencia de recursos financieros y tecnología.

La localidad también es propensa a riesgos **geológicos,** asociados a eventos de **actividad volcánica** debido que según el IGM, 2013 la parroquia es susceptible a peligros volcánicos por la presencia del volcán Imbabura, este no ha presentado actividad volcánica hace unos 10.000

años sin embargo no se descarta su reactivación, por lo que es constantemente monitoreado, este se aloja al sur de Nabuela; seguido se tiene **deslizamientos** que es un suceso frecuente en el territorio principalmente en épocas lluviosas se dan movimientos de masa desde la parte alta de los Óvalos hacia los centro poblados, este evento se observa de igual forma en las vías de tierra de la parroquia que conectan a los barrios; existen **derrumbes** ocasionales en pendientes pronunciadas como la vía al cerro Imbabura, carretera antogua, quebrada Farinango, también se registra mayor ocurrencia de este evento en el sector Colinas de San Francisco, el barrio la Tola, Flores Vásquez, 12 de Diciembre y una parte de los Óvalos Alto, son frecuentes en épocas de invierno por las fuertes lluvias que ocasionan inestabilidad al suelo y taludes.

**Tabla 22.** *Tipos de riesgos geológicos*

| Tipo de riesgo | Área (ha) | Porcentaje (%) de territorio |
|---|---|---|
| Susceptible a la caída de piroclastos de mayor e intermedio. | 1057,81 | 100,00 |
| Susceptible a peligros volcánicos. | 1057,81 | 100,00 |
| Susceptible a movimientos de masa de mediana magnitud. | 777,86 | 73,44 |
| Susceptible a movimientos de masa de alta magnitud. | 40,20 | 3,80 |

**Fuente:** IGM, (2013). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

También en la parroquia se ha evidenciado amenazas **hidrometereológicas** como es el **déficit hídrico** que se agrava en temporadas de sequía, cuando los caudales de regadío y el sistema de agua potable disminuye considerablemente, se da en los meses de junio a septiembre. Por otro lado en épocas de invierno las fuertes lluvias provocan **inundaciones** en las casas debido al colapso del alcantarillado en ciertas calles de la parroquia; este fenómeno acarrea a las acequias y quebrada Farinango la acumulación de escombros y en algunos casos se deshabilitan los caminos.

Al hablar de la **degradación del suelo** en la localidad existen áreas que han perdido su fertilidad debido a las malas prácticas agrícolas como escasa rotación de cultivos, terrenos botados sin uso alguno, carencia de insumos y tecnología que es un limitante para pequeños productores de la zona, produciendo la infertilidad de los mismos debido a que no se ha dado un tratamiento adecuado.

(probables erupciones volcánicas, sismos o terremotos relacionados con los movimientos de las placas tectónicas). Natabuela podría ser afectada por eventos ocasionados por el volcán Imbabura, que según el Instituto Geofísico de la Politécnica se considera un volcán activo,

### 5.1.13.2. Amenazas antrópicas

En la parroquia de Natabuela se da la presencia de diversas actividades antrópicas que han afectado gradualmente los recursos naturales; una amenaza es el **derrame de sustancias químicas** posee una probabilidad de ocurrencia baja, generalmente se dan a causa del sector agropecuario, ya que ellos utilizan agroquímicos para el desarrollo y producción de sus cultivos ya sea a campo abierto o en invernadero, los cuales se dispersan a través de escorrentías. La mayoría de cultivos se ubican en el barrio San Pedro del Coco, la Dolorosa, colinas de San Francisco, Jerusalén y comunidad de los Óvalos. Además existe la presencia de boqueras que emanan dióxido de carbono contribuyendo a la contaminación del aire.

Los **incendios forestales** registrados en los últimos años en Natabuela, se han originado en los Óvalos Alto-Cerro Imbabura y parte alta del barrio La Tola; posee una amplia biodiversidad que ha sido degradada por este fenómeno debido principalmente a los pirómanos de la zona.

Con respecto a la **contaminación ambiental** la población carece de sensiblización hacia la naturaleza, arroja basura y escombros principalmente en la quebrada Farinango catalogándose

como foco de infección por la acumulación de plagas que conlleva los residuos sólidos y líquidos, esto se observa también en terrenos baldíos y calles de la zona por el déficit de contenedores de basura y malas prácticas ambientales de la población.

Por estas razones se ha generado una de las mayores amenazas que enfrenta el ser humano, que es el cambio climático, ya que en los últimos años se ha producido la variación del clima, este fenómeno se divide en diferentes factores de estudio que se detallan a continuación:

### 5.1.13.2.1. Cambio climático

Actualmente el cambio climático es el mayor desafío medioambiental que se enfrenta a nivel mundial, por lo cual según el MAE, 2019 el país posee cuatro amenazas principales de acuerdo a los hitos históricos que es la sequía, lluvias intensas, altas temperatura y heladas, por esta razón se analizado estos fenómenos a nivel parroquial de acuerdo a los estándares de evaluación emitidos por el MAE que se detallan a continuación:

**Tabla 23.** *Matriz de índices de evaluación de las variables del cambio climático*

| Amenaza | Índice de evaluación de la variable |
|---|---|
| Sequía | Número de días secos consecutivos al año, |
| Lluvias intensas | Número de días al año con lluvias extremas. |
| Alta temperatura | Número de días al año con temperaturas máximas extremas. |
| Heladas | Número de días al año con temperaturas mínimas por debajo de 3°C. |

**Fuente:** MAE, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual en la parroquia se realizó un análisis minucioso de estas amenazas con el fin de saber que efectos físicos ocasionaron en algunos casos, donde se relacionó con los mapas de tendencia de la provincia de Imbabura del periodo histórico 1981-2015 a un periodo futuro analizado que es del 2016 al 2040, donde se visualiza 5 categorías o niveles de amenazas que va desde nula a muy alta según sea el caso, las cuales se detallan a continuación:

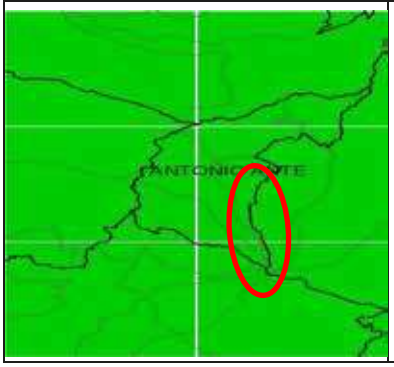
**Figura 18.** *Parámetros de calificación de las amenazas*

| Categoría de normalización | Nulo | Muy bajo | Bajo | Moderado | Alto | Muy Alto |
|---|---|---|---|---|---|---|

**Fuente:** MAE, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

a) **Sequias.-** Al analizar los datos de cada escenario según las tendencias proyectadas por el MAE, 2019 se muestra que en la parroquia existió entre el año 1981-2015 un índice muy bajo de sequia, pero comparando los datos del 2016 con las proyecciones hasta el 2040 se tiene este evento categorizado con nivel nulo como se detalla a continuación:

**Figura 19.** *Matriz gráfica de los escenarios de sequias con el transcurso de los años*

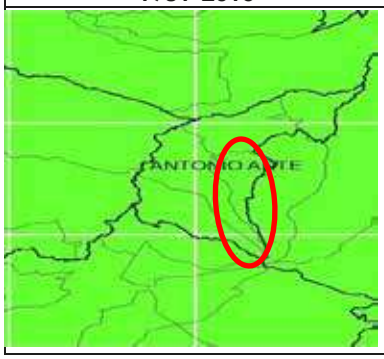
| Periodo histórico 1981-2015 | rcp 4.5 2016-2040 (escenario referencial) | rcp 8.5 2016-2040 (escenario pesimista) |
|---|---|---|
|  | | |

**Fuente:** MAE, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se visualiza en Figura 19 el índice de sequia fue de bajo a nulo con el transcurso del tiempo, donde existió la interrupción del suministro de agua potable a los habitantes de la parroquia por sequias en los cuerpos hídricos naturales localizados en la parte alta, además de las perdidas en la agricultura local y afectación del grado de contaminación de las quebradas y canales de riego, esta amenaza se encuentra en una categoría muy baja a nula.

b) **Lluvias intensas.-** Al momento de analizar la tendencia de lluvias intensas con el transcurso de los años en el territorio parroquial, se refleja que entre el periodo histórico 1981-2015 hubo un nivel muy bajo de afectación, en cambio con el transcurso del tiempo por variaciones en el clima desde el 2016 y proyecciones realizadas hasta el 2040, se da conocer que esto fue e irá cambiando hasta llegar a un escenario moderado como se detalla a continuación:

**Figura 20.** *Matriz gráfica de los escenarios de lluvias intensas con el transcurso de los años*

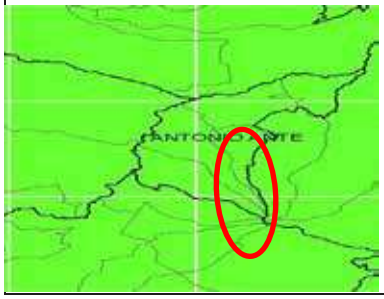
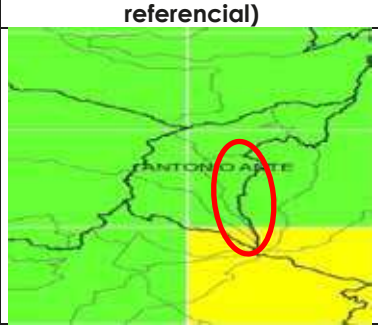
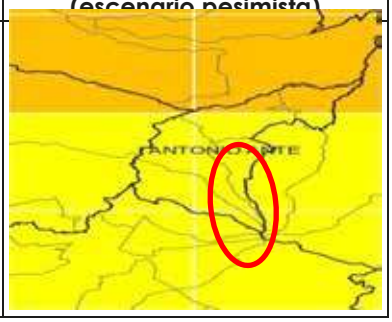
| Periodo histórico 1981-2015 | rcp 4.5 2016-2040 (escenario referencial) | rcp 8.5 2016-2040 (escenario pesimista) |
|---|---|---|
|  | | |

**Fuente:** MAE, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según lo evidenciado en la Figura 20 en la localidad se dio un índice de lluvias intensas desde el nivel muy bajo y partir del 2016 se evidenció una afectación moderada la cual permanece hasta la actualidad, esto ha ocasionado deslizamientos de tierras desde pendientes pronunciadas del Cerro Imbabura, arrastre de escombros y basura a los centros poblados, taponamiento de alcantarillas hasta inundaciones de las casas en los Óvalos Alto, El Cruce, La Dolorosa, 12 de Diciembre, Flores Vasquez, entre otros; la parroquia no posee infraestructura adecuada y carece de equipamientos para el desarrollo local.

c) **Altas temperaturas.-** A nivel parroquial con respecto al cambio de temperaturas ha sido un problema que ha venido con el transcurso del tiempo, por lo cual entre los años 1981-2016 existió un nivel muy bajo en aumento de temperatura, pero en relación a los próximos años fue aumentando y según las proyecciones realizadas actualmente por el MAE, 2019 hasta el 2040 se considera que la localidad presentará una temperatura moderada, como se visualiza a continuación:

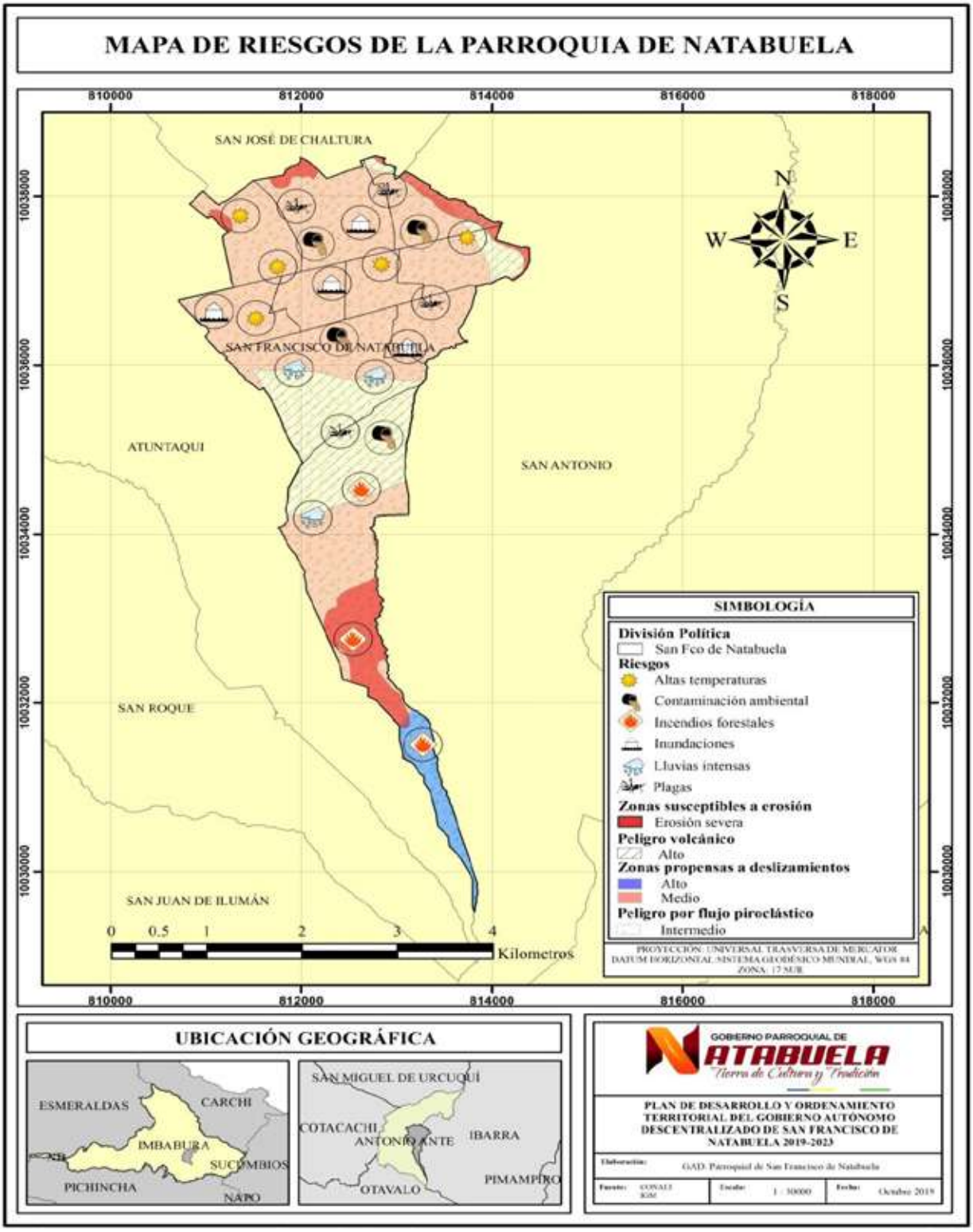
**Figura 21.** *Matriz gráfica de los escenarios de altas temperaturas con el transcurso de los años*

| Periodo histórico 1981-2015 | rcp 4.5 2016-2040 (escenario referencial) | rcp 8.5 2016-2040 (escenario pesimista) |
|---|---|---|
|  |  |  |

**Fuente:** MAE, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Actualmente las altas temperaturas están afectando al territorio parroquial en un rango bajo-moderado ocasionando daños principalmente hacia la naturaleza, aumentando el riesgo de incendios, sequias que conllevan a la degradación de los suelos, por ende afectando a la producción agropecuaria; esto se ha evidenciado principalmente en la parte baja de la zona encontrándose cultivos dañados de tomate de árbol, maíz y fréjol debido a la proliferación de plagas y déficit hídrico que genera las temperaturas altas. Las amenazas antes descritas se visualizan gráficamente a continuación:

**Figura 22.** *Mapa de riegos*




**Fuente:** IEE, 2014 & Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.1.14. Síntesis de problemas y potencialidades

Según el análisis realizado en cada una de las temáticas del componente biofísico se da a conocer una matriz de síntesis de los problemas y potencialidades de la parroquia de Natabuela, con sus respectivas medidas de acción las cuales se detalla a continuación:

**Tabla 24.** *Síntesis de problemas y potencialidades del componente biofísico*

| Temática | Problemas identificados | ¿Cuál es la población que se afecta por esta situación? | ¿Dónde se localiza la situación identificada? | Potencialidades identificadas | Acciones |
|---|---|---|---|---|---|
| Relieve | Perdida de la biodiversidad debido a incendios forestales y derrumbes ocasiones a causa de amenazas naturales y antrópicas. | Población de la localidad. | Barrio de los Óvalos Alto-Cerro Imbabura y parte alta de la Tola | Diversidad de tipos de relieves desde pendientes muy suaves (5-12%), medias (12-25%), donde se desarrollan actividades agrícolas (cultivos de ciclo corto-perenne, pastos), ganaderas a partir de los 2400 a 2700 msnm-en barrios y comunidades de la parroquia; además se localiza casi la totalidad de los asentamientos humanos; en la parte alta existe relieve colinado (25-50%) y montañoso (>70%), localizado en el barrio de los Óvalos Alto-Cerro Imbabura se da actividades forestales de restauración; existen alrededor de 33,48 hectáreas utilizadas para la conservación y protección de suelos; forma parte del Consorcio Taita Imbabura. | Reforestar áreas afectadas por algún desastre natural o antrópico y forestar zonas estratégicas con fines de protección y conservación de la biodiversidad. |
| | Degradación del paisaje local a causa de la contaminación ambiental por basura, bloqueras, aserraderos. | Población de la parte norte y centro de la parroquia. | Quebrada Farinango, centros poblados, zonas periferias, llanuras y mesetas de los barrios y comunidades de la localidad. | | Promover buenas prácticas ambientales en la localidad, mediante ecotalleres que ayuden a sensibilizar a la población para cuidar el paisaje local. |
| Suelos/ Geología | El 39,53% del territorio parroquial se catalogan como áreas erosionadas por sobreutilización de las tierras, inundaciones, fuertes vientos que conllevan a deslizamientos de masas. | Población agrícola. | El Coco, La Dolorosa, La Tola, Jerusalén, Óvalos Alto y Bajo. | El 60,47% del territorio carece de áreas de erosión localizadas en la parte norte, centro de los barrios (zonas agropecuarias) y parte sur-Cerro Imbabura (zonas de conservación de la biodiversidad).<br><br>El 99,18% del territorio parroquial se caracteriza por presentar formaciones geológicas denomindas volcánicas Imbabura constituidos por una superficie interna de rocas ricas en minerales, que contribuyen principalmente al desarrollo de actividades agropecuarias y asentamientos humanos. | Impulsar prácticas resilientes que ayuden a recuperar suelos erosionados o afectados por el cambio climático para mejorar el rendimiento productivo. |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | Tierras de clase IV y VII han sido afectadas por el efectos del cambio climático (lluvias fuertes, aumento de temperatura, sequias). | Población de la localidad. | Barrio El Coco, El Centro, Jerusalén, Óvalos Alto y Bajo. | El 27,66% del territorio parroquial, se denominada de clase I (sin limitaciones) según la capacidad de uso de suelo a nivel local; se localizan en el barrio El Coco, La Tola, El Centro. El Palto, Sector el Cruce y Madrigal. | |
| Cobertura vegetal natural/ Vida silvestre | Avance de la frontera agrícola, deforestación en zonas de conservación y protección. | Población de la localidad. | Óvalos Alto-Cerro Imbabura. | En la parte alta de los Óvalos Alto-Cerro Imbabura se cataloga como zonas de conservación y protección; forman parte del consorcio "Taita Imbabura"; donde alberga una diversidad de vida silvestre ( flora y fauna nativa), | Promulgar acciones estratégicas mediante convenios interinstitucionales que contribuyan a proteger la cobertura vegetal natural en zonas de conservación y por ende protección de la vida silvestre. |
| | Degradación del hábitat natural a causa de malas prácticas ambientales que afectan el desarrollo de la vida silvestre de la zona. | Población de la localidad. | Quebrada Farinango Óvalos Alto-Cerro Imbabura. | | |
| Uso de tierras | Existe alrededor de 8,07 hectáreas de tierras sobre utilizadas por actividades agrícolas permanentes ya que su vocación solo permite el laboreo ocasional, baja rotación de cultivos, sobrepastoreo. | Población agrícola. | El Palto, La Tola, Comunidad La Dolorosa. | El 31,75% del territorio representa a tierra productivas fértiles destinadas para actividades agrícolas que contribuyen con el desarrollo de las Categorías del Ordenamiento Territorial las cuales promueven la producción para la seguridad alimentaria localizadas principalmente en Jerusalén, Los Óvalos Alto y Bajo. | Promover buenas prácticas productivas según la capacidad de uso de suelo a nivel local y así evitar la sobre explotación de este recurso. |
| | Áreas destinadas para la conservación y protección han cambiado la capacidad de uso, están siendo utilizadas para la producción forestal, afectadas además por el avance de la frontera agrícola. | Población de la localidad. | Parte central y sur de los Óvalos Alto. | El 3,17% del territorio parroquial es destinado para la conservación de tierras a nivel local; localizadas en la parte del Cerro Imbabura-barrio de los Óvalos Alto. | |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Zonas de vida / Ecosistemas | Remoción de la cobertura vegetal primaria, debido a la ampliación urbanística y asentamientos humanos. Contaminación del aire y suelo por el uso de agroquímicos y actividades manufactureras. | Población de la parte norte y central de la parroquia. | En los barrios y comunidades de la parroquia. | La parroquia posee 6 zonas de vida, cada una con distintas particularidades, condiciones ambientales y climas, gracias a su ubicación geográfica, morfología del suelo y diversidad altitudinal. | Gestionar adecuadamente los recursos naturales mediante la promoción de una programa de educación ambiental a nivel local. |
| Agua | Contaminación de las fuentes de agua por productos químicos, residuos de chancheras, basura, escombros, mal manejo y administración del recurso. | Población de la localidad. | Quebrada Farinango, | La quebrada Farinango posee 6,44 km de extensión donde alberga una diversidad de flora y fauna. La parroquia cuenta con el servicio de recolección de residuos sólidos que abastece el 79,79% de la población. El agua de regadío posee un caudal promedio de 86,35 l/s mientras que para uso doméstico es del 10,10 l/s; con el fin de brindar este recurso para distintas actividades. | Ejecutar un plan de manejo ambiental comunitario para mitigar los efectos de la contaminación en el medio ambiente local. |
| Residuos sólidos/ saneamiento | Contaminación por basura y escombros en la quebrada Farinango, también en acequias por desechos residuales de aguas servidas, por lo que conlleva la acumulación de plagas que afectan el bienestar de la población. | Población de la parte norte y centro. | Quebrada Farinango, acequias, terrenos baldíos, calles y avenidas de la localidad. | | |
| Amenazas naturales y antrópicas | Proliferación de plagas en épocas lluviosas y de verano debido al aumento de calor y lluvias intensas, deslizamientos, derrumbes, degradación de los suelos, incendios forestales y contaminación ambiental, carencia de información y sensibilización de la población hacia los recursos naturales. | Población de la localidad. | Parte norte, centro, suroeste y este de la parroquia. | Posee un clima moderado (ecuatorial mesotérmico semihúmedo) que promueve el desarrollo de actividades productivas. | Generar estrategias de articulación con las instituciones pertinentes para proponer proyectos que contribuyan a disminuir los efectos causados por amenazas naturales y antrópicas. |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019); GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 5.2. Componente socio cultural

Este ámbito tuvo énfasis en el análisis de la estructura, composición y dinámica de la población de Natabuela, que permitió conocer la cobertura y calidad de los servicios sociales que cuentan los barrios, comunidades y sectores referente a varios aspectos como; demografía, educación, salud, inclusión social, grupos prioritarios, patrimonio cultural, espacios públicos, seguridad, equidad de género, reducción de desigualdades y pobreza.

Por lo cual fue estructurado mediante reuniones participativas con los diferentes actores involucrados (autoridades GAD parroquial, organizaciones sociales, Consejo de Planificación Local y ciudadanía en general) además se realizaron entrevistas y encuestas actores sociales, públicos, privados e institucionales, donde se obtuvo una serie de datos que fueron tabulados y sintetizados; los cuales reflejaron los problemas y potencialidades en diversas temáticas que se describen a continuación:

### 5.2.1. Análisis demográfico

Este análisis se dio a partir del año 2010 donde se hizo el censo de población y vivienda, en el cual da a conocer que la parroquia de San Francisco de Natabuela tenía una población de 5651 habitantes, de los cuales el 51,88% representan a las mujeres y el 48,12% corresponde a los hombres como se detalla a continuación:

**Tabla 25.** *Población de la parroquia Natabuela en el 2010*

| Sexo | Población (2010) | Porcentaje (%) |
|---|---|---|
| Femenino | 2932 | 51,88 |
| Masculino | 2719 | 48,12 |
| Total | 5651 | 100,00 |

**Fuente:** INEC, (2010). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

A partir de los datos antes mencionados (Tabla 25) se realizó proyecciones provisionales de la población desde el año 2019 al 2030, con el fin de saber en qué porcentaje irá aumentando con el transcurso del tiempo como se describe a continuación:

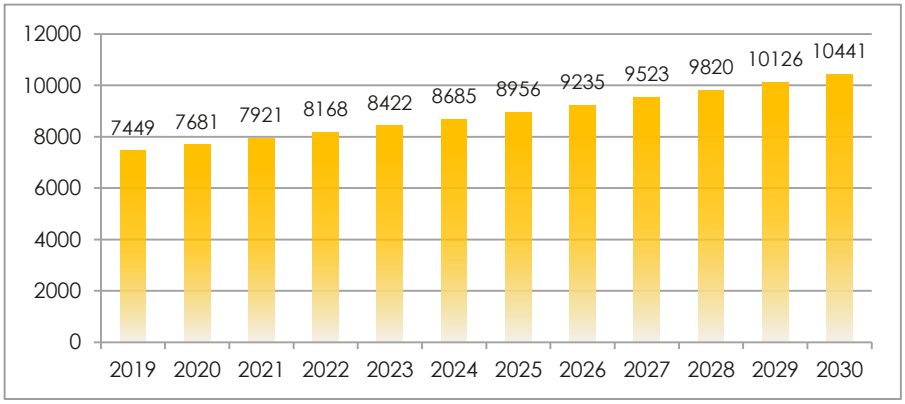
**Tabla 26.** *Proyección poblacional del 2019 hasta el 2030*

| Año | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Total** | 7449 | 7681 | 7921 | 8168 | 8422 | 8685 | 8956 | 9235 | 9523 | 9820 | 10126 | 10441 |

**Fuente:** INEC, (2010). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según los datos manifestados (Tabla 26) entre el año 2010 al 2019 se tiene una tasa promedio anual de crecimiento del 3,07%, evidenciándose un aumento considerable de la población, como se describe gráficamente a continuación:

**Figura 23.** *Proyección poblacional del año 2019 al 2030*

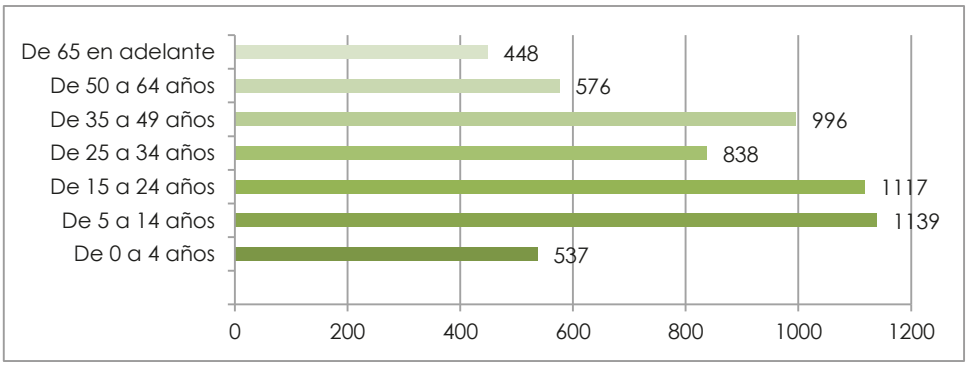



**Fuente:** INEC, (2010). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019).

### 5.2.1.1. Estructura demográfica

A partir del último censo poblacional se evidenció diferentes grupos de edad, donde se tomó en cuenta la población del 2010 (Figura 24) y se realizó proyecciones provisionales hasta el año 2030, estos datos se detallan a continuación:

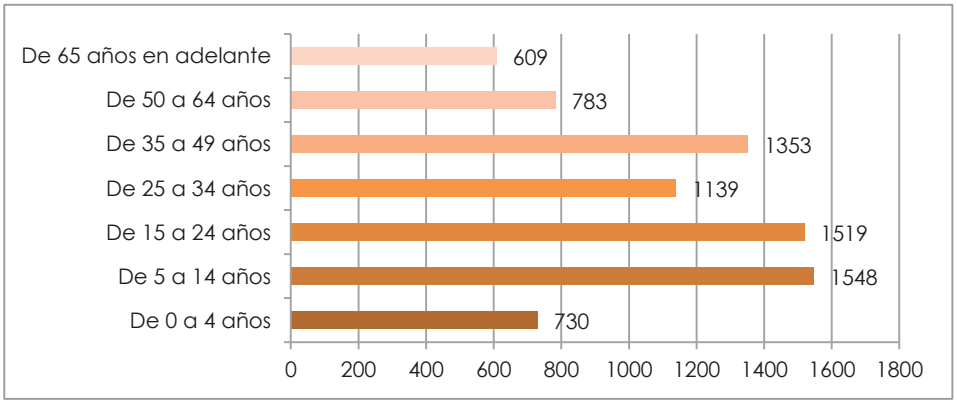
**Figura 24.** *N°de habitantes del año 2010 según los rangos de edad*




**Fuente:** INEC. (2010). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

En la presente descripción gráfica se da a conocer el número de habitantes según las proyecciones realizadas al año 2020, las cuales se detallan a continuación:

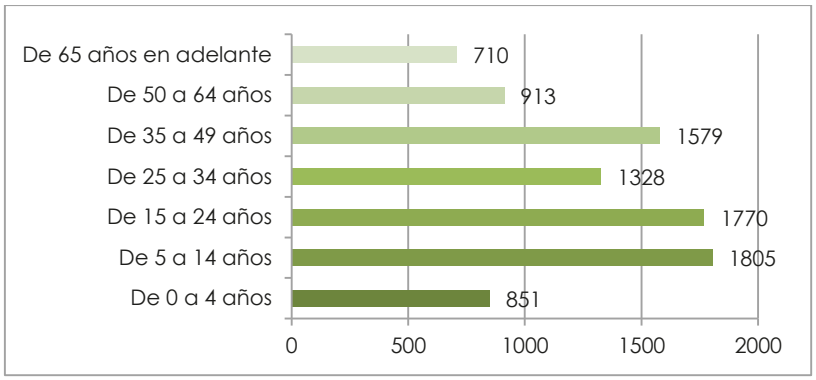
**Figura 25.** *N° de habitantes según los rangos de edad en el año 2020*




**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019).

De igual forma se evidencia las proyecciones de la población al año 2025, las cuales se describen a continuación:

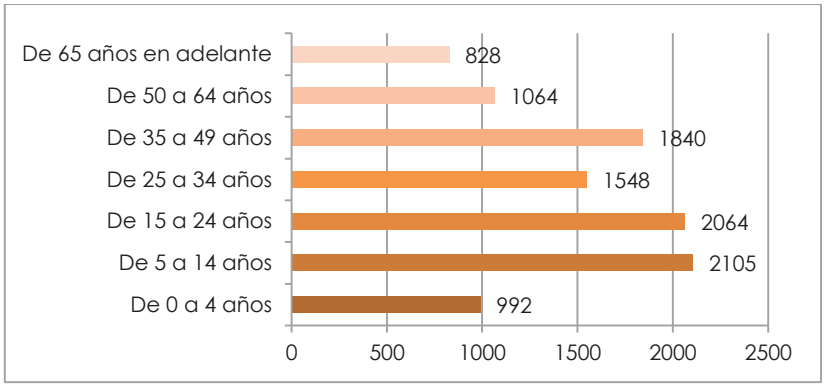
**Figura 26.** *N° de habitantes según los rangos de edad al año 2025*




**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por último se describe las proyecciones de la población al año 2030, según los diferentes rangos de edad como se visualiza a continuación:

**Figura 27.** *N° de habitantes según los rangos de edad al año 2030*




**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Cada uno de los datos de población se utilizará para relacionar con los diferentes ámbitos que se describen a continuación, con el fin de tener los porcentajes de los habitantes que interactúan en diversas temáticas, y así poder obtener índices referenciales de personas afectadas o beneficiadas a nivel local.

### 5.2.1.2. Tasa de crecimiento total

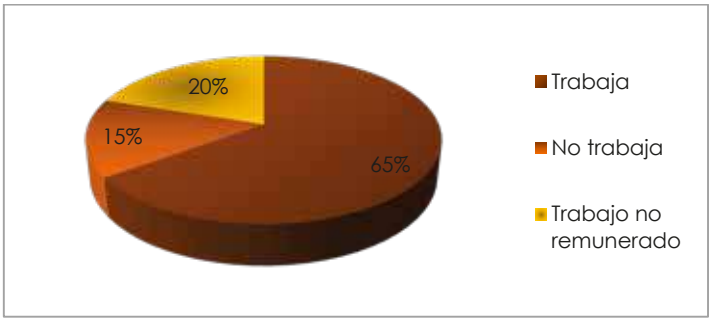
Según los datos obtenidos en el año 2019 existen alrededor de 7449 habitantes, los cuales fueron comparados con la información censal del 2010, dando a conocer que existiría un crecimiento promedio anual del 3,07% ya que en la parroquia por año se incrementó aproximadamente de 150 a 170 habitantes, es decir hasta la actualidad se ha dado un aumento promedio del 24,13%.

### 5.2.2. Pobreza

El índice de pobreza a nivel parroquial se basó en los datos emitidos por el INEC, 2010; según el método de necesidades básicas insatisfechas, se dio a conocer que la parroquia presentó el 50,40% de pobreza en este ámbito, en cambio alrededor del 16,50% de población se encuentran en extrema pobreza.

Cabe recalcar que según datos emitidos por el Centro de Salud Natabuela, 2020 reflejan el porcentaje de personas que trabajan, no trabajan o no son remunerados, las cuales se detallan a continuación:

**Figura 28.** *Condición de pobreza en edad laboral*




**Fuente:** Centro de Salud San Francisco de Natabuela, (2020).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Según lo evidenciado en la Figura 28, el 65% de las personas en edad laboral trabajan, seguido con un porcentaje del 20% que realizan trabajo no remunerado, principalmente se caracterizan las amas de casa. Finalmente está la población que no trabaja con un 15% debido a la ausencia de plazas de empleo o problemas afines siendo el principal la falta de experiencia y oportunidades laborales.

### 5.2.2.1. Acciones para la erradicación

Según los datos analizados a nivel parroquial del índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, ha ido reduciendo con el transcurso del tiempo, ya que la cobertura de los servicios básicos de localidad se ha ido ampliando, además mejorando la calidad de estos; cabe recalcar que por medio del Gobierno Central se ha dado proyectos de vivienda para las personas en extrema pobreza por medio del MIDUVI, donde se han beneficiado alrededor del 8% de las familias de la localidad garantizando el buen vivir de las personas, esto se ha realizado en coordinación con la Tenencia Política de la parroquia y otras instituciones públicas, a continuación se detalla el déficit de la cobertura de servicios básicos en la localidad.

**Tabla 27.** *Porcentaje deficiente de cobertura de servicios básicos*

| Servicios básicos | Porcentaje deficiente de cobertura (%) |
|---|---|
| Energía eléctrica | 1,45 |
| Alcantarillado | 13,0 |
| Agua potable | 7,0 |
| Recolección de desechos | 20,2 |

**Fuente:** Emelnorte & GAD Municipal de Antonio Ante, (2020).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Analizando las condiciones de pobreza de la población de Natabuela, para poder contrarrestar este ámbito las autoridades del GAD parroquial en coordinación con instituciones a nivel cantonal y provincial han desarrollado programas en beneficio de los habitantes en el ámbito productivo generando emprendimientos a nivel agropecuario, destinados principalmente para grupos prioritarios de la parroquia (adultos mayores y personas con discapacidad) en coordinación con el MIES y MAG; por lo cual este ámbito se seguirá fortaleciendo en diferentes líneas de actividades (manufacturería y agropecuaria) para el desarrollo de la localidad de una manera sostenible y equitativa, principalmente en beneficio de la población de extrema pobreza.

Con el fin de seguir fortaleciendo la ayuda a los grupos prioritarios de la parroquia, la localidad cuenta con algunos proyectos como son los Centros de Desarrollo Infantil (niños de 1 a 3 años), Atención Domiciliar a Personas con Discapacidad y Grupo de Adultos Mayores (65 años en adelante) donde se beneficia alrededor de 168 personas, que abarcan el 8.04% de las familias a nivel local, mejorando la calidad de vida; esto se da gracias al convenio interinstitucional del GAD parroquial con el MIES.

Además el Gobierno Nacional a través del MIES promueve el programa de transferencias monetarias no contributivas (bonos y pensiones), a los grupos que se encuentran en situación de pobreza y vulnerabilidad dentro de la parroquia, frente a las necesidades de los ingresos y con la finalidad de evitar el deterioro del consumo básico, este tipo de bonos se detallan a continuación:

**Tabla 28.** *Número de beneficiarios de los bonos y pensiones de Natabuela*

| Bonos y pensiones | Valor promedio | Número de Usuarios |
|---|---|---|
| Bono de Desarrollo Humano | $50,00 | 42 |
| Bono de Desarrollo Humano Variable | $50,00 - $150,00 | 5 |
| Bono Joaquín Gallegos Lara | $240,00 | 14 |
| Pensión Personas Adultos Mayores | $50,00 | 6 |
| Pensión Mis Mejores Años | $100,00 | 87 |
| Pensión Personas con Discapacidad | $50,00 | 3 |
| Pensión Toda Una Vida para personas con discapacidad | $100,00 | 18 |
| Total | | 176 |

**Fuente:** MIES, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Según los datos manifestados anteriormente en relación con las personas que se encuentran en extrema pobreza, se manifiesta que el 16,17% de los habitantes dentro de este estatus son beneficiados.

### 5.2.2.2. Prestación de servicios sociales

En la parroquia de Natabuela existen diferentes instituciones públicas que brindan servicios gratuitos a las personas de la localidad, para impulsar un territorio de equitativo de iguales oportunidades para todas las personas, donde gracias al Centro de Salud Natabuela se recibe atención médica gratuita destinado principalmente a grupos prioritarios de la localidad; también se cuenta con tres unidades educativas que es Daniel Pasquel, Carlos Montúfar y Taller San José (Fiscomisional), que contribuyen con la educación local desde Inicial I a Décimo de Educación General Básica, este sistema brinda una cobertura para el 45,76% de los habitantes que tienen entre 3 a 15 años de edad.

En la localidad también existe la Tenencia Política que en coordinación con la Policía Nacional trabajan para contrarrestar el índice delincuencial, en cada uno de los barrios, comunidades y sectores, debido a que según los datos de la población se tiene un nivel alto de robos y asaltos; los cuales también brindan la ayuda pertinente en algún caso de violencia intrafamiliar, que según lo manifestado en los Talleres Participativos, 2019 en la parroquia se da el seguimiento a estas situaciones, que reflejan tener un nivel bajo de denuncias en este tipo de circunstancias. Además en la cabecera parroquial existe un infocentro comunitario, donde la población puede acceder de forma gratuita a este servicio para realizar tareas educativas, el técnico a cargo también brinda talleres de capacitación en TIC´s para los habitantes que lo requieren y así de esta manera poder reducir el analfabetismo digital en la localidad.

La parroquia cuenta con algunas organizaciones productivas a nivel agropecuario que brindan servicios de asesoramiento en estos ámbitos, además tratan de que personas que se dedican a estas ramas de actividad formen parte, existen también la representación del pueblo Natabuela formado por el gobernador, alcaldes mayores y menores que ayudan al desarrollo social, cultural hasta económico de las organizaciones de la parroquia; pero la localidad carece de un

servicio de financiamiento económico a través de una cooperativa u organización local que brinde ayudas a las familias emprendedoras.

### 5.2.3. Salud

San Francisco de Natabuela cuenta con dos unidades de salud; el Centro de Salud Natabuela, el cual es de orden público, se encuentra ubicado en la cabecera parroquial y el Dispensario Médico del Seguro Social Campesino, el cual es privado donde solo reciben atención las personas aseguradas a dicha institución, las cuales se detallan a continuación:

#### 5.2.3.1. Centro de Salud San Francisco de Natabuela

Este dispensario médico se encuentra ubicado en la calle Obispo Mosquera S/N y Abdón Calderón, cuenta con una infraestructura adecuada y equipamientos básicos para la atención en servicios de medicina general, odontología y vacunación, además este centro posee una farmacia para la entrega de medicamentos a los pacientes que son atendidos.

Los enfermos de gravedad son transferidos al hospital situado en la ciudad de Atuntaqui y en casos más graves a la ciudad de Ibarra, ya que no cuentan con personal y equipamiento apropiado para ser atendidos, esta situación ocurre en todas las parroquias del cantón Antonio Ante; posee infraestructura y equipos básicos, además atiende las 8 horas diarias por los 5 días laborables de la semana.

La oferta de servicios de salud que brinda el centro es; medicina general, familiar y comunitaria, odontología, obstetricia, emergencia, inmunizaciones y farmacia.

#### Infraestructura del CS San Francisco de Natabuela

Para brindar un servicio garantizado y de calidad, el dispensario médico cuenta con el área de curaciones, vacunas, farmacia, bodega, dos consultorios médicos, un consultorio obstétrico, área de aseo, sala de espera y área de preparación.

Por el índice de pacientes atendidos que posee el Centro de Salud, se requiere ampliar la infraestructura de las instalaciones, ya que actualmente no satisface a toda la población, además carecen de algunos equipos para extender la cobertura de atención y existe un déficit de personal médico para poder satisfacer las necesidades de todos los habitantes.

#### Cobertura de atención

El centro de salud brinda atención médica gratuita a toda la población, busca la mejora de la calidad de vida, apoyando la idea de que el comportamiento individual ayudará a reducir muchas enfermedades a nivel parroquial.

La presente institución ofrece atención a los grupos prioritarios (adultos mayores, personas con discapacidad, enfermedades catastróficas, centros de desarrollo infantil) de la parroquia a través de visitas domiciliarias, por medio de los Técnicos de Atención Primaria, los cuales realizan los controles pertinentes; también visitan las unidades educativas. El centro cuenta con personal preparado y eficiente para satisfacer las necesidades humanitarias de la población, como ente regulatorio está el Ministerio de Salud Pública-Distrito 10D02 Antonio Ante, Otavalo. A continuación se detallan datos estadísticos de atención a nivel local:

**Tabla 29.** *Control de salud a pacientes de Natabuela*

| Promedio mensual de atención | Promedio diario de atención | % de citas de prevención |
|---|---|---|
| 1083 | 54 | 56 % |

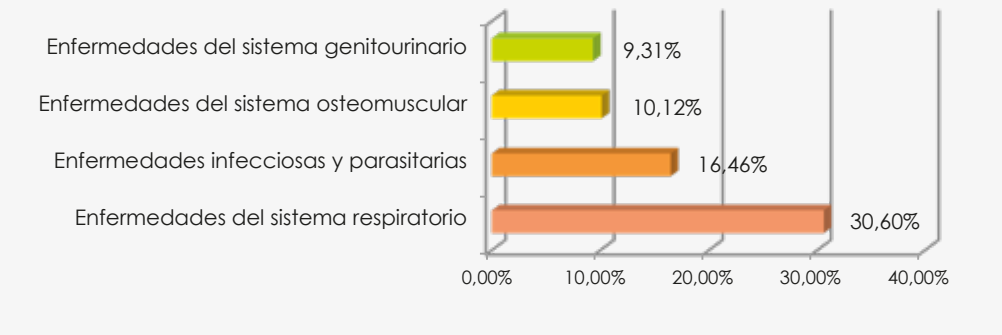
**Fuente:** Ministerio de Salud Pública-Distrito, 10D02, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

La Tabla 29, detalla que el Centro de Salud de Natabuela atiende aproximadamente a 54 personas diarias, en las distintas áreas médicas, teniendo un promedio mensual de 1083 pacientes; de igual manera actualmente se registró el 56% de citas preventivas.

## Principales enfermedades

De acuerdo a los datos estadísticos emitidos por el MSP-Distrito 10D02, 2019 se da a conocer que las principales enfermedades que se da en la parroquia, son las siguientes:

**Figura 29**. *Perfil de morbilidad de Natabuela*




**Fuente:** Ministerio de Salud Pública-Distrito 10D02, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según los datos mencionados en la Figura 29 alrededor del 30,60% de la población presentan **enfermedades respiratorias** principalmente como la faringitis y amigdalitis aguda, seguido de rinofaringitis debido al clima templado a frío en la parte alta de la parroquia principalmente en épocas lluviosas, la población no práctica buenos hábitos para evitar este tipo de enfermedades, además por el consumo de tabaco en personas adultas y adultas mayores; en población agrícola se da por la exposición a los productos químicos utilizados en el medio laboral, además en niños(as) de escolaridad media existe la carencia de buenas prácticas de higiene y aseo personal para no contraer virus y bacterias portadoras de estas enfermedades.

Seguido se tiene **enfermedades infecciosas y parasitarias** que representan el 16,46%, donde se da la presencia de infecciones en las vías urinarias, helmintiasis intestinal, vaginitis aguda, principalmente se da en los niños(as) de la parroquia debido a que no tienen buenos hábitos alimenticios y de aseo personal, no se ha promulgado en la zona talleres participativas de sensibilización a los padres de familia para prevenir estas enfermedades; ya que algunos de los hogares conviven de cerca con animales ejerciendo un contacto directo con las heces fecales de estos, donde se ha dado la proliferación de insectos y roedores ya que no se da un buen tratamiento a estos residuos afectando a la salud humana.

También se tiene **enfermedades del sistema osteomuscular** que ocupan el 10,12%, como el lumbago que se da principalmente en la población activa desde 30 a 55 años, debido a que sufren una lesión repentina en los músculos y los ligamentos que sostienen la espalda, por movimientos bruscos a causa de las actividades diarias que realiza la población, principalmente se evidencia en personas que trabajan en el sector de la construcción.

Por último se tiene las **enfermedades del sistema genitourinario** que corresponde al 9,31% como es la infección de las vías urinarias, donde las mujeres son más propensas a contraer este tipo de enfermedades que se dan principalmente en niñas de escolaridad media, población joven y adulta mayor ya que no tienen la correcta higiene urogenital.

Cabe mencionar que la población carece de información y conocimientos para evitar el contraer las enfermedades antes manifestadas.

### Enfermedades comunes

Según el MSP-Distrito 10D02, 2019, en la localidad se da una prevalencia de enfermedades comunes por cada 100 habitantes que implican de cuidados adecuados hacia las personas, como es la desnutrición que tiene un índice de 0,1% x 100 lo que representa el 6,60% de la población, seguido de hipertensión arterial que afecta generalmente a las personas adultas que tiene una prevalencia del 0,08 x 100 que equivale al 5,27% de la población y también la diabetes que corresponde de igual forma al 5,27%, además los datos emitidos por la presente institución refleja que no han sido atendidos personas con problemas de obesidad en la parroquia.

### Análsis situacional por la pandemia del COVID-19

Según datos manifestados por el Centro de Salud Natabuela, 2020 en la parroquia se ha tomando en cuenta todas disposiciones del COE cantonal y nacional, en coordinación con la GADP de Natabuela u otros instituciones involucradas; la presente institución está al pendiente de la población brindando a diario charlas informativas en espacios públicos, además llegando a los hogares de grupos prioritarios; también realizan el seguimiento de pacientes sospechosos y confirmados, de igual forma a sus respectivas familias; actualmente los profesionales del Centro de Salud Natabuela se encuentran a disponibilidad de la población trabajando en horario extralaboral cuando el caso lo amerite.

Actualmente se ha relacionado los datos de las infografías de casos confirmados por el COE nacional dando a conocer que alrededor del 12,41% de la población ha contraído o posee la presente enfermedad, según datos del Centro de Salud Natabuela, 2020 a partir del mes de octubre del presente año ha existido una disminución de los casos a nivel local.

Cabe recalcar que el COVID-19 ha generado problemas principalmente en el ámbito económico productivo de la parroquia, debido a que se ha dado el desempleo, escasas fuentes de empleo por ende pocos ingresos económicos para el sustento de las familias.

### 5.2.3.2. Seguro Campesino

Esta institución está ubicada en el barrio de los Óvalos, la cual da prestación en servicios de salud en el ámbito de medicina general, odontología y enfermería, es decir cuenta con tres profesionales, uno en cada área. Este seguro cubre el 100% de enfermedades catastróficas a todos los afiliados. El Seguro Campesino de San Francisco de Natabuela cuenta con 1530 afiliados activos, de los cuales 906 son mujeres y 624 son hombres, además posee 160 afiliados pasivos que son las personas jubiladas de la parroquia.

La infraestructura está dividida en un pequeño cuarto de cocina, dos consultorios, una farmacia, una sala de recepción y dos baños, el horario de atención es de 8:00 am a 4:00 pm, de lunes a viernes y en caso de emergencia los pacientes son trasladados al IESS de Ibarra. Los días jueves realizan bailo terapia de 8:00 am a 9:30 pm. La presente institución carece de personal para brindar terapias ocupacionales a los adultos mayores de la parroquia; la cual abarca aproximadamente al 20,54% del total de la población.

### 5.2.4. Educación

Actualmente el sistema formativo de la parroquia San Francisco de Natabuela, cuenta con tres unidades educativas, dos de ellas se encuentran en la cabecera parroquial y una en el barrio de los Óvalos. La educación de la localidad está dividida en pública y fiscomisional por lo cual presenta algunas carencias y deficiencias en cuanto a la infraestructura de los espacios, estas se detallan a continuación:

### a) Unidad Educativa Daniel Pasquel

La parroquia San Francisco de Natabuela cuenta con la Unidad Educativa Fiscal "Daniel Pasquel", que posee modalidad académica presencial-matutina, esta institución actualmente se divide en dos secciones que son:

- Bloque 1-Educación Inicial (Inicial I e Inicial II)
- Bloque 2-Educación General Básica (Primer año a Décimo Año)

Esta unidad educativa se encuentra ubicada en el barrio Central entre la calle Hernán Vega y Honorio Almeida (frente a la plaza Argentina), en la actualidad la institución no cuenta con una infraestructura adecuada para brindar el servicio de Bachillerato General Unificado, por lo que los jóvenes de Natabuela tienden a culminar sus estudios fuera de la parroquia en ciudades principalmente como Atuntaqui, Ibarra y Otavalo.

La institución educativa posee una infraestructura que se divide en dos bloques:

**Bloque 1:** Cuenta con cuatro aulas para dirigir clases, una área recreativa, una oficina administrativa y cuatro baños para el servicio sanitario.

**Bloque 2:** Esta instalación cuenta con diecisiete aulas para dirigir clases, una sala de profesores, una oficina administrativa, dos patios que sirven como áreas recreativas, un bar para la alimentación y nueve baños para el servicio sanitario.

La Unidad Educativa Daniel Pasquel tiene el siguiente personal (Tabla 30) encargado de llevar a cabo todas las actividades que se desarrollan en la institución, los cuales se detallan a continuación:

**Tabla 30**. *Personal de la Unidad Educativa Daniel Pasquel*

| Cargo | | N° de personas |
|---|---|---|
| Personal Administrativo | Rector | 1 |
| | Vicerrector | 1 |
| | Inspector | 1 |
| | Secretario | 1 |
| Docentes | Profesores | 33 |
| Personal de limpieza | Conserjes | 2 |

**Fuente:** Unidad Educativa Daniel Pasquel, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### Sección Inicial y Educación General Básica

La Unidad Educativa Daniel Pasquel cuenta con 2 secciones las cuales son; sección inicial y educación general básica, que va desde inicial I a décimo año (Tabla 31), divididos en dos paralelos cada uno; se encuentran en un rango de edad que va desde los 3 a los 15 años, como se detalla en la presente descripción.

**Tabla 31.** *Estudiantes de la Unidad Educativa Daniel Pasquel*

| Año de Básica | Rangos de Edad | N° de Estudiantes |
|---|---|---|
| Inicial I | 3 | 44 |
| Inicial II | 4 | 52 |
| Primer año | 5 a 6 | 51 |
| Segundo año | 6 a 7 | 53 |
| Tercer año | 7 a 8 | 57 |
| Cuarto año | 8 a 9 | 62 |
| Quinto año | 9 a 10 | 59 |
| Sexto año | 10 a 11 | 64 |
| Séptimo año | 11 a 12 | 57 |
| Octavo año | 12 a 13 | 48 |
| Noveno año | 13 a 14 | 52 |
| Décimo año | 14 a 15 | 55 |
| Total | | 654 |

**Fuente:** Unidad Educativa Daniel Pasquel, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

La unidad educativa Daniel Pasquel el presente año finalizó con un total de 654 estudiantes, de estos 354 son mujeres y 300 son hombres, divididos en la sección inicial y general básica. Además la institución cuenta con 5 estudiantes que poseen discapacidad.

La presente unidad educativa posee carencias de infraestructura debido al déficit de aulas, además de espacios de recreación, también existe un alto índice de estudiantes pero no los docentes suficientes para áreas especiales de aprendizaje como inglés, música, dibujo, computación entre otras.

### a) Escuela de Educación General Básica Carlos Montúfar

La parroquia San Francisco de Natabuela cuenta con la Escuela Fiscal de Educación Básica "Carlos Montufar", que posee dos secciones las cuales son:

- Educación Inicial I y II
- Educación General Básica de 1ro a 10mo año

Esta unidad educativa se encuentra ubicada en el barrio de los Óvalos, entre la calle Kennedy y la plaza cultural, actualmente la institución conserva una infraestructura regular, existe el déficit de aulas, infraestructura y equipamientos físicos.

Con respecto a la infraestructura la institución cuenta con seis aulas para uso académico, una sala de uso múltiple que sirve como área de profesores y oficina administrativa, tres patios que son utilizados como áreas de recreación y nueve baños para el servicio sanitario.

La Tabla 32 que se encuentra a continuación, detalla el personal que posee la institución como encargado de que se desarrollen todas las actividades dentro del establecimiento, distribuidos de la siguiente manera:

**Tabla 32.** *Personal de la Escuela de Educación General Básica Carlos Montúfar*

| Cargo | | N° de personas |
|---|---|---|
| Personal Administrativo | Rector | 1 |
| | Inspector | 1 |
| | Secretario | 1 |
| Docentes | Profesores | 5 |
| Personal de limpieza | Conserjes | 1 |

**Fuente:** Escuela de EGB Carlos Montufar, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Cabe recalcar que los profesores son pluridocentes, es decir que cumplen varias funciones al mismo tiempo, tanto en la parte pedagógica y el servicio administrativo.

### Sección Inicial y Educación General Básica

Existe un promedio de 100 estudiantes que ingresan a la escuela cada año electivo, distribuidos en la sección Inicial I-II, y en la sección de Educación General Básica que va desde 1ro a 10mo año, como se observa en la Tabla 33. Además los estudiantes se encuentran en un rango de edad que va desde los 3 a 15 años.

**Tabla 33.** *Estudiantes de la escuela de Educación General Básica Carlos Montúfar*

| Año de Básica | Rango de edad | N° de estudiantes |
|---|---|---|
| Inicial I | 3 a 4 años | 6 |
| Inicial II | 4 a 5 años | 11 |
| Primer año | 5 a 6 años | 6 |
| Segundo año | 6 a 7años | 12 |
| Tercer año | 7 a 8 años | 8 |
| Cuarto año | 8 a 9 años | 8 |
| Quinto año | 9 a 10 años | 7 |
| Sexto año | 10 a 11 años | 8 |
| Séptimo año | 11 a 12 años | 11 |
| Octavo año | 12 a 13 años | 6 |
| Noveno año | 13 a 14 años | 6 |
| Décimo año | 14 a 15 años | 7 |
| Total | | 96 |

**Fuente:** Escuela de EGB Carlos Montúfar, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

La escuela Carlos Montúfar el presente año finalizó con 96 estudiantes, de estos 49 son mujeres y 47 son hombres, divididos en la sección Inicial y Educación General Básica. Cabe recalcar que la institución no cuenta con estudiantes que tengan alguna discapacidad; presenta algunas deficiencias como es la carencia de aulas para materias especiales, espacios recreativos, además existen insuficientes docentes.

### b) Escuela de Educación Básica y Artesanal Taller San José

La parroquia cuenta con la Escuela de Educación Básica y Artesanal Fiscomisional "Taller San José", con oferta académica en la rama artesanal corte-confección y bordado.

La unidad educativa se encuentra ubicada en el barrio Central frente a la plaza Argentina, en la actualidad la institución brida el servicio de Educación Básica (de 8vo a 10mo año). Además cuenta con el siguiente personal encargado de llevar a cabo todas las actividades que se desarrollan dentro de la institución como se detalla en la Tabla 34.

**Tabla 34.** *Personal de la escuela de Educación Básica y Artesanal Taller San José*

| Cargo | | N° de personas |
|---|---|---|
| Personal Administrativo | Rector | 1 |
| Docentes | Profesores | 4 |
| Personal de limpieza | Conserjes | 1 |

**Fuente:** Escuela de EB y Artesanal Taller San José, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

El establecimiento brinda el servicio de educación de octavo a décimo año, actualmente cuenta con un total de 61 estudiantes como se detalla en la Tabla 35. Los estudiantes que ingresan a la institución generalmente son de diferentes lugares del cantón Antonio Ante.

**Tabla 35.** *Estudiantes de la Escuela de Educación Básica y Artesanal Taller San José*

| Año de Básica | Hombres | Mujeres |
|---|---|---|
| Octavo año | 2 | 15 |
| Noveno año | 4 | 22 |
| Décimo año | 1 | 17 |
| Total de estudiantes | 7 | 54 |
| | 61 | |

**Fuente:** Escuela de EB y Artesanal Taller San José, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

La infraestructura que presenta el Taller San José es la siguiente; cuenta con tres aulas para uso pedagógico, dos talleres para manualidades y prácticas, una oficina administrativa, un bar para la alimentación de los estudiantes, siete baños para el servicio sanitario y un área recreativa. El horario de clases es de 7:00 am a 1:00 pm.

**Análisis educativo.-** La parroquia de Natabuela presenta potencialidades y problemas en el ámbito educativo que se basan en la infraestructura, personal docente-estudiantes y servicios, los cuales se detallan a continuación:

**Tabla 36.** *Análisis de carencias educativas*

| Unidad educativa | Deficiencias | N° de estudiantes | N° de docentes |
|---|---|---|---|
| Unidad Educativa Daniel Pasquel | Carencia de aulas para abastecer a los estudiantes. Deficiencia de equipo tecnológico como microscopios-materiales de laboratorio, proyectores para reforzar conocimientos; déficit de baterías sanitarias y espacios recreativos. No existen los suficientes docentes. | 654 | 37 |
| Escuela de EGB Carlos Montúfar | Carencia de aulas para abastecer a los estudiantes. Déficit de infraestructura deportiva-recreativa, espacios físicos deteriorados. No existen los suficientes docentes. | 96 | 8 |
| Escuela de Educación Básica y Artesanal Taller San José | Déficit de docentes, instalaciones reducidas, escasas áreas deportivas y recreativas. | 61 | 5 |
| Total | | 811 | 50 |

**Fuente:** Entrevistas Educativas, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

La parroquia cuenta con tres unidades educativas de las cuales tienen deficiencia en la infraestructura física; existe escases de aulas para la implementación del bachillerato general unificado, carencia de talleres de integración entre padres e hijos para promover la convivencia familiar y evitar problemas principalmente de drogas y alcohol en la localidad.

Analizando los datos obtenidos existen alrededor de 811 estudiantes que acceden a este servicio que representa alrededor del 45,76% de los niños(as) y adolescentes de 3 a 15 años, el

restante de la población de este rango de edad se trasladan a estudiar a distintas ciudades como Atuntaqui, Otavalo, Ibarra, Cotacachi, entre otras, de igual forma se desplaza la población para terminar los estudios secundarios y algunos casos superiores. Según datos del INEC, 2010 el 91,97% representa la tasa neta de asistencia de educación primaria, seguida por el 92,71% que ocupa la tasa neta de educación básica, luego se tiene el índice de educación secundaria con el 76,63%, pero a nivel de bachillerato el porcentaje de tasa neta disminuyó al 56,22%; y por último con respeto a la educación superior se redujo al 23,29% de la población total que accedieron a este servicio.

**Análisis situacional por la pandemia del COVID-19**

A través de Entrevistas Participativas, 2020 el ámbito educativo ha sido afectado por la pandemia del COVID-19, debido a que los estudiantes no pueden acceder a nivel presencial a recibir clases, en la cual lo hacen de forma virtual dificultando el aprendizaje debido a que en muchos hogares no poseen el sistema de internet, una computadora o algún otro equipo tecnológico (celular, tablets o laptos) para acceder a las clases.

Según el diagnóstico situacional realizado a cada uno de los centros educativos, se da a conocer que en la unidad educativa Daniel Pasquel existen 202 familias que poseen en algunos casos dos o mas miembros del hogar estudiando en dicha institución, dando un total de 366 estudiantes que no poseen internet ni computadora; en cambio en la Escuela de Educación General Básica Carlos Montúfar existen 27 familias que carecen de datos informáticos, computadora o celular avanzado. Mientras que en la Escuela de Educación Básica y Artesanal Taller San José existen 27 familias que no poseen computadora, pero cabe recalcar que de estos hogares todos tienen un celular en el cual realizan recargas de datos para accder a internet y así conectarse a las clases.

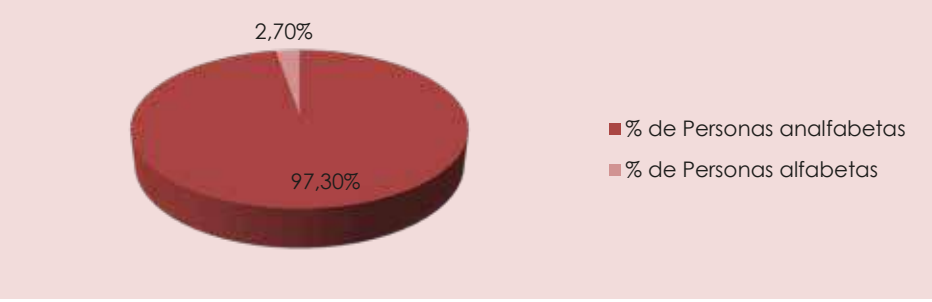
Como se pudo evidenciar un limitante en este ámbito es la carencia de recursos financieros y tecnológicos que poseen los padres de familia de la localidad, dificultando el aprendizaje de sus hijos ya que en algunos casos poseen 2 o más miembros estudiando y solo existe un celular o computadora, cabe recalcar que en otras familias no acceden a estos equipamientos tecnológicos.

### 5.2.5. Analfabetismo

Según los datos del INEC, 2010 la tasa de analfabetismo de San Francisco de Natabuela es del 7,09% del total de la población, pero actualmente según datos del CS Natabuela, 2019 esta tasa se ha reducido al 2,7%, como indica la Figura 30; esto se debe a los programas ejecutados por el Ministerio de Educación a nivel nacional consolidados principalmente en las parroquias rurales.

Cabe mencionar que debido a los avances de la tecnología se ha dado en la localidad el analfabetismo digital; según el INEC, 2019 a nivel nacional una de cada 10 personas entre 15 y 49 años es analfabeta digital, es decir que no tiene un celular activo, no posee computadora ni a usado internet en los últimos años.

**Figura 30.** *Porcentaje de personas analfabetas y alfabetas de la parroquia*




**Fuente:** Centro de Salud Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.2.6. Igualdad de género

En la parroquia de Natabuela existe un déficit de programas que conlleven a promulgar la igualdad de género, carencia de campañas y talleres participativos en contra de la violencia de mujeres y niñas que se presenta en algunos de los hogares; la Tenencia Política, 2019 reporta un índice bajo en esta situación, pero cabe recalcar que según las reuniones participativas realizadas en la parroquia, la población manifestó que la mayoría de las mujeres no denuncian estos casos debido al miedo que tienen, son sumisas y aguantan los maltratos; además el territorio carece de políticas locales que promuevan la igualdad entre los géneros.

A nivel local no se ha promulgado acciones estratégicas para disminuir los embarazos en adolescentes; según los datos emitidos por el Centro de Salud Natabuela, 2019 el 29% de mujeres embarazadas atendidas son menores de edad; también a través de las Reuniones Participativas, 2019 la población manifestó que existe un índice medio de embarazos en adolescentes; la población joven carece de información necesaria para contrarrestar este problema a nivel local.

Además la parroquia posee déficit de tecnología, equipamientos, recursos financieros dirigidos principalmente para las mujeres de la localidad, la mayoría de ellas no pueden acceder a créditos productivos, para que puedan ejercer emprendimientos locales y de igual forma garanticen una vida digna a sus familias.

### 5.2.7. Reducción de desigualdades

El GAD parroquial en convenio con diferentes instituciones públicas, principalmente con el MIES tratan de reducir las desigualdades a nivel local, por lo cual se ha generado talleres participativos para grupos prioritarios de la parroquia, los cuales contribuyen a realizar emprendimientos locales en un cada uno de los domicilios principalmente en el sector agropecuario, tratando día a día buscar reducir los índices de pobreza de la localidad; además por medio de la Gobernación de Imbabura en coordinación con la Tenencia Política y GAD parroquial se entregó préstamos a los hombres y mujeres emprendedores de la parroquia, por medio de Ban Ecuador con un tasa de interés solo del 11%, estos bonos fueron otorgados para que puedan invertir en sus pequeños negocios y así incrementar los ingresos de las familias.

Además en coordinación con el GAD Municipal de Antonio Ante y GAD parroquial, buscan brindar todos los servicios básicos a cada una de las familias de la localidad, por lo cual cada año por medio del presupuesto participativo cantonal priorizan las obras más necesarias para brindar un acceso igualitario de los servicios públicos en cada uno de los barrios, comunidades y sectores de Natabuela, principalmente tratan de dotar del servicio de agua potable donde carece el 7% de la población, alcantarillado en cambio no poseen el 13%, recolección de basura existe un déficit del 20,22%, además de proveer energía eléctrica por medio de la empresa pública Emelnorte con la finalidad de que el 100% de la población posea este servicio.

Por ser una parroquia pequeña catalogada de jerarquía menor según la ETN, no ha impulsado acciones para la inclusión de personas en movilidad humana porque no cuenta con los recursos necesarios, pero si permiten el libre acceso a la parroquia, albergado a una multitud de personas entre ellas del país vecino Venezuela, accediendo arrendar sus predios para brindarles una vivienda, según como manifiesta la Ley Orgánica de Movilidad Humana y su Reglamento.

Las autoridades locales han implementado prácticas de igualdad social, como son los espacios culturales de la parroquia, principalmente jornadas festivas del Inti Raimy y Fiestas de Parroquialización; donde se incluye a niños(as), adolescentes, adultos, adultos mayores, personas con discapacidad y ciudadanía en general que participa de estos eventos gratuitos, donde se impulsa el fortalecimiento de la identidad del Pueblo Natabuela generando una cultura que integra a toda la población mestiza e indígena de la parroquia.

En la localidad existen programas que se realiza por medio del convenio con el MIES para el beneficio de los adultos mayores, personas con discapacidad y niños (as) de 1 a 3 años de edad, esto se detallan a continuación:

## Centros de Desarrollo Infantil (CDI)

Los CDI´s son centros públicos a nivel parroquial que se da gracias a convenios con el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) para brindar ayuda a las personas en extrema pobreza, garantizando el buen desarrollo de los niños (as) de 1 a 3 años de edad; estos centros se detallan a continuación:

### a) Centro de Desarrollo Infantil San Francisco

El CDI San Francisco se encuentra ubicado en el barrio Central, frente al complejo deportivo, el cual cuenta con una coordinadora y cuatro educadoras a cargo de los diferentes grupos que van desde los 12 hasta los 36 meses de edad, este CDI posee un total de 36 niños distribuidos según su rango.

**Figura 31.** *Centro de desarrollo Infantil San Francisco*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

La infraestructura que presenta el centro es tres aulas de trabajo para los diferentes grupos, dos cuartos de descanso para los niños, un comedor para la alimentación diaria, una bodega para almacenaje de materiales didácticos, cuatro baños para el servicio sanitario, un patio como área de recreación y una oficina.

### b) Centro de Desarrollo Infantil Capullitos de Colores

El CDI Capullitos de Colores se encuentra ubicado en el barrio 12 de Diciembre, el cual cuenta con una coordinadora y cuatro educadoras a cargo de los diferentes grupos que van desde los 12 hasta los 36 meses de edad, este CDI posee un total de 36 niños.

**Figura 32.** *Centro de desarrollo infantil "Capullitos de colores"*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

El centro presenta una amplia infraestructura donde se desarrollan todas las actividades pedagógicas con los niños(as) las cuales son; tres aulas de trabajo para los diferentes grupos, un rincón de descanso, un rincón de arte y lectura, un comedor para la alimentación diaria, una bodega para almacenaje de materiales didácticos, una oficina para el área administrativa, cuatro baños para el servicio sanitario y un patio como área de recreación que fue reestructurado por parte de los padres de familia del CDI.

### c) Centro de Desarrollo Infantil Óvalos Alto

Este CDI se encuentra ubicado en el barrio de los Óvalos Alto, junto a la carretera antigua vía Otavalo – Ibarra, el cual posee una coordinadora y cuatro educadoras a cargo de los diferentes grupos que van desde los 12 hasta los 36 meses, cuenta de igual forma con un total de 36 niños distribuidos según sus rangos de edad.

**Figura 33.** *Centro de desarrollo infantil "Los Óvalos Alto"*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

Actualmente el centro presenta una infraestructura que ayuda al desarrollo integral de los niños(as) la cual es; tres aulas de trabajo para los diferentes grupos, una área de descanso, un comedor para la alimentación diaria, una cocina, una bodega para almacenaje de materiales didácticos, cuatro baños para el servicio sanitario, un patio como área de recreación y una oficina para el área administrativa.

### Análisis de los Centros de Desarrollo Infantil

Estos presentan algunas carencias debido al déficit de aulas, espacios verdes y recreativos, juegos infantiles para desarrollar cada una de las actividades diarias.

Cabe recalcar que los niños(as) reciben los alimentos necesarios tres veces al día, esto es de forma gratuita gracias al convenio con el MIES y GAD parroquial. Analizando con el total de población de Natabuela de los presentes rangos de edad, esta ayuda recibe 108 niños(as) que representan alrededor del 20,07% (Tabla 37) y con respecto al número de familias serían beneficiadas 5,17% de los hogares de Natabuela que se encuentran en extrema pobreza.

**Tabla 37.** *Número de niños(as) en los CDI´s de Natabuela*

| Rango de edades | *Óvalos Alto* | *Capullitos de Colores* | San Francisco |
|---|---|---|---|
| 12 – 18 | 9 | 8 | 7 |
| 19 - 24 | 9 | 9 | 9 |
| 25 - 30 | 9 | 11 | 10 |
| 31 - 36 | 9 | 8 | 10 |
| Total | 36 | 36 | 36 |
| | 108 | | |

**Fuente:** CDI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

## Atención prioritaria a adultos mayores y personas con discapacidad

En la parroquia San Francisco de Natabuela existen grupos prioritarios de personas adultas mayores y con discapacidad, las cuales reciben atención de calidad y especializada en diferentes ámbitos, estos se detallan a continuación:

## Grupo del adulto mayor y personas con discapacidad

Actualmente el proyecto del adulto mayor (de 65 años en adelante) de la parroquia Natabuela viene brindando un servicio de calidad para 27 adultos mayores, de los cuales 24 son mujeres y 3 son hombres. Estas personas de la tercera edad son un grupo de prioridad que ha sido incluido integralmente en actividades sociales, culturales, civicas y en todos los procesos participativos de la parroquia para garantizar el buen vivir de este grupo de personas.

Los servicios que brinda el proyecto del adulto mayor se encuentran distribuidos en dos dias a la semana; que son martes y jueves en un horario de 2:00 pm a 6:00 pm; se realizan actividades de terapia ocupacional, de autoestima y de desarrollo personal, tambien se realizan ejercicios de relajación, desestres y talleres de nutricion, al mismo tiempo existe el apoyo del municipio de Antonio Ante, prestando su servicio a traves de la presencia de una técnica encargada de desarrollar actividades similares. Todos estos procesos se llevan a cabo en el salon de uso multiple del GAD parroquial.

El grupo de personas con discapacidad, al igual posee una atención prioritaria de calidad, donde el GAD parroquial conjuntamente con el MIES garantiza la igualdad de oportunidades y su integración social. El servicio que brinda este proyecto se desarrolla mediante la atención domiciliaria que se realiza 2 veces al mes a cada usuario. Actualmente este grupo está conformado por 30 personas, de las cuales 18 son hombres y 12 son mujeres, están distribuidos de la siguiente manera: trastorno intelectual (11 usuarios), trastorno auditivo (5 usuarios), trastorno del lenguaje (1 usuario), trastorno visual (2 usuarios), trastorno físico (10 usuarios) y con trastornos mentales (1 usuario).

Los presentes grupos se basan en diferentes ejes multidisciplinarios que se detallan a continuación:

**Tabla 38.** *Ejes multidisciplinarios en que trabajan los grupos prioritarios*

| |
|---|
| **Familia comunidad y redes sociales:** Se da la articulación con todos los actores locales, la integración familiar y el apoyo de un comité social, el cual es el Centro de Salud de Natabuela, que brinda el servicio de atención médica, además de llevar un respectivo seguimiento en la salud y bienestar del usuario. |
| **Salud y nutrición:** El Centro de Salud de Natabuela es el encargado de controlar y dar seguimiento a través de un expediente individual, en el cual se registra el estado nutricional y el historial de salud de cada usuario. |
| **Talento humano:** Este personal cuenta con el perfil idóneo para desenvolverse fácilmente con los grupos de atención prioritaria. |
| **Infraestructura, ambientes seguros y protectores:** La parroquia cuenta con espacios físicos adecuados, equipamientos y servicios básicos que contribuyan el desarrollo psicosocial de las personas vulnerables, en donde se dan actividades de estimulación cognitiva, charlas educativas y talleres participativos con el fin de potenciar sus habilidades y destrezas. |
| **Ámbito socio educativo:** En este eje se aplican fichas técnicas y de valoración que conforman las personas con discapacidad, aplicándose 3 veces al año (inicio – semestre – anua)l, a partir de la formulación de esta ficha, se obtiene resultados favorables que se califican al usuario. |

**Ámbito administración y gestión**
Para fortalecer la gestión integral de las visitas domiciliarias de las personas con discapacidad y atención del adulto mayor, el técnico cuenta con una hoja de ruta, en donde indica el horario, las actividades a desarrollarse, los materiales, verificador de la visita, firma y huella.

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

**Figura 34.** *Proyecto de atención a personas con discapacidad*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual según los datos anteriormente emitidos se dio a conocer que estos programas ayudan en diferentes ámbitos a los adultos mayores y personas con discapacidad, como es la integración familiar, salud-nutrición, desarrollo psicosocial, entre otros donde las técnicas pertinentes trabajan de forma individual y grupal con todos los usuarios; con respecto al proyecto de adultos mayores es realizado gracias al aporte continuo del GAD parroquial y GAD Municipal de Antonio Ante; en cambio la atención brindada a personas con discapacidad se da por la intervención del MIES con la Junta parroquial de Natabuela; estos programas ayudan a beneficiar alrededor del 5% de la familias en extrema pobreza que tienen un miembro con discapacidad o es adultos mayor.

### 5.2.8. Migración

En la parroquia de Natabuela, algunos habitantes del sector se han visto obligados a cambiar de residencia, principalmente por las escasas fuentes de empleo y déficit de oportunidades que tiene la población de impulsar emprendimientos propios; otro punto crucial es el tema de la educación ya que se cuenta con limitados establecimientos educativos, por lo que las personas buscan un mejor nivel de educación para sus hijos, migrando asentamientos vecinos como es el caso de Ibarra, Atuntaqui, Otavalo, entre otras ciudades. En otros casos se tiene personas que migran a la parroquia debido a que existen lotes de terreno que cuestan de $10 a $25 dólares el metro cuadrado (parte rural de la localidad), según datos recopilados de los Talleres Participativos, 2019 donde lo utilizan principalmente para la siembra, por la fertilidad de los suelos; el índice de migración es bajo (menos del 1%) ya que por la parroquia atraviesa la panamerica, donde la población puede acceder rápidamente a cualquier centro poblado y también por la riqueza de sus tierras.

### 5.2.9. Grupos étnicos

Según el INEC, 2010 en la parroquia de Natabuela alrededor del 23,73% de la población es indígena, en cambio el 71,26% representa a la etnia mestiza; el porcentanje restante corresponde a los afroecuatorianos, mulatos, blancos entre otros; cabe recalcar que hoy en día existen ciudadanos venezolanos en la localidad debido a que han migrado a Ecuador por la crisis económico que está pasando el vecino país.

Por los cual según lo manifestado la población predominante en la parroquia de Natabuela es la mestiza e indígena; cabe mencionar que aquí se destaca el pueblo Natabuela, conocido como Kichwa Natabuela, que es una cultura ancestral representativa de la localidad, se

caracteriza por su vestimenta de colores tanto en los hombres como en las mujeres, la cual se describe a continuación (Tabla 39) y se representa en la Figura 35.

**Tabla 39.** *Vestimenta del Pueblo Natabuela*

| Hombre | Mujer |
|---|---|
| • Camisa blanca bordada multicolores<br>• Pantalón blanco de lienzo<br>• Faja multicolores (con dibujos que representan las costumbres y tradiciones)<br>• Poncho de colores<br>• Sombrero<br>• Alpargates de cabuya | • Camisa blanca bordada multicolores<br>• Anaco negro, azul marín, plomo, blanco (tipo de pañito, piel de foca, normales)<br>• Faja multicolores<br>• Walkas<br>• Sombrero<br>• Fachalina<br>• Reboso<br>• Debajo (falda especial solo usan en fiestas grandes como el Inti Raimy)<br>• Manillas |

**Fuente:** Entrevistas Participativas, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Esta cultura presenta una estructura organizativa ancestral, que está formada por un gobernador, el alcalde mayor y los alcaldes de los diferentes sectores, de estos son 3 mujeres y 9 hombres, donde cumplen diversas funciones a nivel parroquial en temas educativos, salud, economía y actualmente están enfocados al levantamiento de información acerca de las costumbres y tradiciones que tiene este pueblo ya que se ha ido perdiendo con el transcurso del tiempo por las futuras generaciones.

Además esta estructura organizacional se dedica a gestionar convenios con diferentes instituciones para poder ejecutar proyectos en beneficio de la población; en cada uno de los barrios están organizados como directivas o cabildos los cuales coordinan con los distintos alcaldes que presenta la localidad, para ejecutar eventos representativos culturales a nivel parroquial.

Actualmente existe la carencia de promoción de las tradiciones del pueblo Natabuela, estas no han desaparecido gracias a los adultos y adultos mayores ya que siguen practicando y celebrando fiestas representativas como es el Inty Raymi, Semana Santa, Corpus Christi, entre otras.

**Figura 35.** *Pueblo Natabuela festejando las fiestas de la Virgen de Guadalupe*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.2.10. Seguridad y convivencia ciudadana

Con el fin de contribuir al desarrollo y progreso de la seguridad ciudadana en la localidad, el GAD parroquial ha gestionado el apoyo de un policía de planta para la parroquia de San Francisco de Natabuela en el año 2020, el cual brindará la ayuda necesaria a los ciudadanos, las oficinas de la policía serán ubicadas en el GAD parroquial con el fin de resguardar la seguridad de la localidad.

Según los reportes de la policía actualmente existe un nivel delincuencial alto debido a que ha sucedido una serie de eventos delictivos contra la población, en donde se ha reportado robos en casas, de ganado, productos agrícolas, además de asaltos por las calles a los habitantes; existen también riñas que conlleva a peleas por el consumo de alguna sustancia psicoactiva, estos eventos que atemorizan a la población, se pretende contrarrestar por lo cual se está organizando reuniones participativas con las directivas de los barrios, Tenencia Política, GAD parroquial y Ciudadanía en General, con el objeto de poder disminuir la inseguridad ciudadana y no vaya en aumento.

La Policía Nacional además brinda charlas de capacitación en temas de seguridad ciudadana, violencia intrafamiliar, entre otras; también brinda a la población servicios como encargado domiciliario, en la cual las familias que salgan de su domicilio por diversas circunstancias, pueden acercarse a la policía y ellos les dan rodeando su vivienda, esto se da máximo por 5 días. El recorrido de la policía en cada uno de los barrios, sectores y comunidades se realiza de dos a tres veces al día, no tienen un horario específico, pero en mayor frecuencia se da por las noches.

### 5.2.11. Uso de espacio público

En la parroquia de Natabuela existe una diversidad de espacios públicos donde la población puede acceder de forma gratuita para disfrutar de los servicios que se brinda en el ámbito deportivo, recreativo, social y cultural; por lo cual existen instituciones públicas como el GAD parroquial, Tenencia Política, Infocentro, Unidades Educativas, Centros de Desarrollo Infantil, Centro de Salud Natabuela, espacios deportivos (estadios, canchas de fútbol-voley-básquetbol), recreativos (parque central, espacios recreativos), sociales-culturales-religiosos (plazas cívicas, casas comunales, iglesia parroquial, capillas), distribuidos en cada uno de los barrios, comunidades y sectores los cuales se detallan a continuación:

**Tabla 40.** *Espacios públicos*

| Localización | Espacios públicos | Estado o déficit del espacio público | Categorización de la infraestructura (buena, regular, mala) |
|---|---|---|---|
| Barrio Central | GAD parroquial Natabuela, Infocentro Comunitario, Tenencia Política, Salón Parroquial. | Las instalaciones se encuentran en buen estado son aptas para la población. | Buena |
| | Centro de Salud Natabuela | Instalaciones pequeñas, escasa infraestructura para atención de emergencias, déficit de personal médico. | Buena |
| | Unidad Educativa Daniel Pasquel-Escuela de Educación Básica y Artesanal Taller San José. | Défiicit de aulas, áreas recreativas, baterías sanitarias y equipamientos físicos. | Regular |
| | Centro de Desarrollo Infantil | Existe la falta de infraestructura física y equipameintos recreativos. | Buena |
| | Iglesia parroquial | La infraestructura se encuentra en buen estado. | Buena |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | Convento parroquial | Instalaciones en mal estado, carencia de infraestructura física. | Regular |
| | Coliseo (utilizado para eventos deportivos, culturales y sociales) | No existe un mantenimiento frecuente. | Buena |
| | Parque central | Espacio público en buen estado, cuenta con los equipamientos necesarios para el para la integración de la población. | Bueno |
| | Plaza parroquial de uso múltiple (piso de tierra, posee graderías-vicera-usado para eventos sociales-culturales) | Carencia de cerramiento, posee suelo de tierra, déficit de baterías sanitarias y equipamientos físicos. | Regular |
| | Polideportivo-espacio de uso múltiple (cancha sintética de fútbol, cancha de cemento de básquet y juegos recreativos) | La infraestructura se encuentra en buen estado, no existe un mantenimiento constante del espacio físico. | Buena |
| Tola | Casa comunal | Las instalaciones se encuentran en buen estado. | Buena |
| | Espacio de uso múltiple (cancha de fútbol, cancha de vóley) | Infraestructura deteriorada, carencia de baterías sanitarias y juegos recreativos; no existe un mantenimiento frecuente del espacio. | Regular |
| El Cruce | Espacio recreativo (cancha fútbol, juegos recreativos) | Déficit de baterías sanitarias, vicera, juegos recreativos e infraestructura deportiva. | Mala |
| 12 de Diciembre | Centro de Desarrollo Infantil Capullitos de Colores. | Escases de juegos recreativos y mantenimiento frecuente de las áreas verdes. | Buena |
| | Cancha de fútbol | Cancha de tierra que carece de cerramiento, gradas, vicera y baterías sanitarias. | Regular |
| Catabamba | Espacio de uso múltiple | Sitio de tierra, carece de infraestructura física, solo posee la gruta de San Miguel de Catabamba. | Regular |
| Flores Vásquez | Espacio de uso múltiple | Cancha de tierra con cerramiento; existe la carencia de graderío, vicera, baterías sanitarias e infraestructura física. | Regular |
| Palto | Casa comunal | Déficit de mantenimiento frecuente e infraestructura física. | Regular |
| Óvalos | Estadio de los Óvalos (cancha de tierra) | Carencia de cerramiento, baterías sanitarias, piso inadecuado y déficit de equipamiento físico. | Regular |
| | Plaza cultural y espacio de uso múltiple (tierra) | No existe un cerramiento, baterías sanitarias ni graderío. | Regular |
| | Capillas | Déficit de baterías sanitarias y equipamientos físicos. | Regular |
| | Escuela Carlos Montúfar | Déficit de aulas, espacios deportivos y recreativos, | Regular |
| | Centro de Desarrollo Infantil Óvalos Alto | Escases de infraestructura-aulas, juegos recreativos. | Regular |
| | Casa comunal | Carencia de baterías sanitarias, ventanas e infraestructura física. | Regular |
| | Canchas deportivas de fútbol y vóley | Escases de baterías sanitarias e infraestructura física deportiva y recreativa. | Regular |

**Fuente:** Inspecciones de Campo, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se evidenció en la Tabla 40 la mayoría de los barrios poseen infraestructuras físicas a nivel deportivo, recreativo y social; principalmente en el barrio central donde se localiza un gran porcentaje de estos servicios que son aprovechados por la población; pero algunos carecen de una infraestructura pública, existe espacios en estado regular o malo; además hay la deficiencia

de sitios inclusivos que integren a toda la población. En barrios como El Coco, Palto, Jerusalén; sector la Línea Férrea, Madrigal, Colinas de San Francisco y comunidad La Dolorosa carecen de infraestructura deportiva-recreativa, pero poseen lotes baldíos-áreas verdes donde se puede implementar este tipo de sitios seguros y sostenibles para esparcimiento de la población.

### 5.2.12. Patrimonio cultural

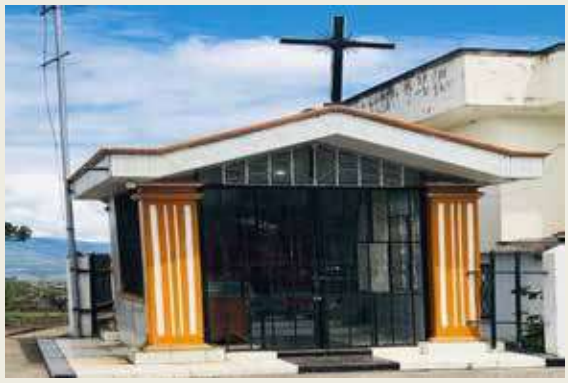
El patrimonio cultural de la parroquia está integrado de todas las costumbres y tradiciones transmitidas, reconocidas por el pueblo de Natabuela, que además alberga sitios e infraestructuras representativas de la localidad, donde se realizan una diversidad de manifestaciones culturales a lo largo del año, por lo cual esta herencia otorgada por los antepasados y recibida actualmente se clasifica en dos tipos de patrimonios:

#### 5.2.12.1. Patrimonio cultural tangible

El patrimonio tangible de Natabuela representa los lugares, sitios o edificaciones que tienen un valor representativo para la localidad, por lo cual en la parroquia hace referencia al parque central, la iglesia parroquial, a las casas antiguas del centro y alrededores de los barrios, sectores y comunidades, plaza cultural de los Óvalos, La Cruz Gloriosa del Barrio La Tola, Gruta de San Pedro del Coco, Gruta de San Miguel de Catabamba, Gruta de la Virgen de Guadalupe, Grupo del barrio de Jerusalén y Gruta del Señor de Amor en el barrio de los Óvalos, todos estos bienes culturales impulsan a la manifestación del patrimonio intangible ya que realizan las fiestas en conmemoración a los diferentes santos o creencias ancestrales, algunos de estos de visualizan a continuación:

**Figura 36.** *Patrimonio cultural tangible*

| Iglesia y parque central | Gruta de la Virgen de Guadalupe-Barrio 12 de diciembre |
|---|---|
| | |
| Gruta del barrio Jerusalén | Gruta de San Pedro- Barrio El Coco |
| | |

| Gruta del Señor del Amor-Barrio Los Óvalos Alto | Gruta de San Miguel de Catabamba |
|---|---|
|  | |
| Capilla de los Óvalos Alto | Capilla de los Óvalos Bajo |
| | |
| Plazoleta de los Óvalos Bajo | |

**Fuente:** Equipo Consultor & GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.2.12.2. Patrimonio Cultural Intangible

El patrimonio intangible de la parroquia de Natabuela muestra las costumbres y tradiciones que se desarrollan en la localidad, el cual refleja los saberes ancestrales y festivales culturales realizados en cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia, donde se da la presencia de manifestaciones musicales, escénicas, prácticas de rituales, además de una diversidad de fiestas religiosas y culturales que promocionan y fortalecen el turismo local, los cuales se detallan a continuación:

**Tabla 41.** *Tipos de patrimonios culturales intangibles*

| Localización | Nombre del patrimonio | Mes de conmemoración |
|---|---|---|
| Barrio Central | Fiestas de parroquialización de San Francisco de Natabuela | Octubre |
| | Semana Santa | Abril |
| | Fiestas de San Juan | Junio |
| Barrio San Pedro El Coco | Fiestas Patronales de San Pedro | Junio |
| Barrio La Tola | Fiestas de San José de la Tola | Marzo |
| Barrio de Catabamba | Fiestas Patronales de San Miguel de Catabamba | Septiembre |
| Barrio 12 de diciembre | Fiestas de la Virgen de Guadalupe | Diciembre |
| Barrio Flores Vásquez | Fiestas de San Juan | Junio |
| Barrio El Palto | Fiestas de San Juan | Junio |
| Barrio Jerusalén | Fiestas de San Juan | Junio |
| Barrio Los Óvalos | Fiestas del Señor del amor | Mayo |
| | Fiestas de San Juan | Junio |
| | Fiestas del Virgen Inmaculada Concepción | Diciembre |
| | Fiestas Divino Niño | Julio |
| Comunidad La Dolorosa | Fiestas de San Juan | Junio |
| Sector El Cruce | Fiestas del Niño Cruceñito de la Paz | Enero |
| | Fiestas de la Virgen Inmaculada | Mayo |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se evidenció en la información anterior (Tabla 41) a nivel parroquial se realizan diferentes manifestaciones culturales, donde las primordiales son el Inti Raymi o fiestas del sol que integra toda la población de la localidad, se realiza en casi todos los barrios principalmente en la plazoleta de los Óvalos donde acoge a una multitud de habitantes, bailan cantan con sus mejores trajes representativos en estas fechas.

También en el mes de octubre se da las fiestas de parroquialización de Natabuela donde se realiza el pregón de la alegría que participan barrios, comunidades, sectores, parroquias y cantones a nivel provincial; también se da la coronación de la reina, paseo del chagra, quema del castillo-chamarasca, ferias de comidas típicas entre otros eventos artísticos y musicales, donde asisten más del 50% de la población de la localidad y turistas de otras ciudades del Ecuador; estas festividades contribuyen al desarrollo del comercio local, en beneficio de los pequeños comerciantes de la parroquia.

**Figura 37.** *Promoción de las fiestas parroquiales en medios de comunicación de Quito*

**Fuente:** GAD parroquial Natabuela, (2019)

### 5.2.13. Síntesis de problemas y potencialidades

Según los datos recopilados de cada una de las temáticas del componente socio cultural a continuación se da a conocer (Tabla 42) las síntesis de problemas y potencialidades del presente ámbito, donde se propuso medidas de acción que contribuyan a mejorar y fortalecer la parroquia.

**Tabla 42.** *Síntesis de problemas y potencialidades del componente socio cultural*

| Temática | Problemas identificados | ¿Cuál es la población que se afecta por esta situación? | ¿Dónde se localiza la situación identificada? | Potencialidades identificadas | Acciones |
|---|---|---|---|---|---|
| Salud | Insuficientes medicamentos, equipos e infraestructura en el Centro de Salud de Natabuela, por lo cual la población migra a otras instituciones. | Población local. | En CS Natabuela se ubica en el Barrio Central. | El Centro de Salud Natabuela ofrece atención a los grupos prioritarios (adultos mayores, personas con discapacidad, enfermedades catastróficas, centros de desarrollo infantil) a través de visitas domiciliarias, por medio de los Técnicos de Atención Primaria. | Ampliar la cobertura de medicamentos, equipos e infraestructura del Centro de Salud mediante gestión y articulación con las entidades pertinentes. |
| | La población presenta enfermedades respiratorias, debido a que está expuesta a climas fríos con fuertes lluvias (épocas de invierno), | El 30,60% de población niños (as), adolescentes, adultos y adultos mayores | En cada una de los barrios, comunidades y sectores. | El Centro de Salud brinda charlas de capacitación a grupos prioritarios de la parroquia, para contrarrestar las principales enfermedades que presenta la población local.<br><br>La parroquia cuenta con el Seguro Campesino ubicado en el barrio de los Óvalos que brinda atención médica a las personas afiliadas en dicha institución. | Trabajar articulado con el Centro de Salud Natabuela para brindar a la población la ayuda pertinente, con la finalidad de disminuir el índice de enfermedades respiratorias, parasitarias y el consumo de alcohol u otras sustancias psicoactivas. |
| | Además la población poseen enfermedades parasitarias por la carencia de buenas prácticas alimenticias, higiene y aseo. | El 16,46% de población niños (as), adolescentes, adultos y adultos mayores. | | | |
| | La población joven (13 a 25 años) consume alcohol y otras sustancias psicoactivas. | Alrededor del 50% de la población joven. | En los Óvalos, El Coco, Barrio Central y sectores aledaños. | Se cuenta con médicos del barrio que ayudan con talleres participativos para contrarrestar problemas en la salud. | |
| Educación | Deficiencia de infraestructura física, espacios recreativos deteriorados, carencia de docentes. | Población de 3 a 15 años. | En los barrios, comunidades y sectores. | La parroquia cuenta con tres unidades educativas; Daniel Pasquel, Carlos Montúfar, Taller San José que brinda el servicio de educación al 45,76% de los niños(as) y adolescentes de 3 a 15 años. | Adecuación, construcción y ampliación de la infraestructura e instalaciones de las unidades educativas mediante convenios interinstitucionales. |
| Reducción de desigualdades | Deficiencia de atención por parte de familiares a grupo prioritario de adultos mayores | Personas mayores de 65 años. | En los barrios, comunidades y sectores. | A través de un convenio con el GADM AA y GADP se brinda atención de calidad a los adultos mayores en condiciones vulnerables. | Brindar atención de calidad a los adultos mayores que viven en condiciones vulnerables a través |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | de articulación interinstitucional. |
| | Carencia económica e insuficiente atención por parte de los padres de familia a niños de 1 a 3 años. | Niños (as) de 1 a 3 años. | | Mediante un convenio con el MIES y GAD parroquial la localidad cuenta con tres Centros de Desarrollo Infantil (San Francisco, Capullitos de Colores, Óvalos Alto) que brindan el cuidado a niños de 1 a 3 años; además se da la atención domiciliaria a personas con discapacidad. | Mantener los Centros de Desarrollo Infantil para ayudar a familias vulnerables mediante la atención a los niños de 1 a 3 años por medio de convenios. |
| | Débil involucramiento y ayuda a personas con discapacidad que se encuentran en estado vulnerable. | Familias vulnerables que tienen un miembro con discapacidad. | | | Promover atención domiciliaria de calidad a personas con discapacidad. |
| Equidad de género | Deficiencia de integración entre hombres y mujeres en ámbitos sociales, deportivos; carencias de espacios multidisciplinarios de igualdad de género. | Población local. | En los barrios, comunidades y sectores. | La parroquia posee infraestructura física como estadios, canchas de futbol-voley, para encuentros deportivos; además de casas comunales y salones de eventos para realizar talleres, charlar que motiva la participación de hombres y mujeres. | Impulsar espacios que promuevan la equidad de género en el ámbito deportivo y social. |
| Seguridad y convivencia ciudadana | Robos de vehículos, domicilios y en el sector agropecuario. Inseguridad en vías de la parroquia (hurto de pertenencias a la población). | Población local. | Barrio de los Óvalos, El Coco, Catabamba, Palto, 12 de Diciembre, Flores Vásquez. | Se cuenta con visitas rutinarias de la Policía Nacional; Tenencia Política que coordina con el GAD parroquial estrategias para contrarrestar el índice delincuencial. | Formar brigadas comunitarias e implementación de alarmas para controlar el índice delincuencial a nivel local. |
| Uso de espacio público | Carencia de espacios físicos deportivos y sociales | Niños (as), adolescentes, adultos y adultos mayores. | Barrio Jerusalén, El Coco, Sector Loma de Ramírez, Madrigal, Línea Férrea y La Dolorosa | Los barrios y sectores poseen espacios verdes e infraestructura adecuada (terrenos baldíos) para construir espacios deportivos, recreativos y sociales como casas comunales. | Adecuar y construir espacios públicos seguros e inclusivos a nivel deportivo, recreativo y social. |
| | Infraestructura en mal estado en algunos sitios públicos de la localidad. | | Barrio Los Óvalos, Flores Vásquez, 12 de Diciembre, El Palto, La Tola, Catabamba | En el barrio central existe infraestructura pública como el parque central, iglesia matriz, coliseo, canchas de uso múltiple, salones de eventos; además de espacios recreativos, deportivos y sociales en los diferentes barrios y comunidades. | |
| Patrimonio cultural tangible e intangible | Débil promoción de la cultura del pueblo Natabuela. | Población de la parroquia | A nivel local | La población realiza dos fiestas importantes cada año, que es las del Inti Raymi y de parroquialización de San Francisco de Natabuela donde atrae a una multitud de turistas. | Impulsar jornadas participativas que promuevan las costumbres y tradiciones ancestrales del pueblo Natabuela. |
| | Deficiencia de infraestructura cultural tangible. | | Barrio Central y sectores aledaños | La parroquia posee patrimonio cultural tangible como el parque central, iglesia matriz, grutas de santos en cada barrio que promueve el desarrollo cultural y social. | Implementar un centro cultural de interpretación para el desarrollo del patrimonio tangible de la localidad. |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019); GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 5.3. Componente económico-productivo

Este ámbito refleja la base de la economía popular solidaria de la parroquia; donde se analizó principalmente las actividades económicas y los sectores productivos que se desarrollan en la localidad, por lo cual se evaluó el crecimiento local y las limitaciones que posee la población, además se sintetizó los factores de producción involucrados como es la industria e innovación, uso y conflictos de las tierras, infraestructura que abarca a las UPA´s, cadenas productivas, canales de riego, entre otras; también se hizo el estudio de la vulnerabilidad y análisis financiero de la circulación del capital.

Por lo cual esto fue estructurado a través de las reuniones participativas con las autoridades locales y ciudadanía en general; encuestas y fichas técnicas que fueron realizadas a la población donde se recopiló toda la información pertinente para obtener los problemas y potencialidades que presenta la zona; a continuación se detallan las temáticas analizadas:

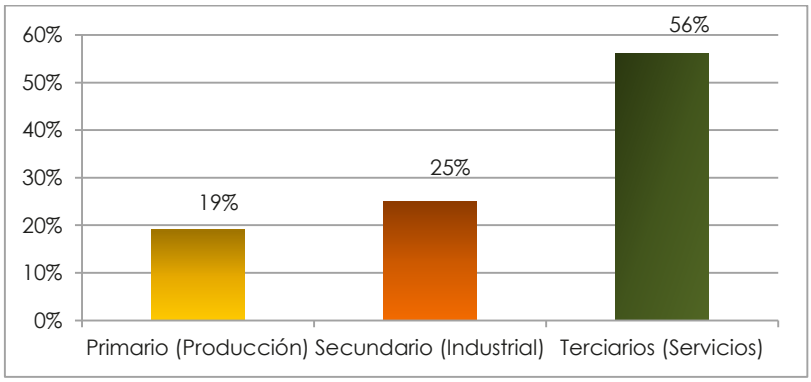
### 5.3.1. Trabajo decente

En la localidad se desarrollan diferentes actividades productivas (manufactureras, agropecuarias, construcción, transporte, enseñanza, comercio al por mayor-menor entre otras) para el sustento de muchas familias de la parroquia.

#### 5.3.1.1. Población Económicamente Activa (PEA)

En la parroquia de Natabuela alrededor del 44,87% de los habitantes constituyen a la Población Económicamente Activa (PEA); según las actividades productivas a que se dedican la población se dividió en diferentes sectores económicos (Figura 38); por lo que el 19% representa al sector productivo, seguido con un índice del 25% que corresponde al ámbito industrial y por último se tiene el sector de servicios que ocupa el 56% como se evidencia a continuación:

**Figura 38.** *Relación de los sectores económicos con la PEA*



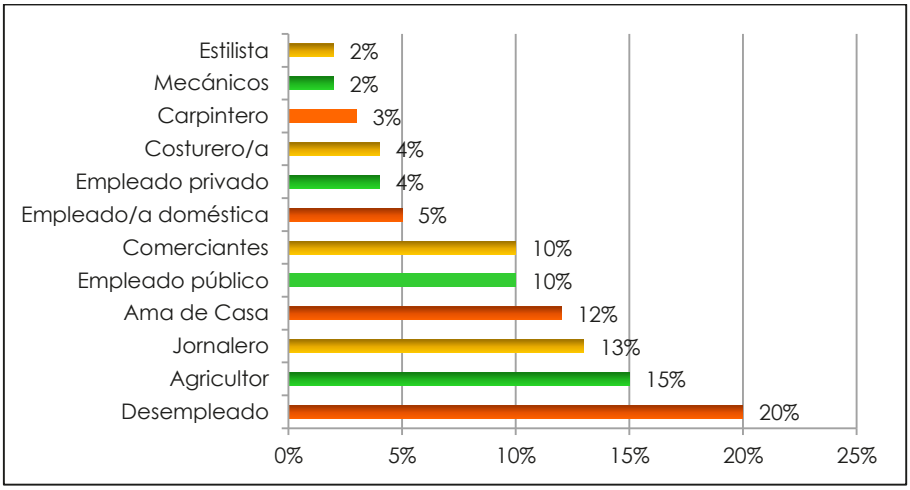

**Fuente:** INEC, (2010); Talleres y Encuestas Participativos, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Mediante fichas técnicas realizadas a las familias de la parroquia por las Técnicas de Atención Primaria del Centro de Salud Natabuela, 2020 dan a conocer que el 81,79% de los jefes de hogar son hombres y solo el 18,21% son mujeres; los cuales se desarrollan en diferentes actividades económicas como se evidencia en la Figura 39; la cual manifiesta que el 15% se dedica a la agricultura con un sueldo ocasional que les dura por días o períodos que perdura la cosecha, se encontró jefes de hogar que son jornaleros los cuales representan el 13%, netamente

relacionados a trabajos agropecuarios con sueldo esporádico de igual manera. En un porcentaje entre el 10% y el 5% se encuentran los comerciantes, empleados públicos y domésticos; la mayoría de estos trabajadores no son bien remunerados, sin embargo, ven en sus trabajos la estabilidad laboral que les brindan para soporte de sus hogares.

Finalmente entre el 4% y el 2% se encuentra oficios como mecánicos, estilistas, empleados privados, carpinteros y costureros, estos trabajos no son muy sustentables para el hogar ya que no pueden competir con las grandes empresas que se dedican a brindar el mismo servicio, sin embargo, es el soporte de varias familias de la parroquia de Natabuela, además según los datos obtenidos el 20% están desempleados, que principalmente han sido afectados por la pandemia del COVID-19 a causa del cierre de empresas, reducción del personal, disminución de la ingresos en los negocios; por lo cual se ha dado problemas económicos en sus hogares; debido a que la mayoría de la población posee limitantes para obtener créditos en las diferentes instituciones financieras; poseen escasos equipamientos y rubros monetarios para ampliar las líneas de comercialización en el sector productivo e industrial.

**Figura 39.** *Población económicamente activa de Natabuela*




**Fuente:** Centro de Salud Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

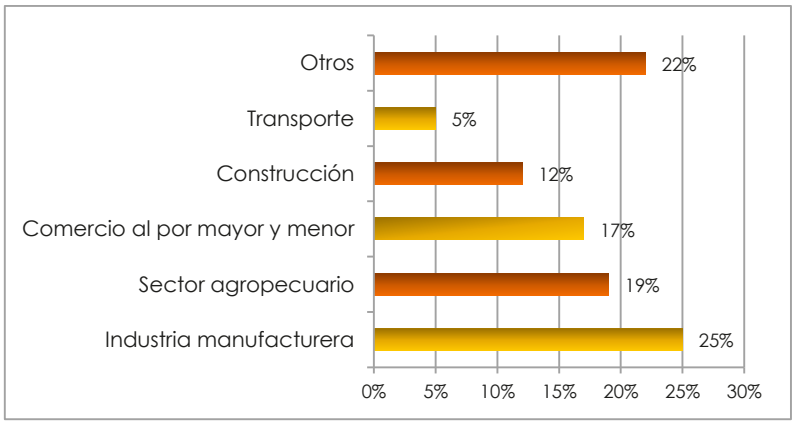
### 5.3.1.2. Actividades económicas del territorio

Según los datos manifestados por la población, mediante la intervención de Encuestas Participativas, 2019 y comparados con las ramas de actividades manifestados por el INEC, 2010 se dio a conocer que la mayor cantidad se dedica a la industria manufacturera que representa el 25%, en donde la mayoría brindan servicios y productos de carpintería, mecánica, confección de prendas de vestir, bordados, artesanías de cerámicas entre otras. Seguido por el 19% de la PEA a nivel parroquial que realiza actividades agropecuarias, aquí se desarrollan principalmente productos como maíz suave, fréjol, aguacate, tomate de árbol-riñón, huertas familiares de hortalizas y la crianza de animales menores como pollos, cuyes, cerdos y vacas; en estos ámbitos ha existido carencias de rendimiento productivo debido al déficit de infraestructura, insumos y tecnología para que los productores ejerzan las activas económicas, se dan principalmente en las zonas altas y bajas de la parroquia.

En cambio el 17% de los habitantes están involucrados en actividades de comercio al por mayor y menor, que lo realizan dentro y fuera de la localidad, además existe la población que se dedica a la industria de la construcción los cuales representan el 12%, en cantidades menores que equivalen alrededor del 27% de la población, realizan actividades que brindan varios servicios como el alojamiento en moteles, hosterías, casas de hospedaje, a nivel de transporte (cooperativa de taxis, camionetas), enseñanza, actividades del hogar y negocios de cuenta propia.

Con el pasar del tiempo la mayoría de las personas han conservado sus actividades, otras han cambiado, se han superado, por lo cual se ha realizado un estimado de población referente según la información recopilada y tabulada, cabe recalcar que son datos provisionales argumentados por encuestas participativas a una cierta población de muestra, en cada uno de los barrios, sectores y comunidades de la parroquia; estos datos se describen a continuación:

**Figura 40.** *Actividades económicas de Natabuela*




**Fuente:** INEC, (2010); Talleres y Encuestas Participativas, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según los datos antes mencionados a continuación se dan a conocer el análisis de los principales sectores económicos de la parroquia.

#### 5.3.1.2.1. Sector agrícola

Los suelos de la parroquia de Natabuela tienen características aptas para la producción agrícola, por lo que ha hecho que sus pobladores se dediquen a la explotación de sus terrenos obteniendo grandes cantidades de productos en diversas zonas de la localidad; estos son de subsistencia familiar o comercializados dentro o fuera de la parroquia, por lo que alrededor del 15% de la población se dedica a la agricultura; produciendo cultivos de ciclo corto o perenne, los cuales se detallan a continuación:

#### Cultivos de ciclo corto

En la parroquia existe una gran variedad de cultivos de ciclo corto, cuyo periodo de vida puede transcurrir durante un año calendario; por lo cual según la zonificación productiva de la provincia de Imbabura, realizado por el MAG, 2018 se da conocer que en la localidad existe algunos productos de comercio al por mayor y menor, donde en mayor escala se encuentra el maíz suave que posee 102 hectáreas y el fréjol que existe alrededor de 101 hectáreas.

Estos son comercializados en distintos mercados como la ciudad de Atuntaqui, mayorista de Ibarra, Quito, entre otras ciudadades; en cambio los comerciantes menores venden los productos de casa en casa en la localidad y parroquias aledañas como San Roque, Chaltura, Andrade Marín, Atuntaqui, entre otras, el cultivo de estos productos se encuentran distribuidos por toda la parroquia, entre un rango de 2400 a 2700 m.s.n.m.

Existen también cultivos en menor porcentaje de verduras como la col, brócoli, lechuga, rábano, zanahoria, cilantro, perejil, apio, acelga, cebolla larga y paiteña, que según el MAG, 2018 forman parte de pequeñas huertas realizadas por las familias de la parroquia que se encuentran en cada uno de los barrios, comunidades y sectores; donde existe alrededor de 20 hectáreas de estos sembradíos mixtos en diferentes hogares, estos se utilizan principalmente para consumo familiar o realizan su comercialización vendiendo de casa en casa a nivel

parroquial o fuera de esta en distintas ciudades de la provincia (Atuntaqui, Ibarra, Otavalo, Cotacachi).

Además en la parte alta de la Natabuela principalmente en el barrio de los Óvalos se da distintos tipos de leguminosas como el haba, arveja y chocho; también en la zona baja (barrio El Coco, El Palto, Jerusalén, comunidad La Dolorosa, entre otros sectores aledaños) se produce hortalizas en invernaderos como pimiento, tomate riñón el cual según datos del MAG, 2018 existen alrededor de 3 ha en el territorio parroquial, los cuales son distribuidos a supermercados y mercados de la provincia.

Cabe recalcar que la buena producción que tiene la parroquia se debe a que existen diferentes fuentes de agua de riego provenientes de la Acequia San Francisco, Anafo y Agualonguito los cuales brindan un caudal de 86,39 l/s por lo que aproximadamente el 15% de la población se dedica a la siembra y cosecha de cultivos agrícolas.

**Figura 41.** *Cultivo de maíz en la parroquia de Natabuela*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

## Cultivos perennes

En la parroquia existen algunos cultivos perennes que han llegado a tener 25 años continuos de producción, como es el caso del aguacate que según la zonificación provincial realizada por le MAG, 2018 se da a conocer que existen alrededor de 5 ha de dicho producto distribuido a largo de la parroquia, también se da árboles frutales como el limón, mandarina, granadilla, manzana, durazno, moras, chirimoya, mandarinas, guayabas, babacos los cuales son usados para autoconsumo en sus hogares y de comercio al por mayor o menor.

**Figura 42.** *Árbol de aguacate en la parroquia de Natabuela*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

También se puede encontrar en cantidades mínimas de cultivos de guabas y brevas, además de plantas forestales principalmente de sauce y nogal conocido como tocte, el cual es una especie que se está perdiendo con el paso del tiempo, ya que según datos emitidos en las Reuniones Participativas, 2019 se dio a conocer que la madera de esta especie tiene un alto costo en el mercado por lo que es vendida a los artesanos de la parroquia de San Antonio de Ibarra; por esta razón este recurso natural se está agotando, lo señalado es corroborado por una investigación realizada por Aguirre, 2017 donde afirma que actualmente la madera de esta especie es ideal para el tallado con lo que permiten elaborar con relativa facilidad las figuras trazadas.

**Figura 43.** *Árbol de nogal en la parroquia de Natabuela*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual según los datos emitidos a partir de la zonificación provincial realizada por el MAG, 2018 se da a conocer que en la parroquia existe alrededor de 5 productos potenciales que representan el 24,48% del territorio parroquial; donde el maíz suave y fréjol equivale el 19,19% de la extensión total, seguido con el 3,40% que corresponde a huertos familiares aquí se produce variedad de cultivos de ciclo corto y perenne para consumo familiar y comercialización; por último se tiene un área del 1,89% que equivale a cultivos de aguacate, tomate riñon y de árbol.

El problema principal que se da es en la comercialización, ya que según los productores de la zona existe la presencia de intermediarios por lo que no llega directamente al consumidor final, presentando la reducción de ganancias; además manifestaron que poseen pérdidas económicas en algunas circunstancias debido a la disminución del rendimiento de la cosecha por la propagación de plagas a causa de efectos del cambio climático y mal manejo de la siembra por carencia de insumos y equipamiento adecuado.

Según lo evidenciado en la parroquia se desarrollan una diversidad de cultivos agrícolas en cada uno de los barrios, comunidaes y sectores, la mayoría de estas siembras se desarrollan en huertos familiares y grandes extensiones de terreno, contribuyendo al desarrollo del comercio local en diferentes mercados del cantón y provincia ; son rentables en sus precios cuando llegan directamente al consumidor final estos se detallan a continuación:

**Tabla 43.** *Principales productos agrícolas a nivel parroquial*

| Productos | Barrios | | | | | | | | | Comunidad | Sectores | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 12 de Diciembre | Flores Vásquez | Jerusalén | Palto | Catabamba | El Coco | La Tola | Óvalos Bajo | Óvalos Alto | La Dolorosa | Colinas San Francisco | Línea Férrea | Cruce | Madrigal |
| Aguacate | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Maíz suave | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Guaba | | x | x | | | x | x | | | x | | | | |
| Limón | | | | | | x | x | x | | | x | | | |
| Tomate de árbol | x | x | | | | x | | | | x | x | | | |
| Tomate riñón | | | x | x | | x | | x | | x | | | | |
| Fréjol | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Habas | x | x | x | | | | x | | | x | | | x | |
| Chochos | | | | | | | | x | x | x | | | | |
| Duraznos | | | | | | x | x | x | | | x | | | |
| Manzanas | | x | | | | | | | | x | | | | x |
| Guabas | x | x | | x | | x | x | | | x | | | x | |
| Chirimoya | | | x | | | | | | | x | | | x | |
| Nogal | x | x | x | | x | x | | x | | | x | | x | |
| Babaco | x | | | | x | x | | x | x | | | x | | |
| Mora | x | x | | | x | | x | | | | | | | |
| Brevas | | | | | | x | x | | | x | | | | |
| Mandarinas | | | x | | | | | | | x | | | x | |
| Guayaba | | | x | | | | | x | | | | | x | |
| Granadilla | | | x | | | | | | | x | | | x | |
| Sauce | x | | | | | | | | x | | | | x | |
| Pimiento | | | x | | x | | | x | | | | x | | x |

**Fuente:** Inspecciones de Campo, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

#### 5.3.1.2.2. Sector pecuario

Además en la parroquia se da la crianza de animales menores como cuyes, gallinas, cerdos y vacas, que producen para consumo familiar o para comercializarlos a través de la venta de carne o productos vivos; existe la demanda de estos en mercados del centro de Atuntaqui, feria de animales en Otavalo e Ibarra, en localidad y lugares aledaños; esto se da en una escala baja debido a que según las Reuniones Participativas, 2019 se dio a conocer que su índice de producción ha reducido alrededor del 35%, debido a la carencia de recursos financieros y técnológicos para que los pequeños productores puedan impulsar este sector económico.

#### 5.3.1.2.3. Sector manufacturero

En la parroquia el 25% de la población se dedica a la industria manufacturera; por lo cual existen varias líneas productivas que se llevan a cabo de manera artesanal, entre ellas podemos citar: metalmecánicas, bordados, carpintería, pintura, cerámica y producción textil. De este grupo la actividad que ha tenido un mayor crecimiento en los últimos años es la carpintería, ya que se han implementado medianos y pequeños talleres, de igual manera la industria metalmecánica ha crecido significativamente en toda la parroquia contribuyendo al cambio de la Matriz Productiva del Ecuador, debido a su nivel de interrelación con otros sectores y a su capacidad de generación de valor agregado; estas actividades pertenecientes a la industria manufacturera se pueden localizar principalmente en la panamericana E35 vía Otavalo-Ibarra.

En la parroquia hay varias bloqueras y ladrilleras cuyos productos se comercializan tanto a nivel local e inter cantonal, estas actividades se están dando sin tomar en cuenta parámetros ambientales para su funcionamiento, por lo cual está generando contaminación al ambiente,

debido a la carencia de sensibilización por parte de los productores hacia la naturaleza, además por el déficit de políticas locales en beneficio del cuidado de los recursos naturales.

En Natabuela existen alrededor de 240 locales destinados a la venta o elaboración de varios productos, de los cuales el 26,25% de estos se dedican al sector manufacturero, por lo que significa que el 3,02% del total de familias de la parroquia son propietarios de este tipo de servicio que brindan trabajo a muchas personas de la localidad.

#### 5.3.1.2.4. Sector comercial

En la parroquia de Natabuela alrededor del 11,49% de las familias poseen un local comercial, estos han aumentado significativamente con el trascurso del tiempo a lo largo de todo el territorio, principalmente en la panamericana E35; por lo cual existe 240 actividades comerciales donde en mayor porcentaje se tiene las tiendas, abastos que ocupan el 16,25% distribuidos en cada una de los barrios, comunidades y sectores; seguido por venta de comidas rápidas con el 12,50%, también actividades de carpintería con el 10,83%; además se tiene una multitud de restaurantes de comidas tradicionales, principalmente en la panamericana E35 que representan el 10,42%; con porcentajes menores están actividades de confección o elaboración de bordados, artesanías; también se tiene metálicas, carrocerías, mecánicas, vulcanizadoras, aserraderos, bloqueras, ladrilleras; lugares de alojamiento como moteles, hosterías; existen además locales comerciales de café net, almacén de ropa, venta de insumos de automóviles y jugueterías; cooperativas de camionetas y taxis; como se puede evidenciar a continuación:

**Tabla 44.** *Locales comerciales de la parroquia de Natabuela*

| N° | Local Comercial | Cantidad | Porcentaje (%) | N° | Local Comercial | Cantidad | Porcentaje (%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Tiendas-abastos | 39 | 16,25 | 18 | Hosterías | 3 | 1,25 |
| 2 | Comidas rápidas | 30 | 12,50 | 19 | Almacén de ropa | 3 | 1,25 |
| 3 | Carpintería | 26 | 10,83 | 20 | Condominio (arriendo de casas) | 3 | 1,25 |
| 4 | Restaurantes | 25 | 10,42 | 21 | Venta de Aros | 3 | 1,25 |
| 5 | Bordados/ artesanías | 12 | 5,00 | 22 | Tapicería | 3 | 1,25 |
| 6 | Minimarket-micromercado | 11 | 4,58 | 23 | Gasolinera | 2 | 0,83 |
| 7 | Carrocería | 11 | 4,58 | 24 | Cooperativa de Camionetas | 2 | 0,83 |
| 8 | Motel | 10 | 4,17 | 25 | Lavadora | 2 | 0,83 |
| 9 | Metálica | 9 | 3,75 | 26 | Centro comercial | 2 | 0,83 |
| 10 | Café net | 5 | 2,08 | 27 | Juguetería | 2 | 0,83 |
| 11 | Panadería | 5 | 2,08 | 28 | Juegos Eléctricos | 2 | 0,83 |
| 12 | Invernadero | 5 | 2,08 | 29 | Karaoke | 2 | 0,83 |
| 13 | Mecánica | 5 | 2,08 | 30 | Cooperativa de Taxis | 1 | 0,42 |
| 14 | Bloqueras-Ladrilleras | 4 | 1,67 | 31 | Repuestos electrónicos | 1 | 0,42 |
| 15 | Vivero | 4 | 1,67 | 32 | Venta de tractores | 1 | 0,42 |
| 16 | Vulcanizadora | 3 | 1,25 | 33 | Cerrajería | 1 | 0,42 |
| 17 | Aserradero | 3 | 1,25 | 34 | Tienda de Antigüedades | 1 | 0,42 |
| Total de locales comerciales | | 240 | | | | | |

**Fuente:** Inspecciones de Campo &Talleres Participativos(2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

#### 5.3.1.2.5. Sector turístico

La parroquia de Natabuela se caracteriza por presentar una diversidad de sitios de alojamiento a turistas de diferentes ciudades, entre los principales establecimientos se tiene a la Hostería Natabuela, Pueblo Viejo, entre otros, que brindan el servicio de restaurate y eventos sociales; también la localidad cuenta con una serie de cabañas y moteles que se distribuyen a lo largo de la zona.

Además el sector gastronómico es muy popular en la parroquia debido a que a existen restaurantes de comidas típicas como es La Parrillada del Che, La Estancia de Natabuela, Cuyes el Serranito, Asadero de Cuyes Natabuela, Los Tres Guabos y una variedad de puestos de fritadas que se encuentran principalmente distribuidos a lo largo de la autovía Ibarra-Otavalo, también se cuenta con la Finca Temática Santa Eulalia que aparte del servicio de restaurante brinda espacios deportivos, recreativos y de convivencia con algunas especies de fauna.

Este potencial turístico también abarca el patrimonio cultural de la parroquia, a nivel intangible el cual da a conocer las jornadas de festividades que se realizan en cada uno de los barrios y comunidades a lo largo del año (Tabla 41) donde acoge a una diversidad de turistas de distintas ciudades; los principales eventos que se realizan en la localidad es la "Semana Santa", la cual se caracteriza principalmente por realizar el Vía Crucis que interpreta las 14 estaciones de Jesús antes de ser crucificado; las fiestas del Inti Raymi en el mes de junio donde el pueblo Natabuela realiza eventos rituales y culturales en agradecimiento a la Madre Tierra por las cosechas recibidas en el solsticio de verano y las fiestas de parroquialización ejecutadas en el mes de octubre donde se evidencia eventos como el pregón de la alegría, coronación de la reina, quema del castillo y chamiza, paseo del chagra y una gran cantidad de jornadas musicales, artísticas y bailables que atrae a propios y extranjeros.

Por lo cual se debe considerar que en este aspecto el potencial turístico de la parroquia es sumamente grande, algo que no se ha explotado de manera técnica, sino más bien se ha realizado en base a propuestas particulares momentáneas, por la carencia de infraestructura, recursos financieros y tecnología.

### 5.3.2. Crecimiento económico

Las diferentes actividades económicas realizadas en la parroquia aportan para el desarrollo de la población, donde se dedican principalmente a la manufacturería, agricultura, comercio al por mayor y menor, además de la crianza de animales menores; alrededor del 45% de la población se dedica a estas actividades que son el sustento diario para muchas familias de la zona; donde existe una igualdad de género ya que actualmente hombres y mujeres realizan estas actividades sin discriminación alguna.

Según datos emitidos por el Centro de Salud Natabuela, 2020 solo el 12% de la población se dedican a los quehaceres domésticos.

Por lo que en la localidad también se desarrollan diferentes sistemas productivos de acuerdo de al desarrollo que ha tenido las actividades económicas de la parroquia los cuales se describen a continuación:

### 5.3.2.1. Sistemas productivos

En la parroquia de Natabuela existen cuatro sistemas productivos que se distribuyen a la lo largo de la localidad, estos fueron diseños por SIGTIERRAS, 2014 que elaboró la cartografía económica productiva del cantón Antonio Ante, de acuerdo a la cobertura y uso de tierra que presenta la zona; estas se detallan a continuación:

**Tabla 45.** *Sistemas productivos*

| Sistema de producción | Área (ha) | Porcentaje territorial (%) |
|---|---|---|
| Mercantil familiar | 633,70 | 59,91 |
| Mercantil-Marginal | 301,74 | 28,53 |
| Sin uso agropecuario | 121,74 | 11,51 |
| Combinado | 0,62 | 0,06 |
| Total | 1057,80 | 100,00 |

**Fuente:** IEE, 2014. **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual según los datos mencionados en la Tabla 45 el **sistema de producción mercantil familiar** ocupa el 59,91% del territorio parroquial, localizado en la parte norte de la Natabuela que alberga a cada una de los barrios, comunidades y sectores de la localidad, aquí la economía se basa principalmente en el ámbito del comercio y un porcentaje mínimo para el autoconsumo; por lo cual se produce alrededor de 259 ha de distintos productos que contiene la canasta básica familiar como el fréjol, maíz suave, aguacate, tomate de árbol y riñón; además de una diversidad de huertos familiares que producen hortalizas, legumbres, tubérculos y árboles frutales principalmente para consumo familiar; también existen pastos cultivados para la crianza de animales menores.

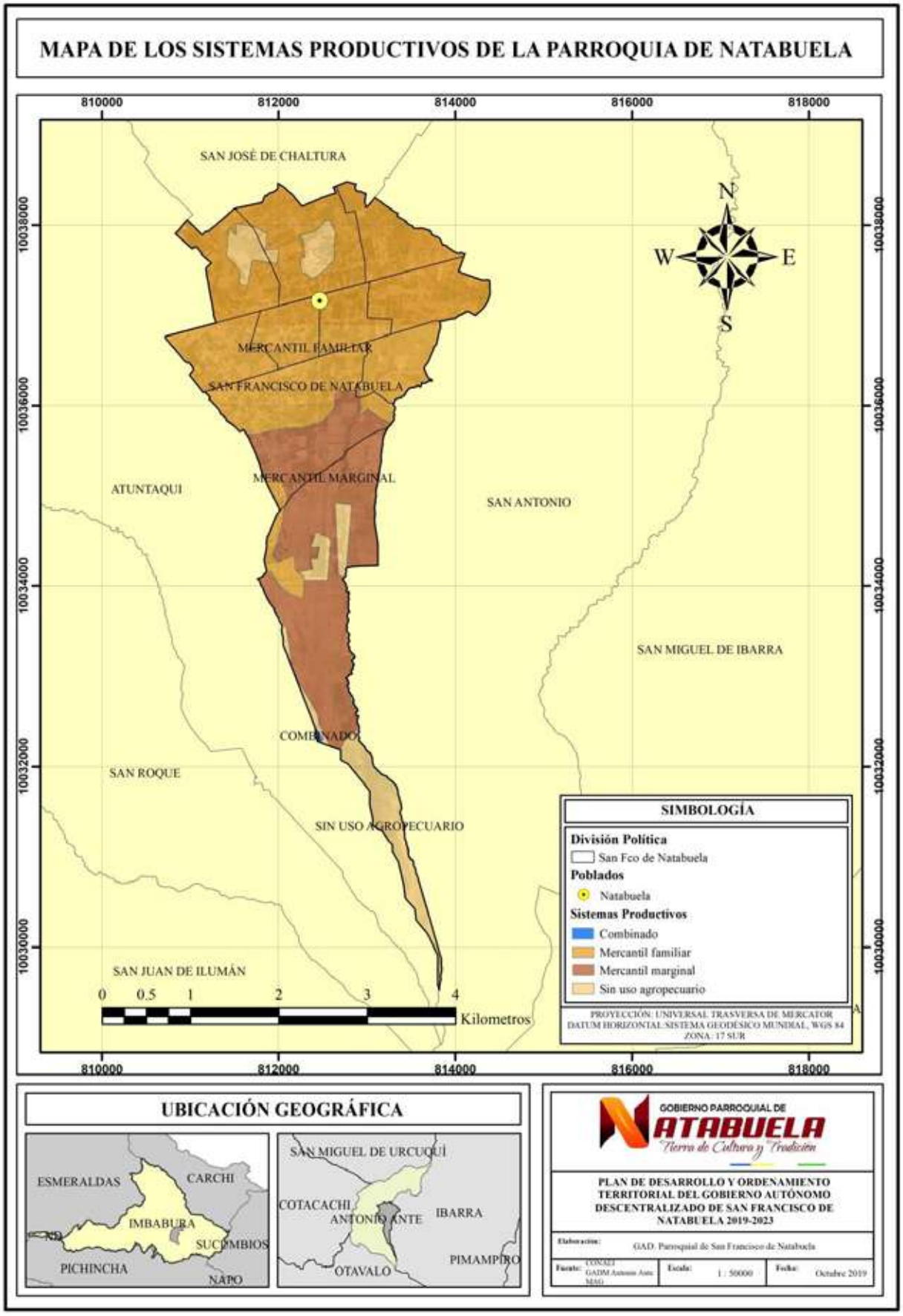
Con respecto al **sistema marginal** equivale al 28,53% del territorio parroquial que se ubica principalmente en el barrio de los Óvalos Alto y Bajo; aquí la producción es básicamente de autoconsumo y se comercializa una pequeña parte como aporte para subsistencia de la vida familiar.

Seguido se tiene el **sistema sin uso agropecuario**, donde se desarrollan actividades de protección y conservación del ambiente, aquí se localiza el barrio de los Óvalos Alto donde está parte del Cerro Imbabura, cabe mencionar que en esta área se da la presencia del consorcio entre los Municipios de Otavalo, Ibarra y Antonio que destinan recursos económicos cada año para promover la preservación de estas áreas.

Por último con un porcentaje mínimo se tiene el **sistema combinado** que representa el 0,06% del área total, se encuentra en el oeste de la parroquia, en el barrio de los Óvalos Alto, que limita con Andrade Marín; conformado por medianos y grandes productores, se caracteriza por pasto cultivado, tomate riñón, en menor porcentaje tomate de árbol y crianza de aves de corral.

En la parroquia existen limitaciones con respecto a las actividades económicas que se desarrollan en la localidad como es; la ausencia o poca ayuda económica (crédito) de parte de las instituciones financieras principalmente para pequeños productores; carencia de asistencia técnica y transferencia de tecnología en distintas ramas; la líneas de producción presenta intermediadores lo que causa disminución de precios debido a que no llegan directamente al consumidor final.

**Figura 44.** *Mapa de los sistemas productivos*




**Fuente:** IEE, 2014; CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.3.3. Factores de producción

Estos se basan de acuerdo al desarrollo económico local de Natabuela, según los avances de infraestructura, insumos, equipamientos y tecnología, los cuales se describen a continuación:

#### 5.3.3.1. Industria e innovación

La parroquia de Natabuela carece de propuestas viables enfocadas a potenciar la economía local, para mejorar la producción, comercialización y distribución de productos del sector manufacturero, agrícola, pecuario, artesanal y gastronómico; por lo cual en la localidad se da presencia de ferias agrícolas los días domingo, en el Barrio Central, pero existe un déficit de espacios de comercialización en las otras actividades económicas.

Además las actividades productivas que realizan las mujeres a nivel parroquial son amplias, se dedican principalmente a textiles, las cuales poseen emprendimientos propios o trabajan para las fábricas del cantón, otro grupo arriendan locales comerciales ocupándolos para venta de comidas típicas, tiendas, comercio al por mayor y menor; también se dedican a la agricultura, realizando actividades de siembra o labranza, cosecha de los cultivos y elaboración de artesanías locales; como se evidencia la mujer forma parte de varios sectores productivos pero carecen de fuentes de financiamiento, infraestructura y tecnología para promover el desarrollo estas actividades.

#### 5.3.3.2. Uso del suelo

El uso de suelo de la parroquia es muy variado, en mayor porcentaje se evidencia cultivos mixtos de maíz y frutales con un 44,65%, los mismos que por su excesiva carga se encuentran en procesos de erosión inicial; en cambio existen cultivos exclusivos de maíz que alcanzan un 15,26%; en menor porcentaje está el pasto natural con vegetación arbustiva que equivale el 0,06% mostrando escasez en la parroquia, seguido de los bosques intervenidos con un 2,11%, bosques plantados que corresponden al 3,38%, la zona del páramo que representa el 2,27% y alrededor del 32,27% se encuentran zonas erosinadas con la presencia de diversos cultivos agrícolas como se indica a continuación:

**Tabla 46.** *Uso del suelo según las actividades económicas*

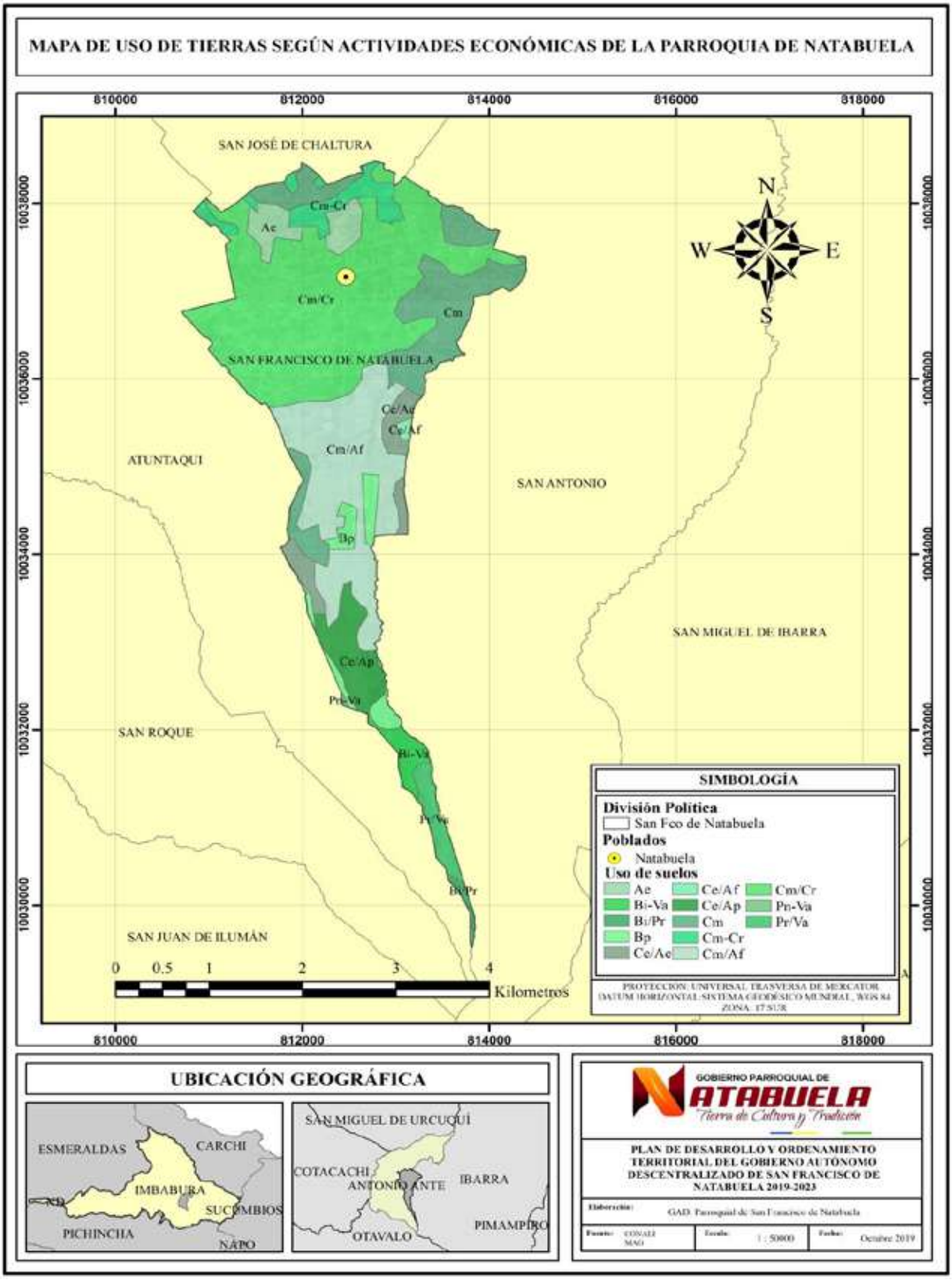
| Código | Uso de Suelo | Área (ha) | Porcentaje (%) |
|---|---|---|---|
| Ae | Área erosionada | 39,53 | 3,74 |
| Bi-Va | 50% Bosque intervenido con 50% vegetación arbustiva | 18,44 | 1,74 |
| Bi/Pr | 50% Bosque intervenido con 30% de páramo | 3,94 | 0,37 |
| Bp | 100% Bosque plantado | 35,78 | 3,38 |
| Ce/Ae | Área erosionada donde se registran vestigios de cereales | 36,73 | 3,47 |
| Ce/Af | Cultivo de cereales en áreas con fuerte proceso de erosión | 2,94 | 0,28 |
| Ce/Ap | Cultivo de cereales e áreas con proceso de erosión | 52,04 | 4,92 |
| Cm | 100% Cultivo de maíz | 161,42 | 15,26 |
| Cm-Cr | 50% Cultivo de maíz con 50% cultivo de frutales | 44,87 | 4,24 |
| Cm/Af | Cultivo de maíz en áreas con fuerte proceso de erosión | 210,04 | 19,86 |
| Cm/Cr | 70% Cultivo de maíz con 30% cultivo de frutales | 427,42 | 40,41 |
| Pn-Va | 50% Pasto natural con 50% vegetación arbustiva | 0,62 | 0,06 |
| Pr/Va | 70% Páramo con 30% vegetación arbustiva | 24,06 | 2,27 |
| Total | | 1057,81 | 100,00 |

**Fuente:** IEE, (2014). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se evidenció en la Tabla 46 la parroquia posee un diverdad de cultivos agrícolas, pero por la carencia de recursos financieros, asesoría técnica a pequeños productores de la zona, débil

desarrollo de las cadenas productivos no se ha dado un impuso adeado en este sector; además por las malas prácticas agropecuarias y eventos negativos del cambio climático se está dando en la zona áreas erosionadas; estas zonas se describen gráficamente a continuación:

**Figura 45.** *Mapa de uso de suelos según las actividades económicas*




**Fuente:** IEE,(2014), CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.3.3.3. Conflictos de uso de suelo

Según el MAG, 2015 esta calificación se da con el propósito de tomar medidas correctivas adecuadas para evitar la subutilización y sobreutilización del suelo, ya que ha traído la degradación progresiva de este recurso, por lo cual en la parroquia de Natabuela se distinguen diversas áreas en conflictos de uso de suelo que se detallan a continuación:

**Tabla 47.** *Conflictos del uso de suelo*

| Descripción | Área (ha) | Porcentaje (%) |
|---|---|---|
| Tierras con conflicto de uso por sobreutilización | 85,38 | 8,07 |
| Área Urbana | 399,93 | 37,81 |
| Tierras sin conflicto de uso/Uso adecuado | 572,50 | 54,12 |
| Total | 1057,81 | 100,00 |

**Fuente:** MAG/SIGTIERRAS, (2015). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

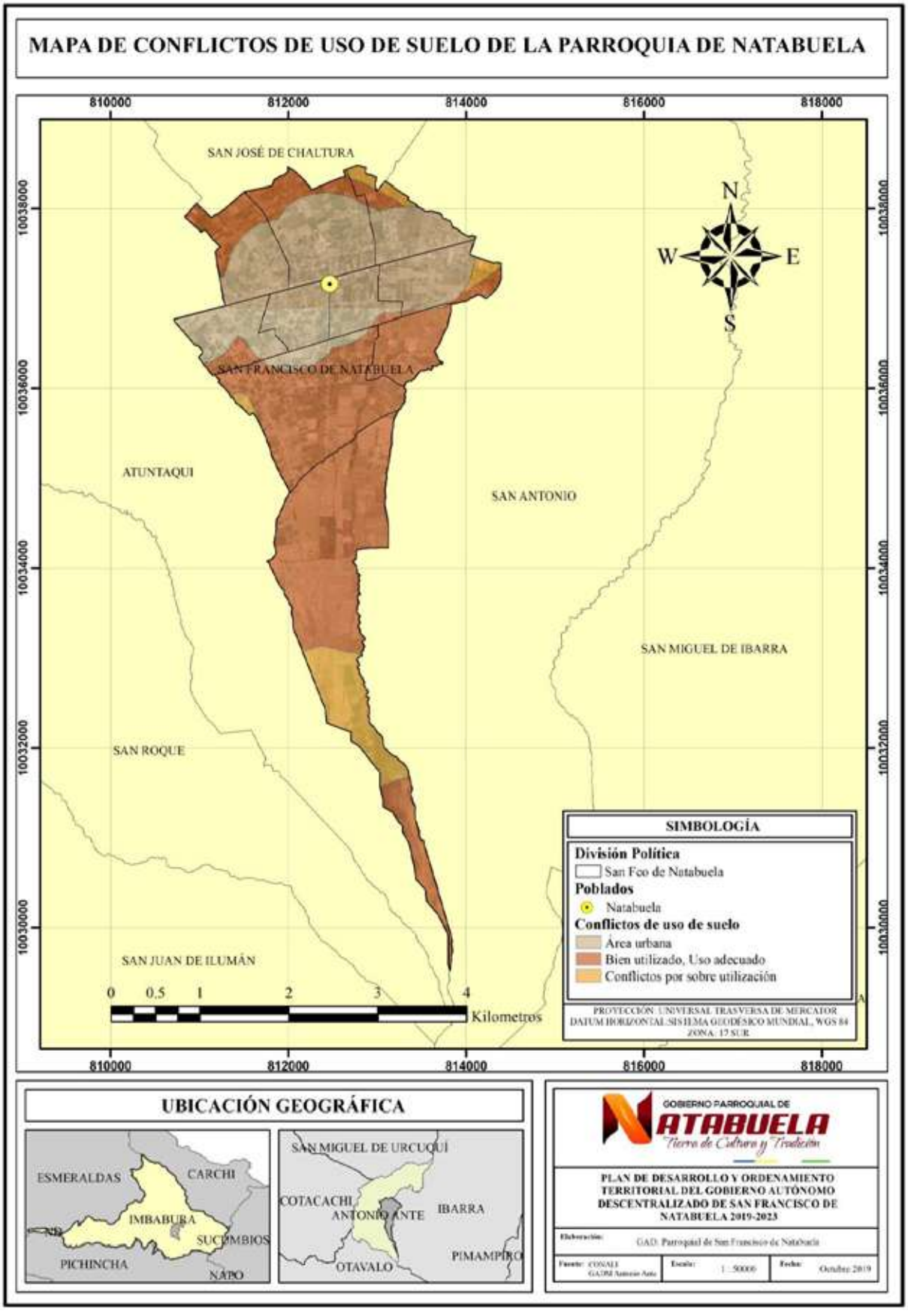
Según los datos emitidos en la Tabla 47, se manifiesta que existen tierras en conflictos de uso por **sobreutilización**, las cuales representan al 8,07%, estas zonas poseen un aprovechamiento intenso, es decir existe una sobreexplotación del suelo, excediendo la capacidad natural productiva, lo que hace que los suelos sean mucho más vulnerables, por esta razón han ido perdiendo su cobertura vegetal y la capacidad para retener agua; además en la parroquia no se les aplica técnicas y prácticas de recuperación, por la carencia de recursos financieros y equipamientos, por ende ha ido disminuyendo paulatinamente la fertilidad. Se localizan en el barrio de los Óvalos, en el El Palto y en los sectores de las Colinas de San Francisco y el Madrigal.

En cambio el **área urbana** de Natabuela representa el 37,81% de todo el territorio, está conformada por los principales centros poblados de la parroquia, entre los que se encuentra el Barrio Central, San Pedro del Coco, la Tola, la Dolorosa, 12 de Diciembre, Flores Vásquez, Catabamba, sector el Cruce y el Madrigal.

Finalmente se encuentran las tierras **sin conflicto de uso** que corresponden al 54,12% a nivel parroquial, se ubican en el barrio de los Óvalos, Jerusalén, Catabamba y Línea Férrea, poseen un uso y manejo adecuado permitiendo su productividad y sustentabilidad permanente. Una de las características principales de esta zona es que no existe la presencia de sobreexplotación de los recursos naturales, por lo contrario se desarrollan actividades agropecuarias sostenibles, con rotación de cultivos y todavía se puede encontrar vegetación natural. Sin embargo la contaminación ambiental y deterioro de los recursoso naturales en los últimos años aumentado a causa de diferentes actividades antrópicas (malas prácticas agropecuarias).

A continuación (Figura 46) se describe gráficamente los diversos conflictos de uso del suelo en la parroquia de Natabuela.

**Figura 46.** *Mapa de conflictos del uso de suelo*




**Fuente:** MAG,(2015); CONALI, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.3.3.4. Infraestructura productiva

En la parroquia existe diferentes tipos de infraestructura que ayudan a la producción como es la red vial rural y canales de riego; pero carecen de centros de acopio y comercialización, medios de transporte y sistemas de riego tecnificado.

### Unidades Productivas Agropecuarias (UPA´s)

El GADM de Antonio Ante, 2015 da a conocer que aproximadamente el número de Unidades de Producción Agropecuaria en la parroquia es de 804; además existen predios registrados de dimensiones entre 0.0801 y 1 ha que son los predominantes; en menor porcentaje están los que poseen superficies mayores a 20.01 ha.

Existe una importante superficie ocupada por páramo y en lo referente a cultivos de maíz, fréjol y pastos que ocupan en mayores dimensiones la superficie de Natabuela. En cuanto a la tenencia de la tierra, aproximadamente el 90% de esta es propia y tan solo el 10% se divide entre arrendamientos y tierras ocupadas sin títulos (PDOT, 2015).

Por lo cual según los Talleres Participativos, 2019 la población manifestó que más del 50% de la producción es comprada por intermediarios; la venta directa al consumidor se da alrededor del 25%, en su mayoría en de las mismas parcelas, mercados del cantón Antonio Ante y ciudades aledañas; cabe mencionar que en un porcentaje mínimo se da para autoconsumo o dejan para semilla.

La UPA´s destinadas principalmente para la comercialización son del maíz, fréjol, tomate de árbol, riñón sembrados a gran escala y hortalizas cultivadas en huertos familiares; pero la problemática que dio a conocer la población fue que existen intermediarios, no entregan el producto al consumidor final, además se da la carencia de microempresas en la zona donde se integre a los pequeños y medianos productores como accionistas.

Además se da el déficit en la localidad de sitios de comercialización frecuente, ya que por el momento no existe un mercado parroquial permanente para la venta de los productos, por esta razón deben recurrir a buscar intermediarios para poder comercializarlos, algunas ocasiones tienden a rebajar los precios, obteniendo mínimas ganancias y otras veces se dificulta conseguir los agentes de compras de los productos.

### Canales de riego

En la parroquia existe 4 acequias de riego de las cuales se benefician 1076 personas, siendo la acequia de San Francisco la que tiene mayor cantidad de usuarios, por la carencia de recursos financieros no existe un análisis territorial de las héctareas que son regadas con estos canales de riego, los cuales se describen a continuación:

**Tabla 48.** *Acequias para riego de Natabuela*

| Nombre | N° de Usuarios |
|---|---|
| San Francisco | 440 |
| Anafo | 196 |
| Quinchiquí | 45 |
| Peguche- San Antonio | 395 |
| TOTAL | 1076 |

**Fuente:** SENAGUA, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Estas presentan carencias de infraestructura, tecnificación; además la mayor parte del norte de la parroquia carecen de este servicio lo que afecta al rendimiento de los cultivos agrícolas.

## Equipamientos pecuarios

Con respecto a la infraestructura a nivel percurio, en la parroquia existe el Centro de Faenamiento Cantonal que está ubicado en el barrio de Catabamba, el cual atiende a los comerciantes de cárnicos de todo el cantón; la presente es administrada por la empresa de Servicios Municipales de Antonio Ante SERMAA-EP.

**Figura 47.** *Planta de faenamiento de Antonio Ante*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

En la presente planta se da el servicio de faenamiento de ganado bovino y porcino en beneficio de todos los productores del cantón.

## Cadenas de producción

La principal actividad económica destacada en el cantón Antonio Ante es la agricultura, por lo cual la parroquia contribuye aproximadamente con el 15% de la población que se dedica a este sistema de producción, donde se dan cultivos principalmente de fréjol, maíz suave, tomate de árbol y hortalizas provenientes de huertos familiares; estos poseen distintos canales de producción desde su origen hasta su destino; en este proceso intervienen productores, intermediarios, acopiadores y consumidores, que buscan en cada etapa un beneficio económico o de sustento; por lo cual a continuación se da a conocer la cadena de producción de maíz que es una de los productos potenciales de la parroquia, seguido por el fréjol; la presente se detalla a continuación:

La fase de **producción** es la primera de la cadena, la cual se constituye por los pequeños y medianos productores de la zona, utilizan principalmente semillas propias de la localidad para garantizar el rendimiento de los cultivos; además intervienen los proveedores de insumos donde los agricultores adquieren fertilizantes, pesticidas, en algunos casos semillas certificadas que son otorgadas por el MAG para garantizar la producción. También la población supo manifestar que los productores a mediana escala llegan acceder a créditos, maquinaria y asistencia técnica privada. Al momento de la cosecha se reúne toda la familia, además contratan algunos jornaleros para obtener el producto que va ser comercializado. Cabe mencionar que siempre guardan las semillas para nuevas siembras.

La segunda fase es de **comercialización** donde los productores utilizan transporte propio o alquilado para sacar los productos a la venta, aquí se da algunos problemas debido a que algunas vías de la parroquia se encuentra en mal estado lo que dificulta la movilización. Los productores llevan los productos hacia el mercado de Atuntaqui, mayorista de Ibarra, donde según datos manifestados por el MAG, 2018 estos son adquiridos por grandes intermediarios que transportan hacia Tulcán, Ambato, Riobamba y Guayaquil; eso ocurre también con el fréjol y tomate de árbol que se produce en Natabuela.

Finalmente como tercera fase de esta cadena constituyen los **consumidores**, los cuales establecen el valor a los productos; donde un pequeño porcentaje de la producción se utiliza para semillas, autoconsumo y alimentación de animales menores.

### 5.3.4. Vulnerabilidad

Una de las principales afectaciones que se da en el sistema productivo de la localidad es la erosión de los suelos, que abarca alrededor de 39,53 ha de tierras degradadas debido a que se encuentran sin cobertura vegetal, por ende reciben el impacto directo de la lluvia y el viento; además existen zonas erosionadas donde se registran cultivos y vestigios de cereales, las cuales ocupan 131,24 ha del territorio parroquial; localizadas en la parte norte de Natabuela(Barrio El Coco, comunidad La Dolorosa) y al este en el barrio de los Óvalos Bajo, que colinda con San Antonio.

Esta amenaza se ha dado principalmente a causa del cambio climático como fuertes lluvias y altas temperatura que promueven al desarrollo de plagas en los cultivos, deslizamientos de tierra, sequias en épocas de verano, que conllevan al deterioro del suelo y de producción; estos factores afectan gradualmente al sector agropecuario.

En los últimos años no se ha registrado factores de riesgo de amplia magnitud en el territorio parroquial, sin embargo no se encuentra exenta de eventos peligrosos, ya que es susceptible a sismos o movimientos de las placas tectónicas, debido a la presencia del volcán Imbabura, ya que la parte sur de Natabuela se asienta en las faldas de dicho cerro.

Existe un porcentaje de la población de Natabuela que se ha visto obligada a emigrar por diferentes factores sociales como; la escasez de fuentes de trabajo, bajos salarios por las actividades agropecuarias y por el acceso a la educación. Este caso se da en particular en los habitantes del barrio de los Óvalos, siendo estas las causas principales para que los jóvenes abandonen los campos y migren a ciudades aledañas como Ibarra, Otavalo, Quito entre otras.

### 5.3.5. Análisis financiero de la circulación de capital

En la parroquia se da diferentes factores limitantes para el desarrollo financiero estos son:

#### 5.3.5.1. Oferta y demanda financiera

Mediante los Talleres Participativos, 2019 la población dio a conocer que la UPA´s menores a una hectárea son financiadas principalmente por recursos propios de los agricultores de la zona; en cambio las mayores a este promedio se dan con recursos propios y créditos a instituciones financieras, cabe recalcar que estos préstamos son realizados por mediados agricultores ya los pequeños productores presentan limitaciones para acceder a este tipo de servicio.

Por lo cual los actores productivos manifestaron que existe una dificultad para acceder a créditos agrícolas, debido a que en la parroquia no cuenta con ninguna caja fuerte; se trasladan hasta la ciudad de Atuntaqui y cantones aledaños para poder realizar los trámites en algún banco o cooperativa, pero la mayoría no lo realizan por no tener los requisitos que piden en estas instituciones.

Cabe recalcar que en coordinación con la gobernación de Imbabura se entregó créditos a través de Ban Ecuador con una tasa de interés del 11% a pequeños productores para que sigan fortaleciendo el desarrollo local; este proceso es poco frecuente por el débil y escaso apoyo que existe de las instituciones financieras de la provincia a productores agropecuarios.

#### 5.3.5.2. Tasas de interés que frenan la producción

Las tasas de interés de las cooperativas y bancos se encuentran aproximadamente entre el 16 al 25%, lo que frena el proceso para acceder a créditos, debido a que el productor no tiene asegurado la cosecha donde puede existir pérdidas, que conlleven a no poder pagar la deuda adquirida, por lo cual la población se retracta en adquirir este tipo de financimientos por las altas tasas de interés; ya que en la localidad no existe infraestructura productiva adecuada, además carece de tecnología para estar preparados durante alguna amenaza, lo que causa limitaciones para la producción.

### 5.3.6. Síntesis de problemas y potencialidades

Según los datos recopilados en cada una de las temáticas del componente económico productivo, se hizo la evaluación de los problemas y potencialidades que presenta la parroquia en este ámbito y se propuso medidas de acción la cuales se detallan a continuación:

**Tabla 49.** *Síntesis de problemas y potencialidades del componente económico productivo*

| Temática | Problemas identificados | ¿Cuál es la población que se afecta por esta situación? | ¿Dónde se localiza la situación identificada? | Potencialidades identificadas | Acciones |
|---|---|---|---|---|---|
| Población económica-mente activa (PEA)/ Actividaes económicas | Carencia de tecnología, insumos, equipamientos y rubros económicos para pequeños productores agrícolas. | Pequeños productores agrícolas. | Sector agrícola. | En la localidad el 19% de la población realiza actividades agropecuarias; principalmente se enfocan en la producción agrícola de maíz (102 ha). fréjol (101 ha), aguacate (5 ha) huertas familiares (20 ha), tomate riñón (3 ha) y de tomate de árbol (28 ha).<br><br>En la parroquia predomina el sistema productivo mercantil familiar que representa el 59,91% del territorio parroquial (producción mixta agrícola y pecuaria) localizado en la parte norte de Natabuela. | Gestionar la cooperación interinstitucional para impulsar el desarrollo sostenible en el sector agrícola brindando a los productores los insumos y equipamiento necesarios. |
| | Deficiente desarrollo del sector pecuario, artesanal y comercial. | Población productora de la parroquia. | A nivel parroquial (Sector pecuario, artesanal y comercial). | Las personas se dedican a la crianza de animales menores (pollos, cuyes, vacas, cerdos) para autoconsumo y venta al por mayor-menor; existe el camal cantonal para el faenamiento de ganado.<br><br>En la parroquia alrededor del 25% se dedican al sector manufacturero; además el 17% está inmersa en el comercio al por mayor y menor. Cabe mencionar que el 11,49% de las familias poseen un local comercial, principalmente en la panamericana E35; dedicados a diversas actividades económicas. | Promover el sector agropecuario y manufacturero desarrollando líneas de comercialización, espacios de ferias locales que integre a la población más vulnerable. |
| | Débil comercialización de productos agropecuarios y derivados de la industria manufacturera. | Población dedicada a la producción agropecuaria y manufacturera. | A nivel parroquial (Líneas de comercialización). | | |
| | Limitada infraestructura y carencia de financiamiento en el sector turístico. | Población comerciante | En los barrios, comunidades y sectores. | La localidad tiene una gran potencia en el sector gastronómico y patrimonio cultural intangible (Inti Raymi, fiestas de parroquialización) que atrae a una multitud de ciudadanos locales y extranjeros. | Crear espacios turísticos explotando de una manera sostenible los recursos naturales y patrimonio cultural. |
| Factores de Producción | Existen alrededor de 85,38 ha que tienen conflicto por sobreutilización. | Población agropecuaria | Óvalos Alto, El Palto y La Tola. | Aproximadamente el 54,12% del territorio parroquial se cataloga como tierras sin conflictos de uso que se localizan principalmente en los Óvalos Alto, Bajo y Jerusalén. | Brindar talleres participativos a la población productiva con la finalidad que apliquen en campo prácticas resilientes y adecuadas para mejorar el rendimiento del suelo. |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Factores de Producción | Inequitativa distribución del agua de riego, deficiente infraestructura de los canales de transporte. | Productores de la localidad. | La Tola, El Coco, El Centro, Sector El Cruce y sectores aledaños. | Existen 4 acequias que distribuyen el agua de riego principalmente al barrio de los Óvalos, estas son San Francisco, Anafo, Agualonguito y Peguche- San Antonio. | Gestionar convenios para mejorar la infraestructura del sistema de riego y ampliar la red a los sectores que carecen de este servicio. |
| | Deficiente infraestructura, tecnología e innovación para las Unidades de Producción Agropecuaria de la localidad. | Productores de la localidad. | A nivel local (terrenos de los barrios). | La UPA´s destinadas principalmente para la comercialización forman parte de las cadenas productivas del maíz suave, fréjol, tomate de árbol, riñón y huertos familiares (variedad de cultivos).<br><br>Existe una diversidad de productos agrícolas en la zona, debido a la fertilidad de los suelos y por el clima templado que posee la zona.<br><br>En la localidad existen agricultores a gran escala que distibuyen los productos a supermercados y empresas agrícolas. | Ayudar a la población brindando tecnología e infraestructura productiva que mejore el rendimiento y producción de la UPA´s. |
| | Carencia de financiamiento de las cadenas productivas, déficit de materia prima para la producción y baja rentabilidad al comercializar los productos. | Pequeños productores. | En los barrios, comunidades y sectores (cadenas productivas agropecuarias). | | Brindar asesoramiento técnico y diseñar estrategias de comercialización para mejorar las cadenas de producción de la localidad.<br><br>Realizar la articulación con diferentes instituciones para contribuir con fuentes de financiamiento y tecnología para pequeños productores. |
| Vulnerabilidad | Inestabilidad del clima (cambio climático) produciendo fuertes lluvias, aumento de temperatura, sequía que conlleva a pérdida de producción, proliferación de plagas y degradación del suelo. | Población agropecuaria de la zona. | A nivel local (terrenos agropecuarios). | La parte sur de la parroquia forma parte del consorcio Taita Imbabura que contribuye a la gestión adecuada de los recursos naturales, para mitigar riegos y efectos del cambio climático. | Mitigar riesgos o amenazas en el sector agropecuario mediante la articulación a proyectos con los deferentes niveles de gobierno.<br><br>Realizar talleres constantes a la población para informar de técnicas tradicionales que contribuyan a contrarrestar siniestros. |
| | Erosión del suelo a causa de malas prácticas agropecuarias (desbroce de la cobertura vegetal, sobrepastoreo, deforestación). | Productores de la localidad. | A nivel local (terrenos agropecuarios, conservación-protección). | El 24,50% del territorio parroquial representa a los cultivos potenciales, donde se realizan buenas prácticas agrícolas. | Mejorar el suelo mediante técnicas que ayuden a promover el rendimiento productivo, según la capacidad de uso. |
| Análisis financiero | Débil acceso a créditos productivos; carencia de organizaciones locales financieras. | Pequeños productores | Líneas financieras para los productores | Se ha dado créditos a pequeños emprendedores por medio de Ban Ecuador con una tasa de interés del 11%. | Gestionar líneas de crédito a pequeños productores a través de bancos del estado. |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019); GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 5.4. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones

Este ámbito permitió comprender como los habitantes se han disipado en diferentes áreas de la localidad. También se determinó las relaciones que poseen entre los asentamientos poblados y las actividades que se desarrollan en Natabuela. Este estudio además ayudó a estar al tanto de la calidad de servicios básicos (agua, alcantarillado, energía eléctrica, telecomunicaciones) por lo cual se realizó reuniones participativas con los diferentes actores de la parroquia y ciudadanía en general; además se hizo encuestas, entrevistas y tabulación de datos otorgados por diferentes instituciones como el GAD Municipal de Antonio Ante, EPAA-Antonio Ante, CNT, Emelnorte, Centro de Salud Natabuela; donde se conoció las carencias o problemas que posee la localidad y se analizó las potencialidades de la zona, además se aplicó la metodología de la Estrategia Territorial Nacional (ETN) para la jerarquización de los asentamientos humanos de la localidad; las temáticas antes mencionadas se detallan a continuación:

### 5.4.1. Centros poblados

La parroquia de San Francisco de Natabuela está distribuida en 10 barrios, 1 comunidad y 4 sectores, que se localizan a lo largo de zona, estos se describen en la Tabla 50; la mayoría de estos no se encuentran legalizados sin embargo, se denominan de esta manera siendo acreedores al presupuesto parroquial, cantonal y provincial.

**Tabla 50.** *Distribución de los barrios de la parroquia*

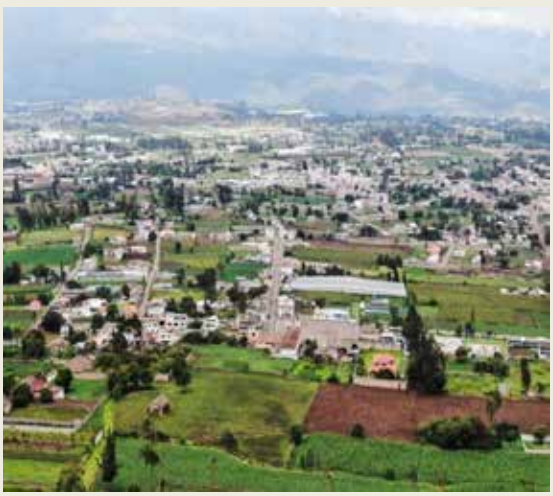
| N° | Barrio/comunidad/sector | N° de familias |
|---|---|---|
| **1** | Barrio Central | 143 |
| **2** | Barrio El Coco | 183 |
| 3 | Barrio La Tola | 205 |
| 4 | Barrio Catabamba | 109 |
| 5 | Barrio 12 de Diciembre | 210 |
| 6 | Barrio Flores Vásquez | 240 |
| 7 | Barrio El Palto | 152 |
| 8 | Barrio Jerusalén | 52 |
| 9 | Barrio Los Ovalos Alto | 302 |
| 10 | Barrio Los Ovalos Bajo | 208 |
| 11 | Comunidad La Dolorosa | 53 |
| 12 | Sector Loma de Ramírez | 28 |
| 13 | Sector La Encañada | 51 |
| 14 | Sector El Madrigal | 87 |
| 15 | Sector El Cruce | 64 |
| Total | | 2087 |

**Fuente:** Centro de Salud Natabuela, (2020).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Una de las problemáticas con respecto a la división de los sentamientos humanos, es que la población ha formado algunos barrios o sectores de extensiones pequeñas que involucran a un grupo de familias, lo que hace imposible subsanar las necesidades de todos, debido a que existe una débil organización y control de la creación de lugares nuevos.

Para mejor identificación de los barrios, sectores y comunidades se ha realizado salidas de campo, donde tomó fotografías aéreas mediante un drone, las cuales se pueden identificar a continuación:

**Figura 48.** *División política de la parroquia de Natabuela*

| Barrio Centro | Barrio La Tola |
|---|---|
| | |
| **Barrio Flores Vásquez** | **12 de Diciembre** |
| | |
| **Barrio Óvalos Alto** | **Barrio Óvalos Bajo** |
| |  |

| Barrio El Palto, Sector Línea Férrea | Barrio Catabamba |
|---|---|
| | |
| **Barrio Jerusalén** | **Barrio El Coco** |
| | |
| **Comunidad la Dolorosa** | **Sector Colinas de San Francisco** |
| | |
| **Sector El Cruce** | **Sector El Madrigal** |
| | |

**Fuente**: Equipo Consultor, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

La mayoría de los asentamientos humanos se encuentran consolidados, ya que en el centro de cada barrio, comunidad y sector se aloja la mayor parte de la población, pero cabe recalcar que algunos son dispersos principalmente en las zonas altas de la parroquia a partir de los 2700 m.s.n.m. donde se localiza el barrio de los Óvalos, además están expuestos a riesgos debido a que la mayoría de las vías en esa zona son de tierra; por lo que en épocas lluviosas es el problema, ya que se producen deslizamientos, derrumbes de masas, acarreo de escombros desde el cerro Imbabura por las vías hacia los centros poblados de los diferentes barrios, dañando la mayoría de los caminos transitables para los habilitantes, por lo cual se producen inundaciones de los domicilios ya que las condiciones de infraestructura de estas no son adecuadas, debido a que carecen de equipamientos y tecnología en estos espacios públicos.

Cabe recalcar que en la parte alta de la parroquia donde se localiza el barrio de los Óvalos Alto a partir de los 3000 m.s.n.m. ya no se encuentran asentamientos humanos, debido a que posee un clima frío de 8 a 10°C, con la presencia de un relieve montañoso que forma parte del Cerro Imbabura, es considerado una zona de conservación y protección que esta dentro de la mancomunidad del Taita Imbabura.

Para salvaguardar la integridad de la población antes de realizar cualquier construcción el propietario de dicho terreno debe sacar los permisos pertinentes en el Municipio de Antonio Ante, según la resolución N°003-GADM-AA-2019, donde se da a conocer el proceso de este trámite y que los habitantes puedan acentuarse en sitios seguros.

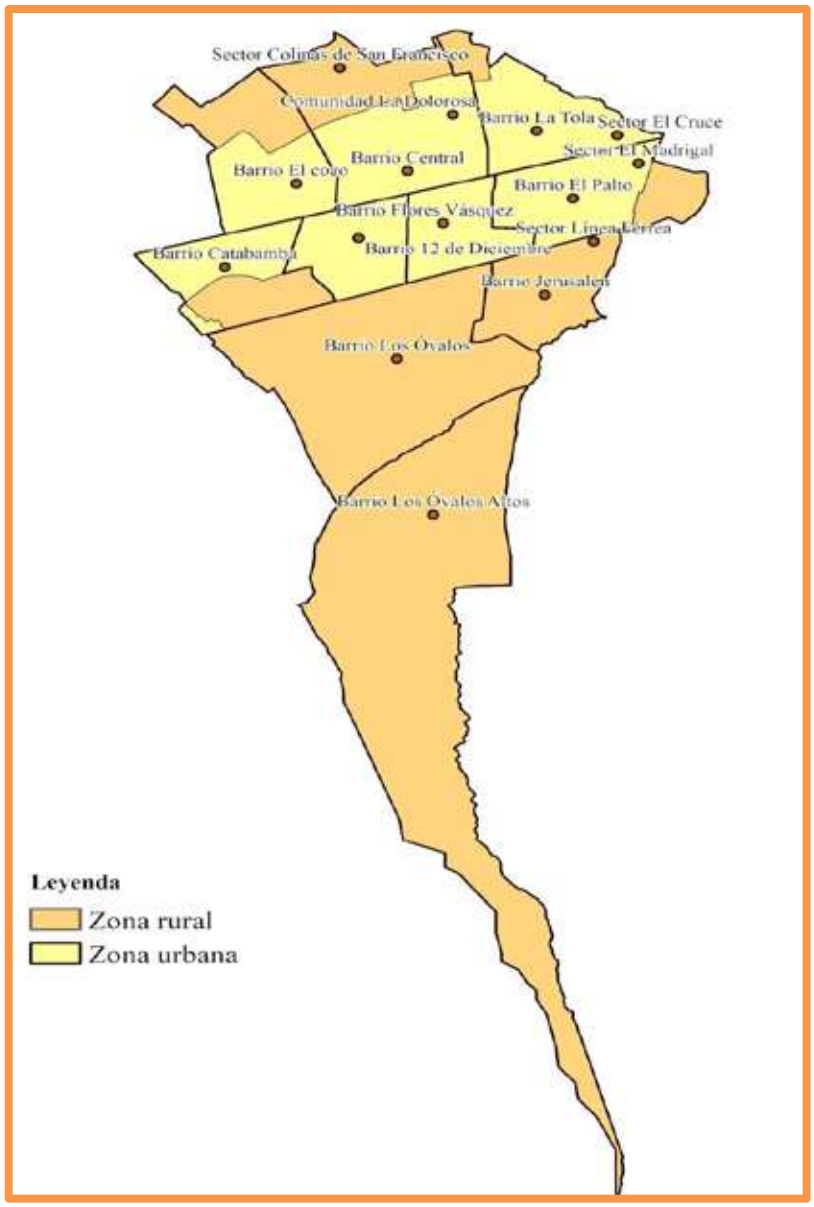
### 5.4.2. Relacionamiento entre asentamientos humanos

De acuerdo al uso y gestión de suelo a nivel cantonal que fue realizado por el Municipio de Antonio Ante, se distingue dos zonas que es la urbana y rural, donde la parte urbana constituye aproximadamente el 34,09% del territorio que se localiza en el norte de la parroquia a una altura promedio de 2400 m.s.n.m., donde se encuentra el barrio Central, La Tola, Flores Vásquez, 12 de Diciembre, comunidad La Dolorosa, parte sur del barrio el Coco, el norte de Catabamba, el noroeste y sur de El Palto y sector El Cruce en cambio la zona rural ocupa la mayor parte de la localidad que representa el 65,91% del territorio parroquial que abarca la parte norte de El Coco, Sector Colinas de San Francisco, parte este de El Palto, sur de Catabamba, barrio de Jerusalén, Óvalos Alto y Bajo.

Por lo cual cada uno de los asentamientos humanos identificados a nivel parroquial cumplen una diversidad de roles para el desarrollo de población, principalmente a nivel social, cultural y económico; además se tomó en consideración la Estrategia Territorial Nacional, 2019 para saber cómo se cataloga la parroquia San Francisco de Natabuela según su funcionalidad y jerarquía; estos datos se relacionó con las COT a nivel cantonal dando como resultado que la localidad según su jerarquía (tamaño de los núcleos poblacionales) se cataloga como un **"poblado menor"** debido a que posee menos de 15000 habitantes, ya que actualmente solo existe alrededor de 7449 personas a nivel local.

Con respecto a la funcionalidad, según la ETN, 2019 la parroquia es de nivel **"bajo",** debido a la calidad y disponibilidad de los servicios públicos y privados que posee la localidad, ya que existen carencias o deficiencias con respecto al agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, telecomunicaciones y vivienda; por la débil articulación y gestión con los diferentes niveles de gobierno, además de la carencia de recursos financieros y el déficit de organización para controlar la aparición de nuevos asentamientos humanos, especulación inmobiliaria en el área rural, dotación de servicios básicos, equipamientos sociales; también existe la falta de sensibilización de la población con respecto a buenas prácticas ambientales para prevenir y mitigar desastres naturales y antrópicos; por lo que conlleva una débil equidad social y armonía con el medio ambiente.

**Figura 49.** *Esquematización de la zona urbana y rural de Natabuela*




**Fuente:** GADM Antonio Ante, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.4.3. Flujos de servicios, bienes y personas

Según la población económicamente activa (PEA) las actividades económicas de los habitantes se basan principalmente en la manufacturería, agropecuaria, comercio al por mayor y menor, donde carecen de fortalecimiento en cada uno de estos ámbitos; cabe mencionar que la población que se encuentra en límite con la panamericana E35, ha desarrollado emprendimientos a nivel del sector gastronómico, industria metalmecánica, carpintería, sitios de alojamiento entre otros; por lo cual las personas tratan de comprar terrenos en la presente zona para impulsar el comercio al por mayor-menor; pero la población que vive en la sitios alejados de la parroquia como los Óvalos Alto y Bajo, Jerusalén, parte sur del barrio 12 de diciembre, Catabamba, El Palto, comunidad La Dolorosa, sector Colinas de San Francisco se dedican principalmente a la agricultura, el índice de ganadería ha reducido con el transcurso del tiempo debido a la carencia de infraestructura para el desarrollo en este ámbito. Por lo cual las personas adquieren terrenos en la localidad para dedicarse principalmente a esta actividad económica por las tierras fértiles y el agua de riego que posee la zona.

A nivel parroquial se elaboran muebles, artesanías, tejidos, bordados, manualidades también se tiene ladrilleras que son distribuidos al por mayor y menor, pequeños negocios emprendidos por la población para sustento de las familias, algunas de estas carecen de información y asesoramiento técnico.

En la localidad la población ha generado algunos servicios para las personas del sector y de otras lugares como sitios de alojamiento, restaurantes de comidas típicas a nivel de la panamericana E35, y distribuidos a los alrededores de la parroquia, como tiendas, venta de productos agrícolas, además servicios de transporte a nivel de camionetas, taxis, ventas ambulantes de comidas preparadas; cabe recalcar que este flujo de bienes y servicios han sido afectados actualmente por la pandemia del COVID-19 debido a que se ha dado una inestabilidad económica, muchos jefes de hogar han perdido los empleos por la reducción del personal en las empresas, el nivel de los negocios ha disminuido su rentabilidad; además la localidad carece de equiamientos, infraestructura y tecnología para contrarrestar esta situación.

### 5.4.4. Infraestructura, acceso y calidad de servicios básicos

La mayor parte de la población de la parroquia de Natabuela cuenta con los servicios básicos (vivienda, luz, agua, alcantarillado), pero no llegan al 100% de la cobertura, por lo cual se hizo un análisis de las deficiencias que existen en cada temática que se detalla a continuación:

#### 5.4.4.1. Agua para consumo humano

Actualmente la parroquia San Francisco de Natabuela cuenta con una cobertura del servicio de agua potable del 93%, para el consumo de la población a nivel residencial (viviendas) y comercial (actividades económicas-instituciones) este servicio es brindado por la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado del cantón Antonio Ante (EPAA-AA). Según la presente institución existe alrededor de 1952 medidores a lo largo de la parroquia, como se detalla a continuación:

**Tabla 51.** *Registro del consumo de agua potable*

| N° Sector | Dirección | N° de medidores | N° de usuarios | |
|---|---|---|---|---|
| | | | Residencial | Comercial |
| 30 | Calle García Moreno, S/N-Antonio Grijalva, Loma de Ramírez, Vía a Chaltura-La Dolorosa, Obispo Pasquel, Miguel de la Fuente, Suárez Veintimilla, Gabriela Mistral, Ordoñez Crespo y Plaza Argentina. | 193 | 182 | 11 |
| 31 | Calle Flores Vásquez, Germán Martínez, Uruguay, 16 de Julio, La Encañada, Línea Férrea, Miguel Ángel de la Fuente, Gonzáles Suárez, Selva Alegre, Cevallos Cazar, Vencedores y Panamericana E35. | 353 | 349 | 4 |
| 32 | Calle Velasco Ibarra, Luis Olmedo Játiva, José Endara Rocha, Jorge Rivadeneira, 24 de Junio, 25 de Septiembre, Selva Alegre, Miguel Ángel de la Fuente, Carmen Vega Buitrón, Eloy Alfaro, Manuela Cañizares, Monseñor Leonidas Proaño, Simón Bolívar, Cevallos Cazar, Nicolás Palacios, Jaime Roldos, Conjunto Madrigal, Abelardo Moncayo. | 644 | 621 | 23 |
| 33 | Calle Fausto Castro, Cevallos Cazar, Vencedores, Selva Alegre, Gonzáles Suárez, Línea Férrea, Miguel Ángel de la Fuente, Kennedy, Vía Antigua, Carretero, Panamericana E35. | 429 | 403 | 26 |
| 34 | Calle 16 de Julio, Kennedy, Línea Férrea, Antonio Ante, 21 de Noviembre, San Vicente, 5 de Abril, Germán Martínez, Emiliano Guzmán, Antonio Ante. | 224 | 218 | 6 |
| 35 | Calle 24 de Mayo, Simón Bolívar, Roldos Aguilera, Santa Elena. | 109 | 109 | 0 |
| Total | | 1952 | 1882 | 70 |

**Fuente:** EPAA-AA, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual según lo manifestado en la Tabla 51 en la localidad existe alrededor de 1882 medidores a nivel residencial los cuales abarcan alrededor del 90,18% de las familias; además

con relación a los usuarios del sector comercial que son 70, el 15,71% de estos representan a instituciones públicas con el GAD parroquial, Infocentro, Unidades Educativas, Seguro Campesino entre otras, mientras que el porcentaje restante que es el 84,29% equivale actividades económicas de la población de Natabuela. Cabe recalcar que según la empresa EPAA-AA la continuidad y disposición del servicio promedio de agua potable es de 18 horas diarias.

Además realizando un análisis con respecto a los datos emitidos por el último censo poblacional del año 2010, la parroquia de Natabuela solo contaba con 1315 usuarios que accedían al servicio de agua potable por red pública, 116 por medio del pozo, acequia, canal, carro repartidor y agua de lluvia; por lo que en la actualidad existen alrededor de 1882 viviendas que cuentan con el servicio de agua potable, lo que representa un incremento del 30,12%.

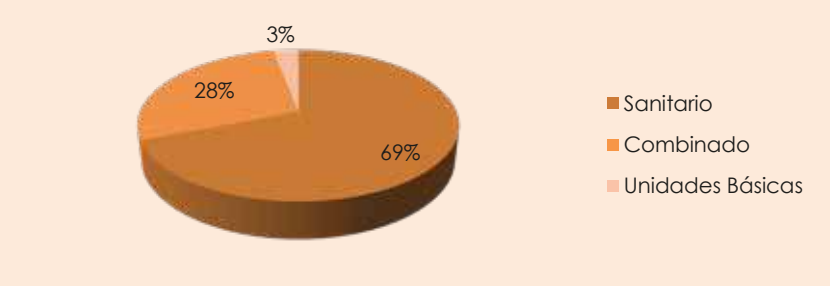
Pero existen zonas que todavía carecen de agua potable, principalmente las que están alejadas del barrio Central como es los Óvalos Alto, más arriba de la carretera antigua.

### 5.4.4.2. Alcantarillado y evacuación de aguas servidas

Según los datos emitidos por la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado del cantón Antonio Ante (EPAA-AA), en la actualidad la parroquia de Natabuela cuenta con una cobertura del 87% del presente servicio; distribuido por cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia, aproximadamente la zona posee 1039 acometidas domiciliarias.

Cabe mencionar que la forma de evacuación se da por tres tipos (Figura 50) que es sanitario el cual representa el 69%, seguido del tipo combinado que corresponde al 28% y finalmente se tine por medio de unidades básicas sanitarias que equivalen a un 3%, como se detalla gráficamente a continuación:

**Figura 50.** *Alcantarillado-formas de evacuación*



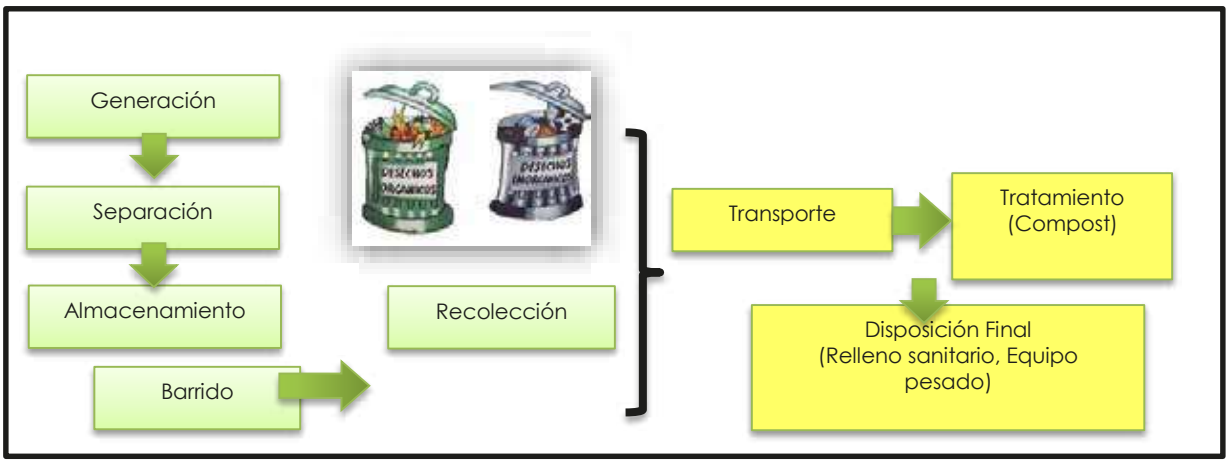

**Fuente:** EPAA-AA, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual a través de los datos emitidos por la EPAA-AA, la localidad tiene un déficit del 13% para alcanzar la cobertura total de alcantarillado; donde a través de los Talleres Participativos, 2019 realizados a nivel parroquial, la población manifestó que existen tuberías en mal estado-muy angostas en el sector el Madrigal, calle Abelardo Moncayo desde la Velasco Ibarra hasta el límite con Chaltura, entre otros sectores; además algunos hogares carecen de este servicio en el sector Colinas de San Francisco, Línea Férrea, Pinllocruz, El Cruce (Calle Jaime Roldós-Nicolás Palacios), parte del barrio de los Óvalos (calle Kennedy-sectores aledaños), El Coco (calle Matilde Játiva Vinueza S/N entre Velasco Ibarra y 4 de Octubre) entre otros segmentos de calles a nivel local.

### 5.4.4.3. Manejo de los desechos sólidos

En la parroquia de Natabuela el encargado del manejo integral de desechos sólidos es el Municipio de Antonio Ante, el cual realiza la adecuada gestión de estos desde la fuente hasta la disposición final como se visualiza en la presente descripción.

**Figura 51.** *Diagrama de flujo del manejo de desechos sólidos*




**Fuente:** GAD Municipal Antonio Ante, (2019). **Elaborado por**: Equipo Consultor, (2019)

Los desechos sólidos en la parroquia son almacenados en la mayoría de los hogares ya que no existe una centro de acopio de residuos; la población utiliza contenedores plásticos, baldes, fundas y sacos de cáñamo para el almacenamiento temporal de los desechos; los cuales según las disposiciones del Municipio de Antonio Ante deben entregar de forma clasificada a los recolectores de basura, pero en los sectores que no llega el carro recolector la población arroja la basura a terrenos baldíos, calles y en la quebrada Farinango; además existe el déficit de basureros en zonas periféricas de la localidad.

## Barrido público

Además en la parroquia se da el barrido de las calles de la localidad con la finalidad de precautelar la salud de los habitantes, debido a que la mayoría de la población no poseen buenos hábitos de educación ambiental, arrojan la basura de residuos de comidas procesadas, plásticos como botellas, cartones, entre otros insumos que contaminan el suelo de la parroquia; por lo cual el barrido de calles se realiza desde las 7:00 am hasta 15:00 pm de lunes a viernes recorriendo 2,71 km, donde se recoge un promedio de 92 kg de residuos, este sistema es lineal; cabe mencionar que comparando con la extensión total de la longitud vial de la parroquia solo recibe este servicio alrededor del 5,51% del área; es decir calles principales de los centros poblados.

## Recolección y transporte

Según el GADM Antonio Ante, 2019 este proceso lo realizan en diferentes horarios de lunes a viernes, compartiendo las rutas con las demás parroquias rurales y urbanas del cantón Antonio Ante; donde la recolección se realiza a pie de vereda y requiere esfuerzo físico de los jornaleros para levantar los residuos y depositarlos en los vehículos recolectores de carga posterior y camiones como describe a continuación:

**Tabla 52.** *Rutas del servicio de recolección y transporte*

| Rutas de recolección | Nombre | Horario | Frecuencia | Fracción | Tipo Vehículo | Placa | Distancia Total (km) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ruta - 03 | Andrade Marín - Los | 7h00 a 15h00 | Lunes, miércoles y viernes | Orgánica | Recolector-internacional | IMD 0085 | 40,81 |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Óvalos | | Martes y jueves | Inorgánica | | | |
| Ruta - 05 | Chaltura y Natabuela | 7h00 a 15h00 | Lunes y viernes | Orgánica | Recolector-kenworth | IMD 0172 | 63,94 |
| | | | Martes y jueves | Inorgánica | | | |
| | | | Miércoles | Material de reciclaje | Camión | IMD 0001 | 63,94 |
| Ruta - 06 | Periferias Atuntaqui, Natabuela y Chaltura | 7h00 a 15h00 | Lunes y viernes | Inorgánica | Camión | IMD 0001 | 56,66 |

**Fuente:** GADM Antonio Ante, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como muestra la Tabla 52 la ruta 03 de recolección cubre la parte centro de la parroquia urbana de Andrade Marín, Los Óvalos Bajo y Alto de Natabuela, con un recorrido de recolección de 40,81 km. El área de cobertura aproximada es de 371,15 hectáreas.

En cambio la ruta 05 se realiza en las parroquias de Chaltura y Natabuela (barrios y sectores) con una cobertura aproximada de 393,52 hectáreas, donde se recorre 63,94 km a través del carro recolector o de un camión.

Por último se tiene la ruta 06 de recolección de residuos que cubre las zonas periféricas de las parroquias Atuntaqui, Chaltura y Natabuela. El área de cobertura aproximada es de 393,83 hectáreas, recorre un trayecto de 56,66 km.

### Cobertura espacial del servicio

Según datos del GADM Antonio Ante, 2019 la parroquia de Natabuela posee la cobertura del 79,78% de superficies servidas que tienen el servicio de recolección de basura.

### Disposición final

La disposición final de los desechos de la parroquia San Francisco de Natabuela, se lo realiza a través de un relleno sanitario que cuenta con licencia ambiental No. 302 emitida por el Ministerio de Ambiente mediante resolución No. 302 del 10 de julio de 2010, ubicada vía Imantag.

Como se puede evidenciar existe un manejo adecuado de los residuos sólidos por parte del servicio de recolección del cantón Antonio Ante, pero no satisface al total de la población ya que alrededor del 20,22% del territorio carecen de este sistema; además las malas prácticas realizas por los habitantes con respecto a la basura contribuyen a contaminar las acequias que cruzan por la localidad, también la quebrada Farinango (arrojan escombros y basura) terrenos baldíos y vías; además existe el déficit de basureros y centros de acopio de residuos sólidos en zonas periféricas; actualmente por la pandemia del COVID-19 se ha generado un aumento de los desechos inorgánicos como mascarillas, guantes plásticos, trajes de bioseguridad, entre otros insumos, los mismos que en su mayoría no tienen una adecuada disposición final contribuyendo a la contaminación ambiental, debido a las malas prácticas de la población con la naturaleza.

### 5.4.4.4. Energía

La electricidad en la parroquia de Natabuela tiene diferentes aplicaciones tanto para uso residencial, comercial, industrial entre otros; por lo cual la localidad también cuenta con el servicio de alumbrado público a lo largo y ancho del territorio, que abarca los barrios, comunidades y sectores; en algunas zonas alejados de la parroquia no poseen este servicio por

la accesibilidad y la débil gestión por parte de las autoridades para conseguir este tipo de cobertura eléctrica.

Este servicio es brindado por la empresa pública EmelNorte, que según datos emitidos en el año 2019 en la parroquia existen alrededor de 2099 usuarios con acceso al servicio de energía eléctrica, como indica la Tabla 53 donde se refleja el número de clientes por el tipo de tarifa de suministro de energía.

**Tabla 53.** *Tarifas de suministro de energía eléctrica*

| Parroquia | Tipo de tarifas de suministro de energía | N° de clientes | Porcentaje (%) |
|---|---|---|---|
| San Francisco de Natabuela | Residencial | 1937 | 92,28 |
| | Comercial | 105 | 5,00 |
| | Industrial | 43 | 2,05 |
| | Otros | 14 | 0,67 |
| | Total | 2099 | 100 |

**Fuente:** EmelNorte, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según los datos antes mencionados se da a conocer que las personas beneficiarias del servicio de energía eléctrica se distribuyen de la siguiente manera; para el suministro de energía residencial existen 1937 usuarios que equivale al 92,28%, en cambio el sector comercial posee 105 usuarios que representa al 5,00%, mientras que en la tarifa industrial cuenta con 43 beneficiarios que corresponde al 2,04% del total de usuarios. En el grupo de otros lo comprenden 14 clientes que representan entidades como el servicio público, escenarios deportivos, asistencia social siendo apenas el 0,67%.

Cabe recalcar que comparando con el número de viviendas que presenta la localidad ya casi el 98,55% de las familias poseen este servicio que garantiza el buen vivir de las personas de la parroquia.

Con respecto al alumbrado público todavía existen carencias en algunos sectores de la población principalmente en el barrio de los Óvalos, sectores periféricos y en las calles secundarias de los barrios.

En la parroquia de Natabuela no existe ningún proyecto estratégico de carácter nacional, sin embargo es un sitio privilegiado para implementar energías limpias, sobre todo en la parte alta (barrio los Óvalos) donde el aprovechamiento con una energía eólica sería sobresaliente para la localidad, ya que al acudir a este tipo de energías conllevan aprovechar los recursos naturales de forma sustentable y de alguna manera aportar a los ingresos de la parroquia, garantizando vivir en armonía con el medio natural.

### 5.4.5. Movilidad, transporte y tránsito

La parroquia de Natabuela dispone de varias vías de acceso (asfaltada, adoquinada, empedrada, lastrada y tierra) articuladas a nivel parroquial, interparroquial e intercantonal en la cual esto es una fortaleza para la población debido a que ayuda a movilizarse de un lugar a otro para realizar sus actividades diarias, cabe recalcar que existe un alto índice de caminos (tierra, lastre) en mal estado alrededor del 35,78%, lo que dificulta la movilización vehicular en algunos sectores de la localidad; por lo cual mediante un convenio permanente del GAD parroquial con el GPI se da mantenimiento rutinario a la red vial de Natabuela.

Este sistema está formado por los siguientes tipos de vías (Tabla 54) que se detallan a continuación:

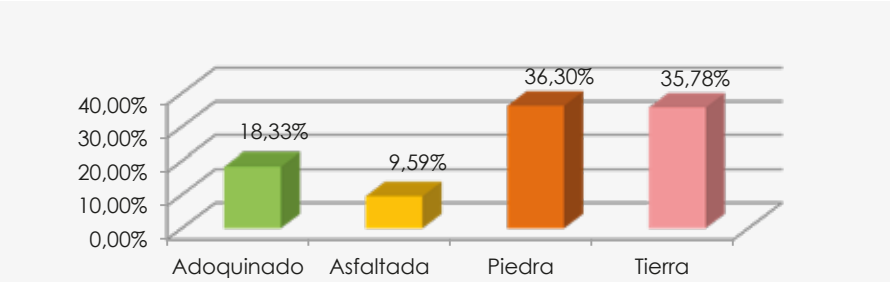
**Tabla 54.** *Tipos de vías a nivel parroquial*

| Tipo de Vía | Longitud (km) | Porcentaje (%) |
|---|---|---|
| Adoquinado | 9,02 | 18,33 |
| Asfaltada | 4,72 | 9,59 |
| Piedra | 17,86 | 36,30 |
| Tierra | 17,6 | 35,78 |
| Total | 49,20 | 100,00 |

**Fuente:** GPI, (2015); Talleres Participativos, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual a continuación (Figura 52) se describe gráficamente los porcentajes que posee el sistema vial en la parroquia de Natabuela:

**Figura 52.** *Descripción gráfica del sistema vial de Natabuela*




**Fuente:** GPI, (2015); Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se evidenció en la Tabla 54 la parroquia de Natabuela cuenta con 49,20 km de diferentes tramos de acceso en la localidad, en el cual engloba vías de primer a cuarto orden, los cuales son trayectos de ingreso y conexión entre los diferentes barrios, comunidades y sectores, donde ocupa en mayor porcentaje con un 36,30% las vías que son empedradas, en cambio el 35,78% representan a las vías que vienen a ser de tierra, seguido con el 18,33% equivalen a los calles que son de tipo adoquinado y finalmente el 9,59% corresponde a las vías asfaltadas siendo carreteras de primer orden a nivel parroquial, cada una estas constituyen la red vial de Natabuela; además a continuación (Tabla 55) se detalla la distancia desde el barrio Central hacia cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia.

**Tabla 55.** *Distancias de los barrios, comunidades y sectores a la cabecera parroquial*

| Barrio/Comunidad/Sector | Distancia (km) |
|---|---|
| 12 de Diciembre | 1,00 |
| Catabamba | 2,15 |
| San Pedro del Coco | 0,85 |
| Flores Vásquez | 0,83 |
| Jerusalén | 1,75 |
| Óvalos Alto | 2,60 |
| Óvalos Bajo | 1,92 |
| El Palto | 1,80 |
| La Tola | 1,00 |
| La Dolorosa | 0,45 |
| Colinas de San Francisco | 1,00 |
| El Cruce | 1,40 |
| El Madrigal | 1,60 |
| Línea Férrea | 2,00 |

**Fuente:** Inspecciones de Campo, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Cabe recalcar que las calles de mejor estado se encuentran en la parte central de la parroquia que ocupa la zona urbana de la localidad, pero en la parte rural ya se localizan el mayor índice de vías en mal estado, donde se requiere la construcción y mantenimiento de estas. Por lo cual según los datos obtenidos en las Reuniones Participativas, 2019 a nivel parroquial la población manifestó un sin número de carencias en los diferentes sectores los cuales son:

Caminos deteriorados o en mal estado (tierra-empedrado) desde los Tanques hasta la vía que conecta a Chaltura, calle Cevallos Cazar en el barrio la Tola, Jaime Roldós entre Panamericana y Manuela Sáez, Antonio Grijalva, Selva Alegre entre calle S/N y García Moreno (barrio Central), Flores Vásquez entre Miguel Ángel de la Fuente y Vencedores, Germán Martínez desde la panamericana y Flores Vásquez (barrio Catabamba), 10 de agosto entre 24 de Junio a 29 de Julio (El Coco), calle Nicolás Palacios (sector El Cruce), Línea Férrea, calle 24 de mayo (Óvalos Alto), entre otras vías de la parroquia que deben ser consideradas para ir mejorándolas con el transcurso del tiempo.

También se da la carencia de aceras y bordillos en la parte final de la calle 29 de julio, 10 de agosto, a un lado de la calle José Endara, en el sector El Cruce desde la pana hasta la calle Oswaldo Wayasamín, también en la calle Nicolás Palacios-Jaime Roldós-Segundo Garzón; en el barrio Jerusalén desde la línea férrea hasta el tope de la vía; además en el barrio 12 de diciembre, desde la línea férrea hasta la Flores Vásquez y Capullitos de Colores; de igual forma en la calle Antonio Ante entre Kennedy y Línea Férrea (Barrio de los Óvalos), entre otros sectores de la localidad.

### 5.4.5.1. Transporte público

En la localidad no se encuentra con un servicio de transporte público que transite por cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia, a excepción del barrio de los Óvalos por donde transita la cooperativa 28 de septiembre cada 40 minutos, también en la carretera antigua pasan los buses Imbaburapak que pueden acceder la población que habita en el sector de los Óvalos Alto. Por lo cual la parroquia posee un tipo de transporte integral debido que para trasladarse dentro y fuera de la localidad existen dos cooperativas de camionetas de carga liviana y otra de taxi localizadas en la panamericana E35, con precios accesibles que van de acuerdo a la distancia del trayecto.

Además más del 50% de la población de cada uno de los barrios, sectores y comunidades accede principalmente al servicio de los buses que transitan por la panamericana E35, que son cooperativas inter parroquiales e intercantonales; principalmente transportes Otavalo, Los Lagos, Cotacachi, 6 de julio, Flota Anteña, que van vía Otavalo-Ibarra tiene un costo que va desde los $0,35 hasta los $0,55 dependiendo al lugar donde se trasladen. En cambio existen otros con dirección a Quito u otras provincias que son los buses Andina, Turismo, Aerotaxi, Flota Imbabura entre otros. Por lo cual Natabuela es privilegiada ya que posee esta red de transportes accesible a la mayoría de la población de la parte baja de la localidad.

### 5.4.5.2. Tramos viales

La parroquia de Natabuela cuenta con diferentes tramos viales que se detallan a continuación:

## Red vial principal o fundamental

La cual agrupa a dos tipos de vías; las **interprovinciales** consideradas de primer orden (asfaltada), la cual es la Panamericana E35; que según el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP) soporta un tráfico promedio de 3.000 a 8.000 vehículos diariamente donde se desarrollan una diversidad de negocios desde restaurantes hasta actividades manufactureras; en este trayecto se localizan la parte norte de los barrios Catabamba, 12 de Diciembre, Flores Vásquez, El Palto, Sector El Madrigal y parte sur de El Coco, Central, La Tola y Sector el Cruce; en cambio las vías **interparroquiales** se enmarcan por la calle Velasco Ibarra (adoquinada), donde según el MTOP transitan alrededor de 300 a 1000 vehículos, ya que conecta a la parroquia urbana de Atuntaqui y rural de San Antonio.

**Figura 53.** *Panamericana E35-parroquia de Natabuela*

**Fuente:** Equipo Consultor, (2019)

## Red vial secundaria o local

Está integrado por tres tipos de vías que se desarrollan de acuerdos a diferentes parámetros de calificación las cuales son:

**Vías colectoras** que permiten la integración entre los caminos locales, estas son la calle Miguel Ángel de la Fuente y Flores Vásquez, ya que por la ubicación que poseen reciben los flujos vehiculares de las vías locales, donde las canaliza hacia las vías interprovinciales e interparroquiales (red principal o fundamental), que representan alrededor del 9,11%.

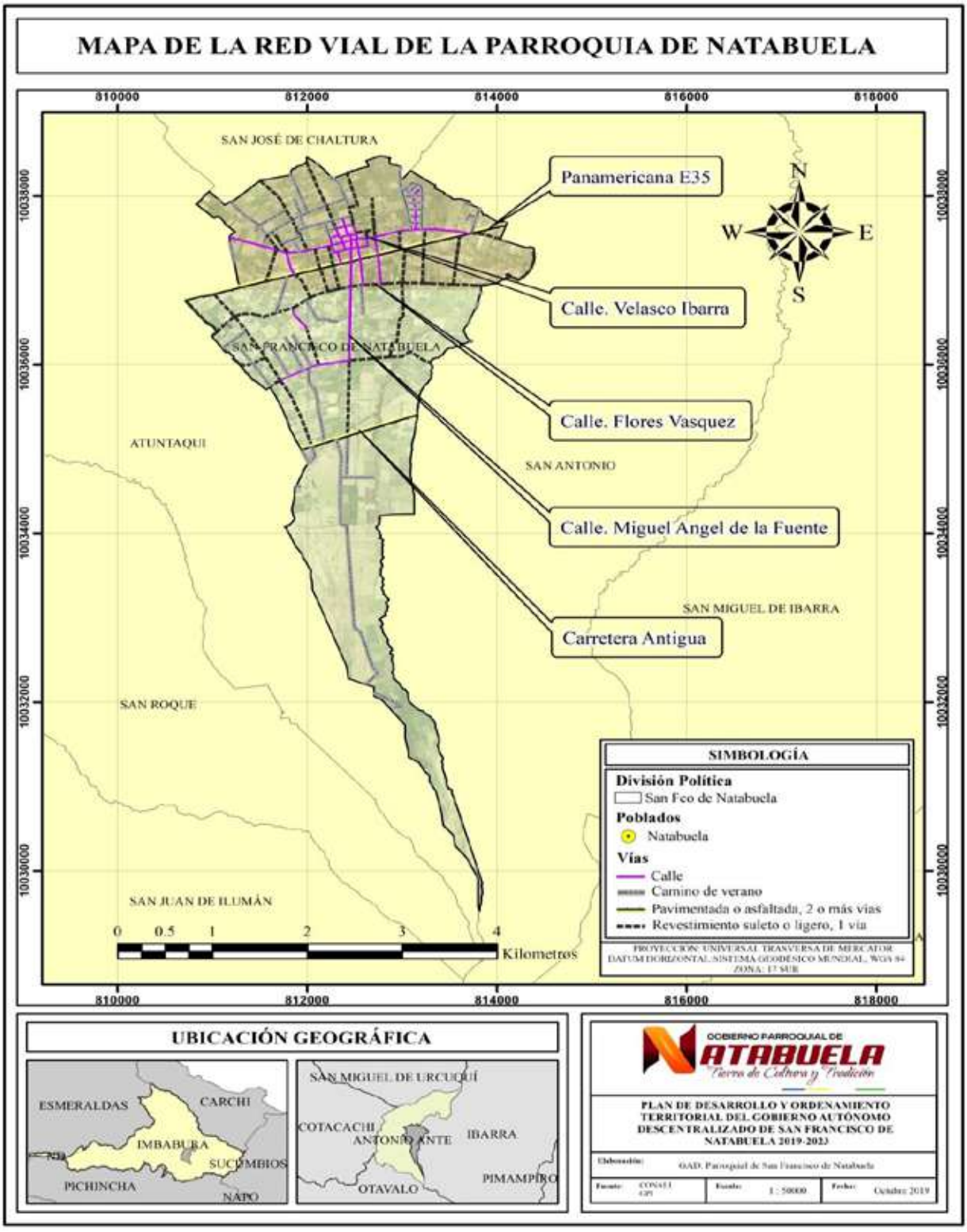
Seguido de las **vías locales**, las cuales proveen acceso a los predios o lotes de la población, es decir los caminos internos donde transita a diario las personas para llegar a su domicilio, en cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia, la cual representa el 62,90% de la red vial total.

Por último se tiene las **vías de circulación peatonal** como aceras, senderos, andenes, caminarías, cruces y cualquier otro tipo de superficie de dominio público que son utilizados principalmente para acceder a los predios, ocupan alrededor del 11,47% de la extensión total.

Debido a que los barrios de la parroquia se encuentran aledaños y cerca uno del otro, se movilizan principalmente caminando o

en bicicletas dentro de la calidad, pero al salir de esta ya utilizan transporte público para acceder a los diferentes lugares de destino; cabe mencionar que desde la cabecera parroquial hasta la cantonal existe un trayecto de 3,6 km. Actualmente en la localidad no existe un plan de movilidad y seguridad vial para reducir y estar preparados a siniestros en las calles de la parroquia.

**Figura 54.** *Mapa de la red vial*




**Fuente:** GPI, 2015; GADP de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.4.6. Vivienda

En la parroquia de Natabuela se hizo un análisis del tipo de viviendas que presenta la población, por lo cual se tomó en cuenta los datos proporcionados por las Técnicas de Atención Primaria del Centro de Salud Natabuela, 2020 donde dan a conocer que existen desde casas, departamentos, hasta mediaguas, chozas, containers; además se hizo una relación con el número de viviendas del último censo poblacional donde a nivel parroquial han aumentado en un 20,75%, como se detalla a continuación:

**Tabla 56.** *Tipos de viviendas a nivel parroquial*

| N° | Tipo de vivienda | Cantidad 2010 | Cantidad 2019 | Porcentaje (%) a nivel parroquial |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Casa/villa/departamento | 1423 | 1883 | 90,87 |
| 2 | Cuarto en casa de inquilinato | 33 | 66 | 3,19 |
| 3 | Mediagua | 161 | 69 | 3,33 |
| 4 | Rancho | 2 | 5 | 0,24 |
| 5 | Choza | 4 | 2 | 0,10 |
| 6 | Bahareque | 8 | 1 | 0,05 |
| 7 | Containers | 11 | 1 | 0,05 |
| 8 | Hacimiento | - | 45 | 2,17 |
| Total | | 1642 | 2072 | 100,00 |

**Fuente:** INEC, 2010; Centro de Salud San Francisco de Natabuela, (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Según lo evidenciado (Tabla 56) las viviendas se agrupan de acuerdo al tipo de construcción, donde se tienen sitios habitacionales para la población como casas, villas y departamentos, siendo la categoría más predominante con 1883 unidades que representan el 90,87% del total de viviendas, cabe recalcar que algunas de ellos presentan carencias de servicios básicos e infraestructura adecuada; seguido se tiene cuartos de inquilinato, mediaguas, ranchos, chozas, bahareques, containers, que también presentan deficiencias constructivas, limitaciones funcionales y carencia de la mayoría de servicios básicos; estas representan el 9,13% del total de viviendas.

Comparando con el número de familias existentes en la parroquia se da a conocer que aproximadamente el 6,23% de estas no poseen un casa propia o viven en condiciones extremas de hacinamiento. También alrededor del 39,97% de las viviendas tienen un déficit cualitativo es decir presentan problemas en la infraestructura, disposición del espacio, disponibilidad de los servicios públicos y cocina; en cambio solo el 15,21% poseen un déficit cuantitativo que representan al número de viviendas inadecuadas para tener una unidad familiar digna.

Con el fin de mejorar la calidad de vida de las personas se ha dado proyectos sociales para donación de casas por medio del MUDUVI a las personas que se encuentran en extrema pobreza, además actualmente existe el bono de vivienda donde el estado entrega un aporte de $6.000,00 en los proyectos de casa para todos; esto se está coordinando con la Tenencia Política donde se brinda información y asesoramiento técnico para realizar el presente proceso y acceder al bono de vivienda.

### 5.4.7. Telecomunicaciones

En la actualidad el servicio de telecomunicaciones en la parroquia de Natabuela está presente tanto en los sectores periféricos como en su cabecera parroquial. Los servicios más concurrentes en el territorio son:

- Telefonía fija
- Teléfonía móvil
- Internet
- Radio comunicación

### a) Servicio de telefonía fija

Este servicio ha aumentado con el transcurso del tiempo debido a que relacionando con los datos emitidos por CNT, 2011 existieron alrededor de 377 familias que accedían a telefonía fija, pero actualmente poseen este servicio alrededor de 708 hogares de localidad brindado por la presente empresa, como se evidencia en la Tabla 57 existió un incremento del 46,75% con respeto al número de usuarios en el 2011.

**Tabla 57.** *Cobertura de servicio de telefonía de San Francisco de Natabuela*

| Distribuidor | Código | Distrito | Telefonía fija | Porcentaje de servicio telefónico (%) |
|---|---|---|---|---|
| MSAN Natabuela | 1980 | D-01 | 347 | 49,01 |
| MSAN Natabuela | 1980 | D-02 | 361 | 50,99 |
| Total | | | 708 | 100,00 |

**Fuente:** CNT, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se pudo evidencia en la presente descripción, la red de telefonía fija existente en Natabuela, posee dos cajas de distribución que abarcan todo el territorio parroquial; la caja 1 posee 347 usuarios, mientras que la caja 2 tiene alrededor de 36 en dicha localidad.

Comparando con el número total de familias de Natabuela, se da a conocer que acceden a este tipo de telefonía el 33,92% de estas, es un acceso bajo ya que se está sustituyendo por la telefonía móvil. Cabe señalar que la zona de los distritos D-01 y D-02 están priorizados por CNT para la migración de cobre a red de fibra óptica con tecnología GPON que se implementaría a partir del año 2021.

Cabe mencionar que por la carencia de recursos financieros, infraestructura, tecnología, débil articulación y gestión de las autoridades con las instituciones pertinentes para que existe planes económicos para grupos prioritarios, la mayoría de la población no accede a este servicio.

### b) Servicio de telefonía móvil

En la parroquia de Natabuela el servicio de telefonía móvil es brindado por empresas privadas como son; Claro, Movistar, Tuenti y nivel público que es CNT. La población en su mayoría tiene acceso a este servicio, ya que es una herramienta muy eficaz para la comunicación. Según los Talleres Participativos, 2019 la población manifestó que la empresa Claro es la que tiene mayor número de clientes, seguido se encuentra Movistar y por último la empresa pública CNT.

Estas empresas brindan un servicio de tecnología 4G LTE y alrededor del 85% de la población de Natabuela tiene acceso a este servicio, el rango de edad va desde los 14 a los 70 años aproximadamente, según lo manifestado en los Talleres Participativos, 2019. Por lo cual haciendo un análisis con el datos emitidos por el INEC, 2010 se dio a conocer que en el presente año existió alrededor del 76,64% de la población que tenían el servicio de telefonía móvil, por lo que hubo un incremento promedio del 8,36% con respecto a los datos actuales.

### c) Servicio de Internet

Los habitantes de la parroquia de Natabuela disponen de acceso al servicio de internet en algunos hogares. Cabe mencionar que gracias a un proyecto efectuado por el Ministerio de Telecomunicaciones, en la barrio Central se implementó el Infocentro Comunitario, con el fin de satisfacer las necesidades de la población, para que las personas del sector que no tengan

acceso a internet puedan obtener este servicio de manera gratuita para realizar actividades académicas y de trabajo.

La base de datos del servicio de internet en la parroquia, indica que existe un total de 413 clientes a través de la empresa pública CNT (Tabla 58), posee dos cajas de distribución que abarcan todo el territorio parroquial; además cabe recalcar que otras empresas privadas también brindan este servicio lo que arroja que aproximadamente del 15 al 20% de la familias ocupan otra red que no es CNT, según datos manifestados en los Talleres Participativos, 2019.

**Tabla 58.** *Cobertura de servicio de internet-CNT en Natabuela*

| Distribuidor | Código | Distrito | Internet | Porcentaje (%) |
|---|---|---|---|---|
| MSAN Natabuela | 1980 | D-01 | 185 | 44,79 |
| MSAN Natabuela | 1980 | D-02 | 228 | 55,21 |
| Total | | | 413 | 100,00 |

**Fuente:** CNT, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual según datos emitidos por el INEC, 2010 este servicio solo tenía el 4,89% de los hogares de la localidad, pero hoy en día acceden el 19,79% de la familias del territorio por medio de la empresa pública CNT, y entre el 15 al 20% de los domicilios a través de empresas privadas, dando un índice promedio del 37,29% de los hogares que acceden a este servicio, debido a que actualmente para realizar tareas escolares, trabajos académicos entro otros aspectos, esta herramienta en fundamental.

Por lo cual el servicio de telecomunicaciones a nivel parroquial todavía presenta algunas carencias, debido a que la mayoría de las personas no pueden acceder por sus costos, en la parroquia no existen convenios consolidados con algunas instituciones de telecomunicaciones que den precios accesibles para las personas principalmente en extrema pobreza puedan tener este servicio.

Actualmente por la pandemia del COVID-19 las familias que no poseen computadora ni internet han tenido que recurrir a otro medio tecnológico como el celular, donde realizan recargas de datos para que los miembros de los hogares que estudian puedan acceder a las clases virtuales; esta situación ha traido muchos problemas a los padres de familia, debido a que en muchos casos tienen 2 o más hijos estudiando y solo un celular avanzado; lo que esta ocasionando un desequilibrio para el desarrollo de conocimientos a nivel estudiantil ya que algunos días los estudiantes no acceden a las clases virtuales por la carencia de un medio tecnológico e internet.

### 5.4.8. Síntesis de problemas y potencialidades

Según los datos recopilados en cada una de las temáticas del presente componente, se hizo un análisis de los problemas y potencialidades que presenta la parroquia, donde se propuso medidas de acción pertinentes y acordes como se describe a continuación:

**Tabla 59.** *Síntesis de problemas y potencialidades del componente de asentamiento humanos-movilidad, energía y telecomunicaciones*

| Temática | Problemas identificados | ¿Cuál es la población que se afecta por esta situación? | ¿Dónde se localiza la situación identificada? | Potencialidades identificadas | Acciones |
|---|---|---|---|---|---|
| Agua | Deficiencia del agua potable en zonas periféricas de la localidad. | El 7% de la población carece de agua potable. | En los Óvalos Alto y sectores aledaños. | El 93% de la población cuenta con el servicio de agua potable. | Implementar, abastecer y ampliar la cobertura del sistema de agua mediante gestión institucional, |
| Alcantarillado | Carencia de alcantarillado en algunos sectores de la parroquia. | El 13% de la población no presenta alcantarillado. | Partes periféricas de los barrios, comunidades y sectores. | El 87% de la población posee la cobertura de alcantarillado público.<br>Las aguas residuales son direccionadas a la planta de tratamiento localizada en Chaltura. | Gestionar el diseño, construcción y mejoramiento de la red de alcantarillado público. |
| Residuos Sólidos | Déficit de la cobertura de servicio de recolección de residuos; malas prácticas ambientales (basura encontrada en terrenos baldíos, Quebrada Farinango y zonas periféricas). | El 20,22% de la extensión total a nivel parroquial carece del servicio de recolección de basura. | Zonas periféricas de los barrios y comunidades donde carecen de accesibilidad vial para ingresar los carros recolectores. | El 79,78% de las áreas tienen acceso al servicio de recolección de residuos sólidos, que es realizado por el Municipio de Antonio Ante. | Ampliar la cobertura del servicio de recolección de basura e implementar contenedores en sitios estratégicos mediante la articulación y gestión institucional. |
| Movilidad, transporte y tránsito | Caminos deteriorados o en mal estado, carencia de infraestructura vial adecuada, aproximadamente 17,6 km de las vías son de cuarto orden (tierra). | Población de Natabuela. | Desde los Tanques hasta la vía que conecta a Chaltura, calle Cevallos Cazar, Jaime Roldós, Antonio Grijalva, Selva Alegre entre calle S/N y García Moreno, Flores Vásquez entre Miguel Ángel de la Fuente y Vencedores; Germán Martínez | Aproximadamente 9,02 km de vías son adoquinadas, 4,72 km son asfaltadas y 17,86 km de piedra; estas representan alrededor del 64,22% de la red vial total. | Dar mantenimiento frecuente, construir vías adoquinadas, asfaltadas y empedradas para mejorar la interconectividad en la parroquia. |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | desde la Panamericana y Flores Vásquez, 10 de agosto entre 24 de junio a 29 de julio, calle Nicolás Palacios, Línea Férrea, calle 24 de mayo. | | |
| | Carencia de aceras y bordillos en calles secundarias-terciarias que impiden el buen tránsito de los peatones. | Población de los barrios, comunidades y sectores de la localidad. | Calle 29 de Julio, 10 de Agosto, calle José Endara, calle Oswaldo Wayasamín, Nicolás Palacios-Jaime Roldós-Segundo Garzón; Línea Férrea hasta la Flores Vásquez y Capullitos de Colores; de igual forma en la calle Antonio Ante entre Kennedy y Línea Férrea. | Alrededor del 11,47% de la extensión total representan aceras y bordillos de la parroquia. | Construir aceras y bordillos en las vías de la parroquia, para mejorar la movilización de los peatones. |
| Energía eléctrica | Algunas viviendas no poseen el servicio de energía eléctrica. | El 6,51% de los hogares carecen de energía eléctrica. | Viviendas periféricas de la parroquia. | Se da a conocer que el 93,49% de las familias poseen el servicio de energía eléctrica. | Gestionar la implementación de energía eléctrica y alumbrado público en diferentes sectores de la parroquia. |
| | Deficiencia de alumbrado público en algunos sectores de la localidad. | El 20% de las familias poseen el déficit de alumbrado público. | Barrio de los Óvalos, sectores periféricos y en las calles secundarias. | Aproximadamente el 80% de la población posee alumbrado público. | |
| Telecomunica-ciones | Déficit de fibra óptica que limita el acceso a telefonía fija, móvil e internet.<br><br>Carencia de recursos financieros para obtener el servicio de internet, altos costos que restringe el acceso a la población vulnerable. | Población de Natabuela. | Barrios y comunidades de la parroquia. | Alrededor del 37,29% de las familias acceden al servicio de telefonía fija, el 85% poseen telefonía móvil y mientras que el 34,79% tiene a cobertura de internet. | Contribuir con el desarrollo de telecomunicaciones en el territorio local mediante la articulación y gestión institucional. |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019); GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 5.5. Componente político institucional

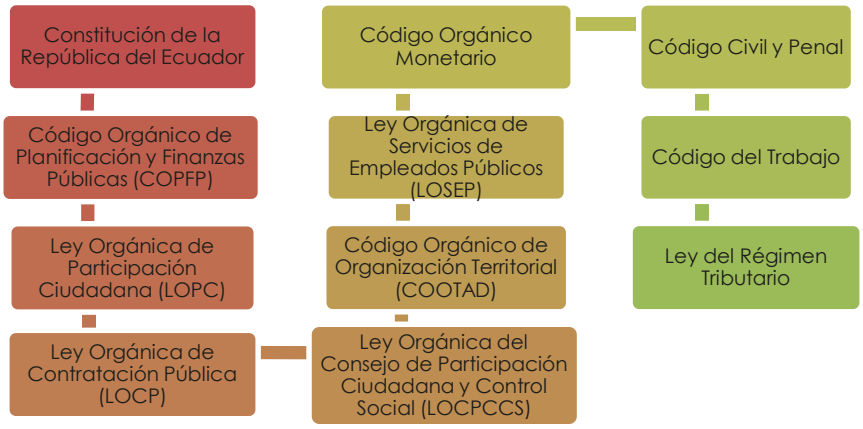
Este es el último componente del diagnóstico estratégico, donde de igual forma se realizó de manera participativa a través de talleres y reuniones estratégicas, en donde intervinieron el Consejo de Planificación Local, Sistema de Participación Ciudadana y Control Social, autoridades del GAD parroquial Natabuela, con el objetivo de analizar e identificar las herramientas de planificación y ordenamiento territorial a través de la normativa legal vigente (Constitución del Ecuador, COOTAD, COPFP, LOPCCS, LOOTUGS), también se hizo un monitoreo y análisis de los actores encontrados en la parroquia tanto públicos como privados o de la sociedad civil, esto se logró mediante entrevistas a cada uno de ellos para saber cómo influyen en el desarrollo de San Francisco de Natabuela.

Este componente da a conocer la estructura organizacional y funcional, además la capacidad institucional que tiene el GAD parroquial para la gestión y planificación del territorio, donde se refleja además los mecanismos de participación ciudadana propuestos por dicha institución y la promoción de sociedades pacíficas con el fin de tener parroquia que promueva programas/proyectos en todos los ámbitos, además de una adecuada administración e inversión de los fondos públicos que son para desarrollo local; las temáticas antes mencionadas se analizan a continuación:

### 5.5.1. Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial

Las autoridades electas (presidente y vocales) y la secretaria-tesorera del GAD parroquial San Francisco de Natabuela trabajan acatando la normativa legal vigente en todos los procesos administrativos institucionales, de gestión y planificación del territorio; acorde con lo ante expuesto, se rigen a través del siguiente marco normativo:

**Figura 55.** *Marco normativo a que se rige el GAD parroquia Natabuela*



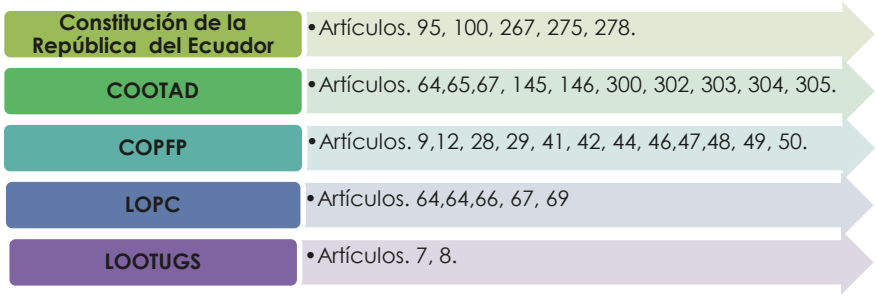

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Los funcionarios del GAD parroquial cada día buscan actualizarse de información acerca del marco normativo, con el fin de que cada uno de ellos cumpla sus competencias y roles acordes a sus funciones; para alcanzar una institución organizada con una visión profunda y real en beneficio del territorio, ya que todavía existe carencias de conocimiento de los instrumentos normativos por parte de algunos funcionarios del GAD parroquial.

En la parroquia existe el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2014-2019, el cual se está actualizando según los lineamientos emitidos por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019; este ha sido un instrumento que ha tenido algunas carencias debido a que no existió inicialmente el diseño de programas/proyectos; estos fueron incorporados con el transcurso del tiempo por lo que causó dificultad en ámbito administrativo; además existe un déficit de políticas de igualdad para alcanzar un territorio equitativo en cada uno de los ámbitos; por lo que actualmente según las deficiencias obtenidas del anterior proceso de planificación se ha trabajado para sea un documento acorde y articulado a todos los lineamientos emitidos por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019.

Por lo cual para la elaboración de este instrumento se ha basado principalmente en los presentes artículos que se detallan a continuación:

**Figura 56.** *Normativa tomada en cuenta para el desarrollo del PDOT 2019-2023*




**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador & GADP Natabuela , (2019).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Cabe recalcar que en la parroquia no existe actualmente un proyecto enfocado a la mitigación de riesgos, tampoco dispone la entidad de información pública para la reducción de desastres a nivel local; por la carencia de tecnología, equipamientos, infraestructura y recursos financieros; además por la débil articulación y gestión de las autoridades locales.

Acatando la normativa legal vigente, la presente institución trabaja en coordinación con algunos instrumentos para la planificación del territorio, como es el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y Plan Operativo Anual (POA), mediante estas herramientas se tiene las directrices o ejes primordiales para el manejo administrativo y financiero con el fin cumplir y ejecutar todos los programas/proyectos en favor de la población de San Francisco de Natabuela, así poder tener una institución eficiente y ordenada.

Además el GAD parroquial cumpliendo con la normativa (ART. 9 LOCPCCS) realiza cada año el sistema de rendición de cuentas, para impulsar la transparencia y responsabilidad que tiene la institución con la población de Natabuela de informar y dar a conocer las gestiones realizadas en el transcurso del año de las autoridades electas, para que los habitantes puedan tener una base de datos de como se está manejando la Junta Parroquial, es decir un análisis de funcionamiento tanto interno como externo de la institución.

Cabe recalcar que toda la información de las obras/proyectos del presidente y los vocales se lo ingresa a la plataforma de la Secretaria Técnica Planifica Ecuador que es el SIGAD, con el objeto de tener un monitoreo y seguimiento de los objetivos, metas, programas/proyectos, presupuesto referencial ejecutado, con el motivo de saber el nivel de cumplimiento del PDOT parroquial.

### 5.5.1.1. Mecanismos de trabajo institucional

El GAD parroquial trabaja en articulación con la población para fortalecer la democracia a nivel local, por lo cual al momento de difundir la información a los habitantes de la gestión institucional, se basa en tener reuniones o talleres con todos los presidentes de cada uno de los barrios, comunidades y sectores los cuales son portavoz a los demás ciudadanos.

Toda reunión realizada en el GAD parroquial se hace mediante la entrega directa de oficios a cada uno de los actores invitados, cuando se requiere ejecutar una asamblea general de la población de igual forma se difunde por medio de afiches en redes sociales (facebook), entrega de invitaciones y perifoneo por medio de parlantes que se encuentran en la institución, el inconveniente de este servicio es que solo llega al barrio Central y sus alrededores, pero es presto para toda la ciudadanía, si alguna persona necesita informar algún comunicado a la población, este servicio es de forma gratuita.

En el GAD parroquial existe una buena comunicación con los actores de la localidad, pero carece de una página web donde se socialice todas las acciones que ejecutan la presente institución, ya que actualmente solo existe la red social facebook, donde se sube fotos e información de los acontecimientos sucedidos; por lo cual estos deficiencias se irán solventando con el transcurso del tiempo.

Con respecto a la administración institucional, todo el proceso de contabilidad y compras públicas es realizado por la secretaria-tesorera del GAD parroquial, la cual se encarga de buscar proveedores eficientes mediante el SERCOP; cabe mencionar que este sistema es muy inestable y está sujeto a diferentes falencias técnicas por lo cual a veces los proyectos no son subidos en las fechas designadas y hay retrasos de los procesos de contratación; en otras ocasiones estos problemas se da por incumplimiento de los proveedores que no realizan las ofertas a tiempo y se caen los procesos.

Esta herramienta es un eje primordial para trabajar con eficacia en la ejecución de las obras públicas y proyectos de consultoría, ya que el profesional que emita la mejor oferta técnica-económica será contratado. Cabe mencionar que se lleva un proceso riguroso en el momento de la contratación pública, desde la firma del contrato hasta la entrega del acta de recepción por el trabajo culminado, donde se garantiza procesos transparentes exentos de corrupción y sobornos en la institución.

### Estructura funcional y organizacional

En GAD parroquial Natabuela tiene a la cabeza al Lic. Guillermo Garzón, presidente de dicha institución, el cual conjuntamente con los vocales trabajan con un modelo de gestión planificada y ordenada, para poder realizar todas las obras y proyectos públicos en cada uno los ámbitos que integra el diagnóstico estratégico y así fortalecer el desarrollo local.

Actualmente el GAD parroquial Natabuela cuenta con diversos funcionarios públicos, encargados de diferentes ámbitos en la Junta Parroquial, con un solo objetivo que es trabajar para contrarrestar las necesidades que presenta, los cuales son:

- Presidente del GAD parroquial.
- Cuatro vocales del GAD parroquial.
- Secretaria-Tesorera.
- Trabajador de campo-varios servicios.
- Chofer

Dando a conocer que el presidente y los vocales fueron elegidos por votación democrática, mientras que la secretaria-tesorera y los trabajadores operativos se escogieron por las autoridades electas; los funcionarios a nivel ejecutivo, legislativo y administrativo se describen a continuación:

**Tabla 60.** *Funcionarios públicos del GAD parroquial Natabuela*

| Nivel jerárquico | Nombre | Puesto Institucional | N° de cédula |
|---|---|---|---|
| Ejecutivo | Lic. Guillermo Garzón | Presidente GAD parroquial | 100211266-0 |
| Legislativo | MSc. Lucía Siza | Vicepresidenta GAD parroquial | 100280209-1 |
| | Lic. Blanca Lucia Cabascango | Vocal GAD parroquial | 100343792-6 |
| | Ing. Mariela Chamarro | Vocal GAD parroquial | 100539550-9 |
| | Sr. Jorge Sanipatín | Vocal GAD parroquial | 100297087-7 |
| Administrativo | Ing. Patricia Chuquín | Secretaria-Tesorera | 100403610-7 |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### Formación de comisiones

Cumplimiento con la normativa legal vigente la Junta Parroquial de Natabuela, con la finalidad de trabajar en conjunto, para el desarrollo de los programas/proyectos en la localidad, cada uno de los vocales se han dividido en distintas comisiones de trabajo (Tabla 61), fortaleciendo la responsabilidad en ellos para tener un mejor desarrollo en cada ámbito, según la función de cada comisión, estas se detallan a continuación:

**Tabla 61.** *Comisiones del GAD parroquial de Natabuela*

| Comisiones | Representada por | Cargo en el GAD parroquial Natabuela |
|---|---|---|
| Comisión de Viabilidad y Medio Ambiente | Msc. Lucía Siza | Vicepresidenta GAD parroquial |
| Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto | Lic. Blanca Lucia Cabascango | Vocal GAD parroquial |
| Comisión de Seguridad Equidad y Género | Ing. Mariela Chamarro | Vocal GAD parroquial |
| Comisión de Deporte y Cultura | Sr. Jorge Sanipatín | Vocal GAD parroquial |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

### 5.5.2. Promoción de sociedades pacíficas

En la parroquia no se ha promulgado acciones estratégicas para poder reducir todas las formas de violencia a nivel local, cuando existe un acto de esta magnitud la población recurre a la Tenencia Política, pero no hay un programa específico para contrarrestar estos hechos en la sociedad, existe la carencia de sensibilización en cada uno de los barrios, comunidades y sectores en estos temas de índole importancia, además se da una débil articulación y gestión en este ámbito con las diferentes instituciones públicas.

También a nivel local existe una deficiencia en proyectos que impulsen una cultura de paz, de igual forma se da por la débil articulación con la Junta Cantonal de Protección de Derechos, GAD Municipal, Tenencia Política, Policía Nacional y GAD parroquial para promover un territorio seguro sin violencia en ninguna forma; además existe el poco interés de la población en estos ámbitos que es un un limitante para constituir un sociedad de paz.

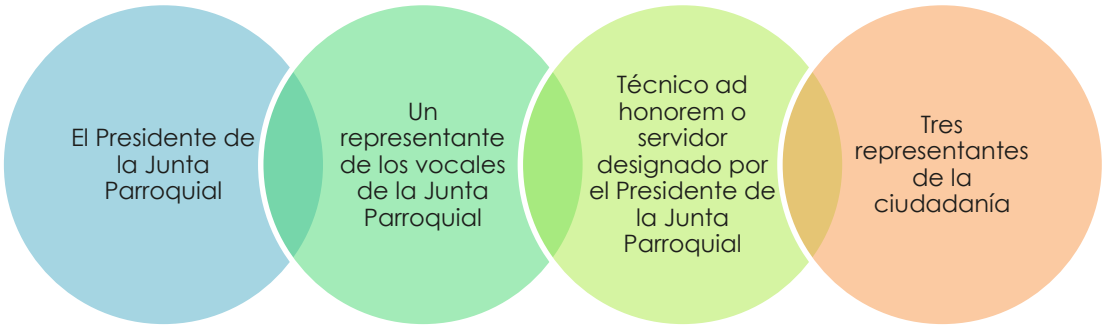
### 5.5.3. Sistema de Participación Ciudadana

Actualmente en el GAD parroquial se maneja un sistema bueno de participación ciudadana, en la cual se integra a toda la población para la toma de decisiones estratégicas, acatando a las disposiciones de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, ya que los GAD´s tienen la obligación de ejercer dicha acción en la población, involucrándolos en todos los asuntos de interés público que es un derecho que tiene la población.

Por lo cual el GAD parroquial hasta la presente fecha ha desarrollado distintas reuniones y asambleas participativas con diferentes organizaciones territoriales, instituciones públicas y ciudadanía en general, con el objeto de informar y aprobar decisones con respecto al desarrollo de la parroquia.

Cabe recalcar que el PDOT será aprobado por el órgano legislativo pertinente, por lo cual este se conformó de la siguiente manera según lo estipula el **art. 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas,** en el cual señala la "Conformación de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados", se constituirán y organizarán mediante acto normativo del respectivo GAD. Para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera:

**Figura 57.** *Miembros del Consejo de Planificación Local*




**Fuente:** COPFP, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Conforme lo que manifiesta el presente código, el GAD parroquial realizó una asamblea general donde se eligió al Consejo Local de Planificación, el cual quedó conformado por los siguientes ciudadanos:

**Tabla 62.** *Integrantes del Consejo de Planificación Local de la parroquia Natabuela*

| N° | Nombres y Apellidos | Cargo | Cédula |
|---|---|---|---|
| 1 | Lic. Guillermo Garzón | Presidente del GAD Parroquial | 100211266-0 |
| 2 | Lic. Lucía Cabascango | Representante de los Vocales del GAD Parroquial | 100280209-1 |
| 3 | Ing. Patricia Chuquín | Técnica o servidora designada por el Presidente del GAD Parroquial (Secretaria GADP) | 100403610-7 |
| 4 | Fernando Vinicio Sanipatín | Representante de la ciudadanía | 100233749-9 |
| 5 | Sra. Rosaura Remache | Representante de la ciudadanía | 100257124-6 |
| 6 | Sr. Daniel Ibadango | Representante de la ciudadanía | 100111699-3 |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

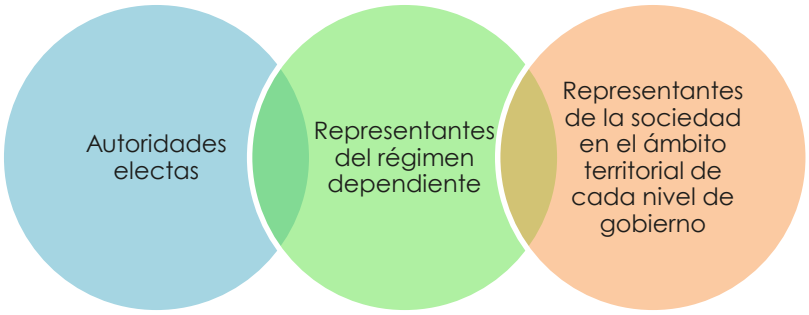
Además se conformó el Sistema de Participación Ciudadana y Control Social con el fin de promover la integración de la parroquia y que los ciudadanos sean partícipes de todo lo que se realice en beneficio de ellos y tomados en cuenta en la toma de decisiones estratégicas para la ejecución de proyectos prioritarios.

**Figura 58.** *Consejo de Planificación Local*

**Fuente:** GAD parroquial Natabuela, (2019)

Por lo tanto para la conformación de este sistema de igual forma se realizó una reunión con los actores de la parroquia y ciudadanía en general, donde se hizo una votación nominal designando por unanimidad los que conformen este sistema según lo que estipula el **art. 65 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana**, la cual señala que las instancias de participación ciudadana a nivel local estarán integradas por:

**Figura 59.** *Integrantes del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social*




**Fuente:** LOPC, (2011). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual, el Sistema de Participación Ciudadana y Control Social de la parroquia de San Francisco de Natabuela quedó conformado de la siguiente manera:

**Tabla 63.** *Integrantes del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social de Natabuela*

| AUTORIDADES ELECTAS | | |
|---|---|---|
| **Nombre** | **Cargo** | **Cédula** |
| Lic. Guillermo Garzón | Presidente GAD Parroquial | 100211266-0 |
| Msc. Lucía Siza | Vicepresidenta GAD Parroquial | 100280209-1 |
| Lic. Blanca Lucia Cabascango | Vocal GAD Parroquial | 100343792-6 |
| Ing. Mariela Chamarro | Vocal GAD Parroquial | 100539550-9 |
| Sr. Jorge Sanipatín | Vocal GAD Parroquial | 100297087-7 |
| **REPRESENTANTES DEL RÉGIMEN DEPENDIENTE** | | |
| Sr. Marcelo Montenegro | Teniente Político | 100169422-1 |
| Sr. Lenin Pérez | Técnico Infocentro | 10027058-0 |
| **REPRESENTANTES DE LA ASAMBLEA CIUDADANA** | | |
| Sr. Fernando Bolaños | Representante ciudadanía | 100108258-3 |
| Sr. Roberto Fernández | Representante ciudadanía | 100274377-9 |
| Sr. Miguel Manrique | Representante ciudadanía | 100293618-3 |
| Sr. Fredy Ibadango | Representante ciudadanía | 100321454-9 |
| Sr. Luis León | Representante ciudadanía | 100168711-8 |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Como se puede evidenciar (Tabla 63) el GAD parroquial impulsa procesos técnicos de acuerdo a la normativa legal vigente que integre a toda la población, de una forma inclusiva y participativa, pero cabe mencionar que la mayoría de los habitantes no participan en estos

procesos debido a la falta de interés e involucramiento en la gestión del GAD parroquial y desarrollo de la localidad, además existe la carencia de consejos consultivos para niñas, niños, adolescentes, adultos mayores, entre otros con el fin de dar a conocer y analizar temáticas de igualdad de género, interculturalidad, movilidad humana y discapacidad; ya que actualmente la población posee déficit de conocimientos e involucramiento en estos temas.

### 5.5.4. Actores locales

El GAD parroquial de Natabuela posee una base de datos de los principales actores del territorio que fueron recopilados mediante reuniones participativas y salidas de campo, donde se visualiza las diferentes instituciones públicas, privadas, organizaciones sociales-culturales-deportivas, productivas de la localidad, estos se encuentran en contacto permanente con la presente institución y son tomados en cuenta a todos los talleres participativos para la toma de decisiones de desarrollo de diferentes ámbitos; estos se detallan a continuación:

**Tabla 64.** *Mapeo de actores a nivel local de Natabuela*

| Tipo de actor | Descripción de los actores | Localización | Función |
|---|---|---|---|
| Organizaciones territoriales | Comités de cada uno de los barrios, comunidades y sectores. | A nivel parroquial | Gestionar, planificar y dirigir el buen desarrollo del barrio, comunidad o sector. |
| Instituciones públicas | GAD parroquial Natabuela. | Barrio Central | Planificar, construir y gestionar el desarrollo parroquial de todos los ámbitos. |
| | Tenencia Política. | | Dirigir, coordinar, controlar y direccionar la aplicación de las políticas públicas del Gobierno Nacional en territorio. |
| | Centro de Salud de Natabuela. | | Ofrece servicio de salud gratuita. |
| | Infocentro Cominitario | | Introducir al ciudadano en el conocimiento de las tecnologías de la información y comunicación |
| | Unidad Educativa Daniel Pasquel. | | Promueve la educación gratuita a nivel parroquial. |
| | Escuela de EGB y Artesanal Taller San José. | | Promueve la educación fiscomisional a nivel parroquial. |
| | Unidad Educativa Carlos Montúfar. | Barrio de los Óvalos Bajo | Promueve la educación gratuita a nivel parroquial. |
| Organizaciones sociales, culturales y productivas | Asociación El Palto, Taita Imbabura, LINFUT, Abriendo Nuevos Surcos, Aproca. | A nivel de toda la parroquia se localizan los usuarios. | Brindan servicios agropecuarios y de alimentación impulsando la producción local. |
| | Organizaciones sociales-culturales Gobernadores y alcaldesas del pueblo Natabuela. | En cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la localidad. | Fortalecimiento de las costumbres y tradiciones del pueblo Natabuela |
| | Clubs deportivos (Enigmas, Los Dragones, 4 de Octubre, Deportivo Natabuela, San Francisco, San Pedro del Coco, Los Óvalos). | | Impulsar el deporte en la parroquia, donde se integra la mayoría de la población. |
| | Juntas de agua de riego (Anafo, Agualonguito, San Francisco, Peguche-San Antonio). | A nivel parroquial | Brindar el servicio de agua de riego para impulsar el desarrollo agrícola. |
| Instituciones públicas | Cooperativa de taxis y camionetas de la parroquia. | Barrio Central-Panamericana E-35 | Servicio de movilidad particular a la población. |
| | Seguro campesino. | Barrio de los Óvalos | Brinda atención médica a las personas afiliadas de la parroquia. |
| Institución eclesiástica | Párroco de Natabuela. | Barrio Central | Celebración de fiestas y eventos a nivel religioso. |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

Por lo cual como se evidenció en la Tabla 64 existen algunos actores en la parroquia los cuales realizan diferentes funciones para el desarrollo de la localidad, pero existen carencias de programas/proyectos que impulsen el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, por lo que se da el déficit de aporte de talleres técnicos, asesoramiento y fuentes de financiamiento que promuevan organizaciones consolidadas y beneficios para la población.

### 5.5.5. Fortalecimiento de los medios de ejecución y revitalización de las alianzas

Para obtener los recursos en los tiempos establecidos, se presentan los informes pertinentes al Ministerio de Finanzas y la Secretaria Técnica Planifica Ecuador antes de los tiempos previstos, ya que si existiera alguna falencia técnica en los presentes documentos se pueda reestructurar y entregar en las fechas establecidas, con la finalidad de acceder a tiempo a los recursos del estado y así ejercer las competencias exclusivas y concurrentes de la institución, cabe recalcar que el GAD parroquial por la escases de recursos financieros y actualmente por los efectos oacasionados por la pandemia del COVID-19 se ha dado una reducción del presupuesto catalogándose como la principal causa limitante para la ejecución de proyectos a nivel exclusivo.

La institución no posee datos propios fiables acerca del número de habitantes, ingresos económicos de la población según el sexo, condiciones migratorias y discapacidades, ya que no se ha realizado levantamiento de información actual o censos participativos en colaboración de la población; pero cabe recalcar que el Centro de Salud Natabuela, 2019 manifestó que poseen datos de número de familias y habitantes por cada barrio, comunidad y sector, además información del sistema de educación, economía local y servicios básicos.

La población de Natabuela es colaboradora en los eventos impulsados a nivel parroquial, pero existe un déficit de grupos de voluntariado para el desarrollo de diferentes temáticas por la carencia de recursos financieros, equitamientos y tecnología.

## 5.6. Síntesis de problemas y potencialidades

Según las temáticas que desarrolló este componente, se da a conocer las potencialidades y problemas de la localidad; donde se propuso además medidas de acción las cuales se detallan (Tabla 65) a continuación:

**Tabla 65.** *Matriz de problemas y potencialidades del componente político institucional*

| Temática | Problemas identificados | ¿Cuál es la población que se afecta por esta situación? | ¿Dónde se localiza la situación identificada? | Potencialidades identificadas | Acciones |
|---|---|---|---|---|---|
| Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial | Carencia de retroalimentación, conocimientos de la normativa legal vigente por algunas autoridades del GADP Natabuela. | A nivel parroquial. | GAD parroquial | Se evidencia el trabajo en conjunto aplicando el marco legal, la institución cuenta con el personal administrativo pertinente para el desarrollo institucional. | Aplicar talleres a las autoridades del GAD parroquial acerca de las leyes, códigos y ordenanzas que involucran a dicha institución. |
| Sociedades Pacíficas | Deficiencia de políticas locales en temas de cultura de paz, débil articulación y gestión con diversas instituciones, poco interés de la población en estos ámbitos. | A nivel parroquial. | En cada uno de los barrios, comunidades, sectores de la parroquia. | La parroquia cuenta con la ayuda de la Tenencia Política, Policía Nacional que trabajan en el seguimiento de casos de violencia intrafamiliar. | Promover una cultural de paz que involucre a toda la población mediante gestión institucional. |
| Sistema de participación Ciudadana | Desconocimiento y carencia de interés de la población en procesos democráticos.<br><br>Carencia de involucramiento a las organizaciones territoriales en procesos participativos. | A nivel parroquial | En cada uno de los barrios, comunidades, sectores de la parroquia. | El GAD posee el espacio adecuado (sala de uso múltiple) para realizar talleres y reuniones que abarca una capacidad de 300 personas. | Promocionar la democracia a través de convocatorias a procesos de participación ciudadana y socialización de proyectos-obras. |
| Actores de la parroquia | Débil organización y comportamientos individualistas entre los actores de la parroquia.<br><br>Carencia de recursos financieros, tecnológicos e infraestructura. | A nivel parroquial. | En cada uno de los barrios, comunidades, sectores de la parroquia. | Existen actores de instituciones educativas, públicas, organizaciones culturales, sociales, deportivas y agropecuarias que impulsan el desarrollo local. | Impulsar talleres participativos con los diferentes actores de la parroquia en temas de liderazgo y organización social. |

**Fuente:** Talleres Participativos, (2019); GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 5.7. Modelo Territorial Actual

La parroquia San Francisco de Natabuela cuenta con distintos barrios, comunidades o sectores, que embarga a una gran cultura y tradición ya que alberga al pueblo nativo "Natabuela", con una vestimenta característica y tradicional que se diferencia de otro pueblos ecuatorianos. La localidad presenta un hermoso escenario paisajístico donde existen diferentes tipos de relieves, desde ligeramente ondulados hasta pendientes montañosas; en mayor extensión con 952,65 ha está al relieve plano-ligeramente ondulado, en el que se desarrollan actividades agrícolas, pecuarias, manufactureras, además de encontrarse los asentamientos humanos; se ha dado una serie de problemas debido a la contaminación por basura que está generando la degradación del paisaje local; en cambio en la parte alta existe el relieve colinado (25-50%) y montañoso (>70%), localizado en el barrio de los Óvalos Alto-Cerro Imbabura donde se da actividades forestales de restauración; existen alrededor de 105,16 ha utilizadas para la conservación y protección de suelos, esta zona se ha visto afectada debido a los incendios forestales y derrumbes ocasiones a causa de amenazas naturales y antrópicas.

En la localidad existen diferentes usos de suelo a nivel agrícola (335,88 ha), agropecuario mixto (597,44), antrópico (52,53 ha) y conservación (71,96 ha), que están relacionados a corde a las categorías de ordenamiento territorial de Antonio Ante; en donde alrededor del 39,53% del territorio parroquial se cataloga como áreas erosionadas por sobreutilización de las tierras, inundaciones, fuertes vientos que conllevan a deslizamientos de masas, localizadas en El Coco, La Dolorosa, La Tola, Jerusalén, Óvalos Alto y Bajo, cabe mencionar que el porcentaje restante que es 60,47% del territorio carece de áreas de erosión encontrándose en la parte norte y centro de los barrios y comunidades, zona sur-Cerro Imbabura destinado como área de conservación; con respecto a las tierras según la capacidad de uso de la clase IV y VII han sido afectadas por el efectos del cambio climático (lluvias fuertes, aumento de temperatura, sequias); además alrededor del 27,66% del territorio parroquial, se denominada de clase I (sin limitaciones).

En el territorio parroquial existe una diversidad de flora y fauna nativa de la localidad, principalmente en la parte alta de los Óvalos Alto-Cerro Imbabura, la cual se cataloga como zona de conservación y protección; forman parte del consorcio "Taita Imbabura"; pero se ha visto afectada por el avance de la frontera agrícola, malas prácticas agropecuarias y deforestación. La localidad se caracteriza por poseer 6 zonas de vida, cada una con distintas particularidades, condiciones ambientales, gracias a su ubicación geográfica, morfología del suelo y diversidad altitudinal. A lo que se refiere al recurso hídrico solo existe la quebrada Farinango que posee una extensión de 6,44 km de longitud. Según datos emitidos por SENAGUA, 2019 actualmente el caudal total para agua de riego es del 86,39 l/s, en cambio para uso doméstico solo es de 10,10 l/s.

Además en la existe una serie de amenazas debido a la contaminación por basura y escombros en la quebrada Farinango, también en acequias por desechos residuales de aguas servidas, por lo que conlleva la acumulación de plagas que afectan el bienestar de la población, también se ha dado deslizamientos, derrumbes, degradación de los suelos, incendios forestales y contaminación ambiental, a causa de actividades realizadas por la población, existe además la carencia de sensibilización de los habitantes hacia los recursos naturales.

Con respecto al ámbito socio cultural, la localidad cuenta con el Centro de Salud Natabuela el cual brinda atención médica gratuita a la población, la presente institución posee déficit de infraestructura y equipamientos; además existe el Seguro Campesino en beneficio de las personas afiliadas; cabe mencionar que en el ámbito de salud se da problemas principalmente debido a la presencia de enfermedades parasitarias y respiratorias, también se visualiza que más del 50% de la población joven es consumidora de alcohol u otras sustancias psicoactivas localizados principalmente en El Coco, Los Óvalos, El Centro y sectores aledaños.

La parroquia cuenta con tres unidades educativas; Daniel Pasquel, Carlos Montúfar y Taller San José que brinda el servicio de educación al 45,76% de los niños(as) y adolescentes de 3 a 15 años a nivel local; en estos centros existe la deficiencia de infraestructura física, espacios recreativos y docentes. Cabe mecionar que a través de un convenio con el GADM Antonio Ante y GADP Natabuela se brinda atención de calidad a los adultos mayores en condiciones vulnerables, además mediante un convenio con el MIES y GAD parroquial la localidad cuenta con tres Centros de Desarrollo Infantil (San Francisco, Capullitos de Colores, Óvalos Alto) que brindan el cuidado a niños de 1 a 3 años; además se da la atención domiciliaria a personas con discapacidad.

A nivel local la inseguridad ha ido en aumento donde se ha dado robos de vehículos, domicilios, hurto a personas y en el sector agropecuario; este problema esta siendo contrarrestado por las visitas rutinarias de la Policía Nacional y Tenencia Política que coordina con el GAD parroquial estrategias para reducir el índice delincuencial.

La parroquia posee infraestructura física como estadios, canchas de futbol-voley para encuentros deportivos; además de sitios recreativos, casas comunales y salones de eventos para realizar talleres o reuniones; cabe mencionar que existen espacios en mal estado o en algunos casos carencen de infraestructura deportiva o recreativa como es en Barrio Jerusalén, El Coco, Sector Loma de Ramírez, Madrigal, Línea Férrea y La Dolorosa. Con respecto al patrimonio cultural intangible la población realiza dos fiestas importantes cada año que es las del Inti Raymi y parroquialización de Natabuela, donde atrae a una multitud de turistas; cabe mencionar que también en la localidad existe patrimonio cultural tangible como el parque central, iglesia matriz, grutas de santos, plaza de lo Óvalos entre otros sitios que promueven el desarrollo local.

A nivel parroquial el ámbito económico productivo se basa en la industria manufaturera que representa el 25%, seguido del sector agropecuario que corresponde al 19% de la población; principalmente se enfocan en la producción agrícola; además el 17% está inmersa en el comercio al por mayor y menor. Cabe recalcar que el 11,49% de las familias poseen un local comercial, principalmente en la panamericana E35, dedicados a diversas actividades económicas; de igual forma en este componente se da la carencia de tecnología, insumos, innovación, equipamientos y rubros económicos para pequeños productores, además existe débil comercialización de productos agropecuarios y derivados de la industria manufacturera; con respeto al ámbito turístico existe una limitada infraestructura y carencia de financiamiento, pero cabe resaltar que hay una gran potencia en el sector gastronómico y patrimonio cultural intangible (inti raymi, fiestas de parroquialización) que atrae a una multitud de ciudadanos locales y extranjeros.

Con respecto a los factores de producción aproximadamente el 54,12% del territorio parroquial se cataloga como tierras sin conflictos de uso que se localizan principalmente en los Óvalos Alto, Bajo y Jerusalén; se da la presencia de 4 acequias que distribuyen el agua de riego, estas son San Francisco, Anafo, Agualonguito y Peguche-San Antonio, las cuales presentan déficit de equipamientos y tecnología. Al hablar de las UPA´s a nivel local estas son destinadas principalmente para la comercialización agrícola que forman parte de las cadenas productivas del maíz (102 ha), fréjol (101 ha), aguacate (5 ha) huertas familiares (20 ha), tomate riñón (3 ha) y tomate de árbol (28 ha), otro limitante para el desarrollo en este ámbito es el débil acceso a créditos productivos, carencia de organizaciones locales financieras, inestabilidad del clima

(cambio climático) produciendo fuertes lluvias, aumento de temperatura, sequías que han provocado la pérdida de producción, proliferación de plagas y degradación del suelo.

Al referirse al componente de asentamientos humanos, el cual incluye los ámbitos de movilidad, energía y telecomunicaciones, se da a conocer que el 93% de la población cuenta con agua potable, en cambio el 87% de esta posee el servicio de alcantarillado. La parroquia además cuenta con la gestión y manejo de residuos sólidos realizado por el GAD Municipal de Antonio Ante, donde la cobertura de recolección que abarca la parroquia es del 79,78%. Además alrededor del 93,49% de las familias poseen el servicio de energía eléctrica. Aproximadamente el 80% de la población posee alumbrado público.

Con respecto al sistema vial existen vías adoquinadas (9,02km), asfaltadas (4,72), empedradas (17,86 km) y de tierra (17,60 km), la mayoría de estas no cuentan con la señalética respectiva, se encuentran en mal estado o se da la carencia de aceras y bordillos. En la parroquia alrededor del 33,92% de las familias acceden al servicio de telefonía fija, en cambio el 85% de los hogares tienen acceso a telefonía móvil, además el 80% de la población posee alumbrado público, también aproximadamente el 37,29% tiene internet, cabe mencionar que se cuenta con un infocentro comunitario gratuito en beneficio de los habitantes.

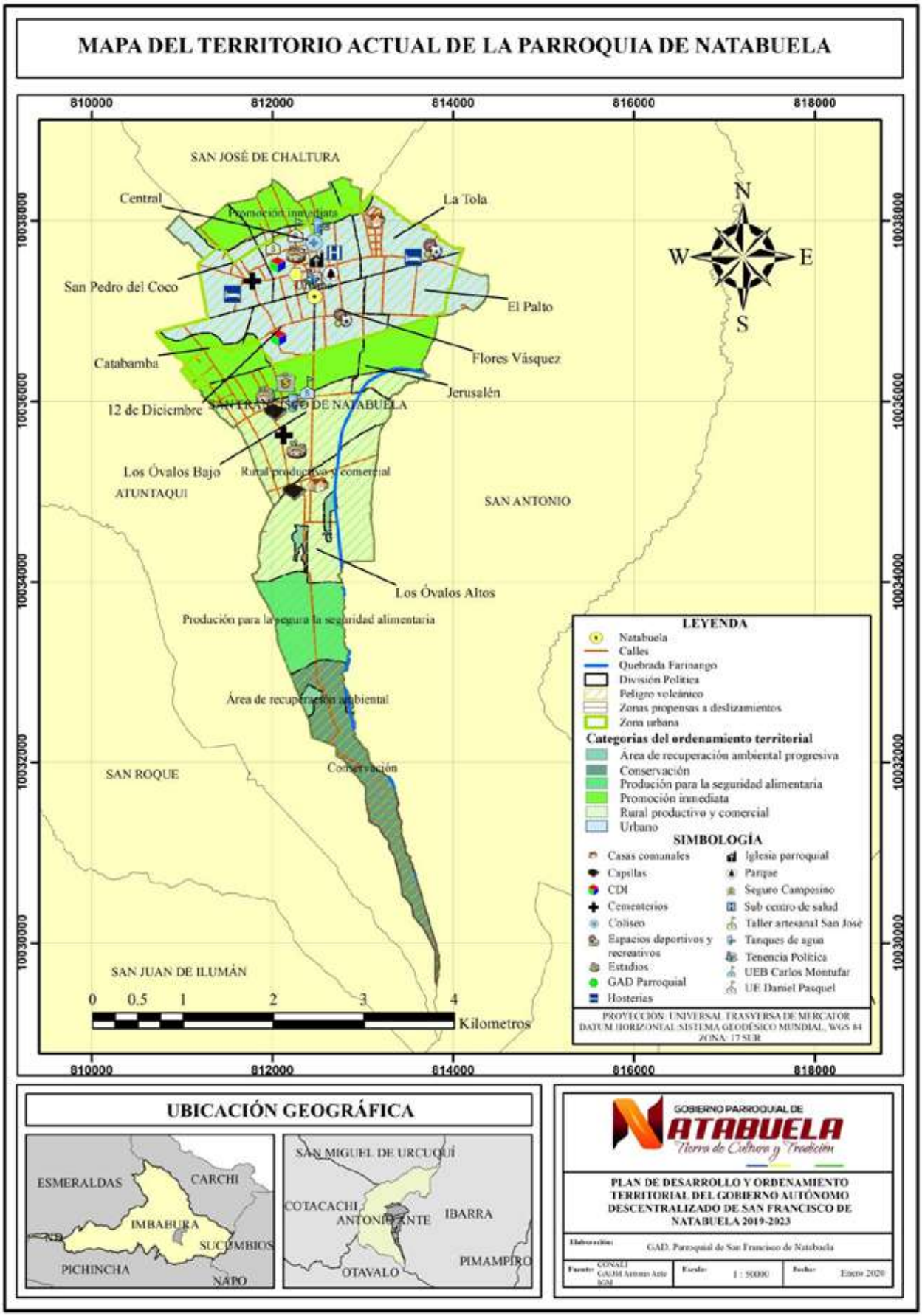
Al hablar del componente político institucional en el GAD Natabuela se evidencia el trabajo en conjunto aplicando la normativa legal vigente, cabe recalcar que la institución cuenta con el personal administrativo pertinente para el desarrollo institucional, pero existe la carencia de retroalimentación, conocimientos de la normativa legal vigente por algunas autoridades del gobierno parroquial.

Además se debe mencionar que el GAD parroquial trabaja en conjunto con las instituciones educativas, públicas, organizaciones culturales, sociales, deportivas, agropecuarias, comités de barrios, sectores, comunidades y ciudadanía en general para impulsar el desarrollo local, donde muchas organizaciones sociales presentan deficiencia de recursos financieros, infraestructura, tecnología y una débil organización; la presente institución cuenta con una sala de uso múltiple en donde se realiza talleres, charlas y asambleas generales, la cual tiene una capacidad de 300 personas.

También la parroquia cuenta con la ayuda de la Tenencia Política, Policía Nacional que trabajan en el seguimiento de casos de violencia intrafamiliar; en la parroquia se da la deficiencia de políticas locales en temas de cultura de paz, débil articulación y gestión con diversas instituciones, además existe poco interés de la población en estos ámbitos.

Por lo cual este modelo actual se puede visualizar gráficamente en la Figura 60.

**Figura 60.** *Mapa del modelo territorial actual*




**Fuente:** GPI, (2015); Talleres Participativos, (2019); GADM AA, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

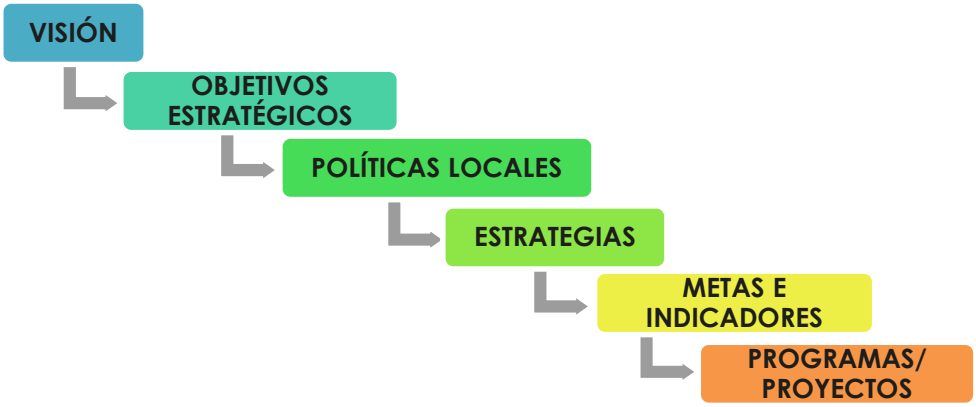
# PROPUESTA

## 6. PROPUESTA

La propuesta parroquial se encaminó a formular una visión y misión territorial, objetivos estratégicos de desarrollo, vinculados a impulsar acciones que procedieron del análisis integral por componentes, realizado en la fase de diagnóstico, con su respectiva identificación y priorización de problemas y potencialidades de la localidad.

Además se formuló políticas locales y estrategias que fueron vinculadas con cada una de las categorías de ordenamiento territorial, con el fin de articularse de una manera organizada, donde se propuso metas e indicadores de logro, además de programas y proyectos en función a lo propuesto; cabe recalcar que todos los contenidos de la propuesta están articulados uno con el otro formando un serie de pasos secuenciales y ordenados que conllevan al diseño del modelo de gestión de la parroquia de Natabuela. Este contenido del PDOT parroquial se basó principalmente en la elaboración de los siguientes apartados que se detallan a continuación:

**Figura 61.** *Esquema de los contenidos mínimos de la propuesta*




**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### 6.1. Visión

La visión territorial de la parroquia de Natabuela se elaboró en base a los resultados obtenidos del diagnóstico estratégico, dando a conocer una proyección a futuro del territorio en cada uno de sus ámbitos, según la capacidad y competencias que posee el GAD parroquial; alineados al Plan Nacional de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible; esta se detalla a continuación:

*"Para el año 2030, San Francisco de Natabuela será una parroquia organizada con una amplia cobertura de servicios básicos, además de vías en buen estado; salud, inclusión social y seguridad ciudadana de calidad, con un Gobierno Autónomo Parroquial consolidado que impulsará la cultura y el desarrollo de la economía popular, mediante emprendimientos locales que fortalecerán el turismo comunitario. Se contará con espacios públicos adecuados que brinden ambientes de esparcimiento a nivel deportivo, recreativo y socio-cultural. San Francisco de Natabuela será una parroquia que vaya de la mano con las buenas prácticas ambientales para que futuras generaciones disfruten de los recursos naturales que brinda la localidad."*

## 6.2. Misión

La misión del GAD parroquial se basó principalmente en el propósito que tiene la institución para alcanzar a cumplir lo propuesto en un tiempo determinado, esta es:

*"El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San Francisco de Natabuela, está comprometido en trabajar de manera eficiente, coordinada y planificada acorde al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial; tomando en cuenta como eje fundamental la participación de la población en la toma de decisiones estratégicas para el desarrollo de la localidad, basada en principios de solidaridad, equidad social, trabajo en conjunto y transparencia, con el fin de buscar cada día el progreso y desarrollo de la parroquia."*

## 6.3. Objetivos estratégicos

Estos objetivos fueron diseñados en base a cada uno de los componentes del diagnóstico estratégico, los cuales expresan los resultados esperados en la solución de los problemas y aprovechamiento de las potencialidades identificadas para alcanzar la visión propuesta, los cuales se direccionan según las competencias exclusivas y concurrentes, así como también facultades y funciones, por cuanto a través de ellos se marcan las pautas para la generación de políticas y acciones concretas del GAD parroquial. Estos objetivos se describen en el presente gráfico (Figura 62).

**Figura 62.** *Descripción de los objetivos estratégicos a nivel parroquial*

**Objetivo 1.**

Promover la conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales de la parroquia, fortaleciendo los derechos de la naturaleza y el desarrollo social en armonía con el medio ambiente.

**Objetivo 2.**

Fortalecer la identidad socio cultural de la localidad para promocionar las costumbres y tradiciones de la parroquia.

**Objetivo 3.**

Promover la igualdad y equidad social en ámbitos de seguridad, salud, deporte, además de fortificar la atención a grupos prioritarios de la parroquia.

**Objetivo 4.**

Adecuar los espacios públicos a nivel deportivo, recreativo y social para ofrecer a la población una infraestructura física en buen estado.

**Objetivo 5.**

Impulsar acciones para fortalecer la economía local mediante la promoción de los productos y servicios, con el fin de promover además el turismo comunitario en la parroquia.

**Objetivo 6.**

Gestionar el mejoramiento de los servicios básicos a nivel parroquial mediante convenios interinstitucionales.

**Objetivo 7.**

Mejorar y ampliar la infraestructura de la red vial de la parroquia para brindar a la población caminos en buen estado.

**Objetivo 8.**

Promover un sistema de participación ciudadana integral y democrática, que contribuya en la gestión y toma de decisiones de las autoridades del gobierno local, creando espacios orientados a la formulación de acciones estratégicas que garanticen el desarrollo de la parroquia.

**Fuente:** Talleres Participativos, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 6.4. Objetivos estratégicos vinculados al PND Y ODS

Para orientar la planificación territorial de los GAD´s, los programas/proyectos propuestos en el presente PDOT parroquial fueron articulados al Plan Nacional de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible, con el fin de garantizar los derechos de la población y así de esta manera alcanzar el progreso y desarrollo de la parroquia, por lo cual en la Tabla 66 se detallan los objetivos estratégicos articulados al PND y ODS.

**Tabla 66.** *Articulación de los objetivos estratégicos con el PND y ODS*

| OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO | OBJETIVO ARTICULADO AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO | OBJETIVO ARTICULADO A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE |
|---|---|---|
| **Componente Biofísico** | | |
| **Objetivo 1.** Promover la conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales, con el fin de garantizar los derechos de la naturaleza. | **Objetivo 3:** Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones. | |
| **Componente Socio Cultural** | | |
| **Objetivo 2.** Fortalecer la identidad socio cultural de la localidad para promocionar las costumbres y tradiciones de la parroquia.<br><br>**Objetivo 3.** Promover la igualdad y equidad social en ámbitos de seguridad, salud, deporte, además de fortificar la atención a grupos prioritarios de la parroquia.<br><br>**Objetivo 4.** Adecuar los espacios públicos a nivel deportivo, recreativo y social para ofrecer a la población una infraestructura física en buen estado. | **Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.<br><br>**Objetivo 2:** Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas. | |
| **Componente Económico-Productivo** | | |
| **Objetivo 5.** Impulsar acciones para fortalecer la economía local mediante la promoción de los productos y servicios, con el fin de promover además el turismo comunitario en la parroquia. | **Objetivo 5:** Impulsar la productividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.<br><br>**Objetivo 6:** Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir. | |

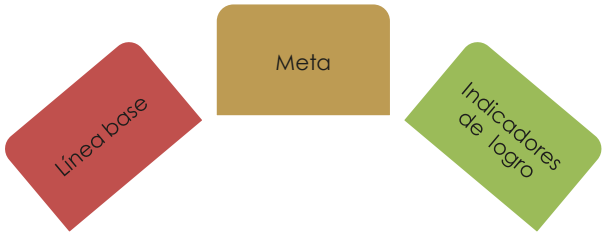
| | | |
|---|---|---|
| **Componente de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones**<br><br>**Objetivo 6.**<br>Gestionar el mejoramiento de los servicios básico a nivel parroquial mediante convenios interinstitucionales.<br><br>**Objetivo 7.**<br>Mejorar y ampliar la infraestructura de la red vial de la parroquia para brindar a la población caminos en buen estado. | **Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.<br><br>**Objetivo 7:** Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía. | |
| **Componente Político Institucional**<br><br>**Objetivo 8.**<br>Promover un sistema de participación ciudadana integral y democrática, que contribuya en la gestión y toma de decisiones de las autoridades del gobierno local, creando espacios orientados a la formulación de acciones estratégicas que garanticen el desarrollo de la parroquia. | **Objetivo 7:** Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía. | |

**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019); GADP Natabuela, (2020).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 6.5. Vinculación de la línea base, metas e indicadores de logro

En cada uno de los programas/proyectos se identificó la línea base, una meta de desarrollo factible de alcanzar e indicadores de logro acordes al cumplimiento de los mismos, estos de describen a continuación:

**Tabla 67.** *Esquema del diseño de los programas/proyectos*




**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 6.6. Categorías de ordenamiento territorial

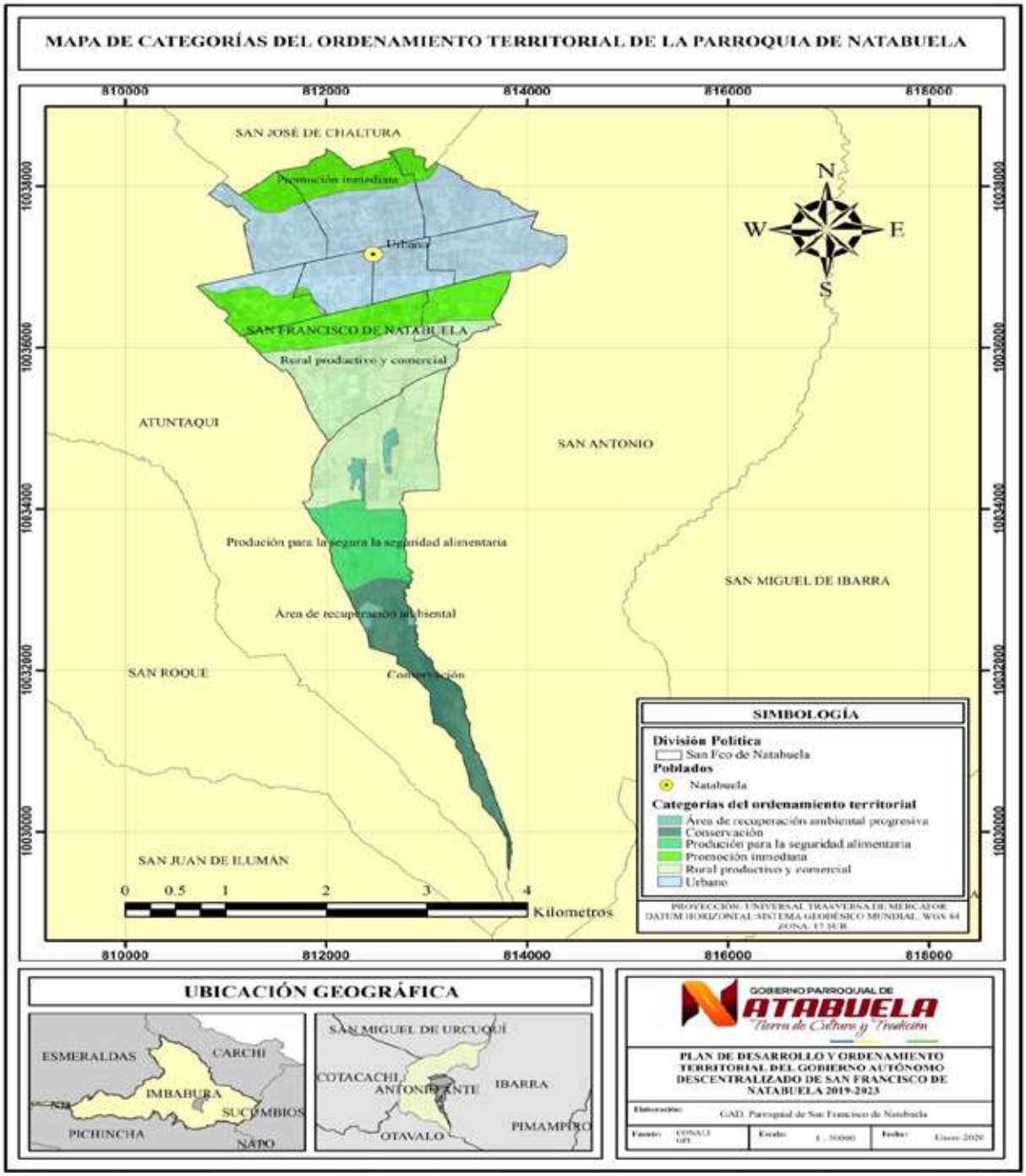
Con el fin de definir la zonificación de la parroquia de Natabuela se ha tomado en cuenta las Categorías de Ordenamiento Territorial (COT) del cantón Antonio Ante; a partir de estas se definieron instrumentos complementarios como políticas locales y estrategias de articulación según las competencias exclusivas y concurrentes con los distintos niveles de gobiernos; cada una de estas categorías presenta características específicas o necesidades diferenciadas mediante las cuales se propusieron medidas de acción complementarias para el desarrollo de la localidad en todos sus ámbitos; estas se describen gráficamente en la Figura 63.

**Tabla 68.** *Categorías de ordenamiento territorial de Natabuela*

| Categoría | Área (ha) | Porcentaje territorial (%) |
|---|---|---|
| Promoción inmediata | 218,2 | 20,63 |
| Rural productivo y comercial | 282,13 | 26,67 |
| Producción para la seguridad alimentaria | 76,24 | 7,21 |
| Área de recuperación ambiental progresiva | 14,91 | 1,41 |
| Conservación | 92,87 | 8,78 |
| Urbano | 373,46 | 35,31 |
| Total | 1057,81 | 100,00 |

**Fuente:** GADM Antonio Ante, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

**Figura 63.** *Mapa de las categorías de ordenamiento territorial*




**Fuente:** GADM Antonio Ante, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 6.7. Políticas locales y estrategias

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia rural San Francisco de Natabuela, ha identificado las inequidades territoriales, ligadas directamente a las competencias que tiene la institución a través de un proceso de análisis y de valorización de las necesidades de la población. Estas están enmarcadas a impulsar acciones consolidadas por cada uno de las categorías de ordenamiento territorial que conlleven al desarrollo de la parroquia, además existe una buena utilización de los bienes y servicios de la población. Por lo cual se elaboraron políticas y estartegias claras, eficientes que ayudarán a contrarrestar los problemas existentes en la parroquia, estas se describen a continuación:

**Tabla 69.** *Políticas y estrategias locales según las categorías de ordenamiento territorial*

| Categoría de Ordenamiento Territorial | Políticas Públicas a nivel Local | Estrategias | Objetivos estratégicos locales | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Área de recuperación ambiental progresiva | Promover la conservación y buen uso del suelo. | -Regular el uso adecuado del suelo según las categorías pertinentes y fomentar el desarrollo de una agricultura ecológica y sostenible. | x | | | | | | | |
| | Recuperar los ecosistemas frágiles. | -Implementar un plan de acción integral enfocado en recuperar los ecosistemas degradados.<br><br>-Articularse con el GPI con el fin de desarrollar programas de prevención y mitigación de impactos ambientales.<br><br>-Realizar forestación y reforestación en áreas degradadas. | x | | | | | | | |
| | Mitigar los impactos ambientales y los efectos del cambio climático. | -Gestionar convenios interinstitucionales para promover programas sostenibles de sensilización a la población y manejo adecuado de los contaminantes ambientales.<br><br>-Desarrollar campañas de educación ambiental y acciones para el cuidado del medio ambiente.<br><br>-Impulsar medidas de prevención y mitigación de impactos naturales y antrópicos. | x | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Área de recuperación ambiental progresiva | Conservar las fuentes hídricas. | -Desarrollar campañas de descontaminación y cuidado de las fuentes de agua.<br><br>-Implementar técnicas sostenibles de restauración de quebradas, acequias u otra fuente de agua.<br><br>-Dar mantenimiento y limpieza a las quebradas con el fin de proteger el recurso hídrico, mediante gestión institucional. | | | | | | | | |
| Conservación | Dar un manejo sostenible al patrimonio natural. | -Adecuar y dar mantenimiento a los escenarios turísticos naturales con el fin de conservar el patrimonio local.<br><br>-Gestionar la implementación de acciones de manejo integral de los desechos sólidos para mitigar la contaminación ambiental.<br><br>-Promocionar y difundir buenas prácticas ambientales a la población local. | x | | | | | | | |
| | Conservar los recursos naturales y zonas de importancia socio ambiental. | -Desarrollar mecanismos sostenibles del manejo adecuado y aprovechamiento racional de los recursos naturales.<br><br>-Aplicar técnicas y prácticas sostenibles de recuperación y conservación de suelos degradados.<br><br>-Realizar talleres participativos de educación ambiental a nivel local. | x | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Promoción inmediata | Garantizar el abastecimiento de los servicios básicos. | -Gestionar convenios interinstitucionales para el mejoramiento y ampliación del sistema de alcantarillado, agua potable y alumbrado público.<br><br>-Articularse con el GADM AA para colocar un centro de acopio de residuos sólidos en beneficio de las zonas periféricas que carecen del servicio de recolección de basura. | | | | | | x | | |
| | Ampliar y dar mantenimiento a los espacios públicos. | -Coordinar con el Gobierno Provincial y Municipal la construcción y mantenimiento de la infraestructura pública de la parroquia.<br><br>-Ejecutar proyectos interinstitucionales creando espacios para usos deportivos, recreativos, sociales y culturales. | | | | x | | | | |
| | Gestionar el mejoramiento y mantenimiento de la red vial existente. | -Establecer convenios con el GPI Y GADM Antonio Ante para el mantenimiento y mejoramiento de la red vial.<br><br>-Garantizar una adecuada movilidad e interconectividad entre sectores, barrios y comunidades de Natabuela. | | | | | | | x | |
| Rural productivo y comercial | Impulsar el fomento productivo en los sectores artesanales, turísticos y agropecuarios. | -Orientar a la mejora de los procesos agropecuarios y manufactureros fomentando el comercio local.<br><br>-Establecer convenios con el GAD provincial para el fomento y promoción de los productos locales. | | | | | x | | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Rural productivo y comercial | | -Promocionar los atractivos turísticos de la parroquia con la finalidad de impulsar la economía. | | | | | | | | |
| | Fortalecer la economía popular y solidaria. | -Impulsar emprendimientos locales mediante la gestión y articulación del GADP Natabuela con los diferentes actores.<br><br>-Apoyar a los pequeños productores de la zona a través de asesoramieto técnico, insumos y equipamientos. | | | | | x | | | |
| | Potenciar las cadenas productivas y ampliar los mecanismos de comercialización. | -Gestionar la comercialización y distribución de productos locales en los diferentes mercados y ferias productivas multisectoriales a nivel parroquial, cantonal y provincial.<br><br>-Desarrollar un plan de mejora continua para los servicios, productos agropecuarios y manufactureros mediante estrategias de marketing. | | | | | x | | | |
| Producción para la seguridad alimentaria | Impulsar medios de producción agroecológicos. | -Impulsar enfoques productivos sostenibles para mejorar las condiciones de vida de la población y la dinamización de la economía local. | | | | | x | | | |
| | Garantizar el uso adecuado, ocupación y tenencia del suelo. | -Mediante gestión y articulación institucional garantizar el aprovechamiento sostenible y uso adecuado del suelo cumplimiendo con la normativa legal vigente, la planificación y regulación. | x | | | | x | | | |
| Urbano | Apoyar interinstitucionalmente en los procesos del sistema de salud y educación. | -Implementar programas de atención a grupos prioritarios de la parroquia en convenio con el MIES y otros | | | x | | | | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | actores sociales.<br><br>-Mejorar la calidad del servicio de atención a grupos prioritarios y vulnerables de la parroquia.<br><br>-Ampliar y mejorar las instalaciones de salud y el servicio de medicina integral.<br><br>-Fortalecer el sistema educativo y dotar de materiales e insumos necesarios. | | | x | | | | | |
| Urbano | Impulsar el patrimonio cultural tangible e intangible de la parroquia. | -Trabajar en conjunto con los diferentes niveles de gobierno y organizaciones territoriales para conservar, fomentar e impulsar el patrimonio cultural a nivel local.<br><br>-Impulsar eventos socio culturales en los barrios que demuestren la identidad del pueblo Natabuela. | | x | | | | | | |
| | Fortalecer las capacidades de gestión institucional del GAD parroquial y la participación ciudadana. | - Desarrollar talleres de capacitación continua a los funcionarios públicos.<br><br>-Socializar los procesos de planificación y ejecución de proyectos.<br><br>-Informar sobre los presupuestos participativos y fomentar el derecho a la participación ciudadana. | | | | | | | | x |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 6.8. Programas y proyectos

Para diseñar los programas y proyectos se tomó en cuenta todos los aspectos que fueron elaborados anteriormente, principalmente los objetivos estratégicos que fueron articulados con el PND, ODS, categorías de ordenamiento territorial, políticas locales y estratégicas de enlace, las cuales son el punto de partida para diseñar las metas de desarrollo e indicadores de logro de

cada uno de estos con el fin de lo que se proponga a continuación sea alcanzable a realizar, por lo cual se desarrolló diferentes apartados para construir la matriz referencia de los programas y proyectos a ejecutarse en la presente administración.

### 6.8.1. Relacionamiento de acciones estratégicas con competencias y actores

A partir del diagnóstico estratégico se recopiló todas las acciones propuestas por cada uno de los problemas obtenidos actualmente en la parroquia, teniendo en cuenta las potencialidades que presenta la localidad en cada uno de los sus ámbitos que es el biofísico, socio cultural, económico productivo, asentamientos humanos-movilidad-energía-telecomunicaciones y político institucional, las cuales se detallan a continuación (Tabla 70), donde se hizo el relacionamiento de estas acciones para saber si están dentro del plan de trabajo de las autoridades electas (si/no), se encuentran en el PDOT vigente en la etapa de la propuesta (si/no), además si son competencia exclusiva del GAD parroquial (si/no) o si se relacionan con otros actores (si/no).

**Tabla 70.** *Relacionamiento de las acciones propuestas en la etapa de diagnóstico*

| Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico | Relacionamiento | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Plan de trabajo autoridades | | PDOT vigente (Etapa "propuesta") | | Competencias exclusivas del GAD parroquial | | Con otros actores (GAD, Ejecutivo desconcentrado) | |
| | si | no | si | no | si | no | si | no |
| **Biofísico** | | | | | | | | |
| Reforestar áreas afectadas por algún desastre natural o antrópico y forestar zonas estratégicas con fines de protección y conservación de la biodiversidad. | | x | x | | | x | x | |
| Promover buenas prácticas ambientales en la localidad, mediante ecotalleres que ayuden a sensibilizar a la población para cuidar el paisaje local. | | x | | x | x | | x | |
| Impulsar prácticas resilientes que ayuden a recuperar suelos erosionados o afectados por el cambio climático para mejorar el rendimiento productivo. | | x | | x | | x | x | |
| Promulgar acciones estratégicas mediante convenios interinstitucionales que contribuyan a proteger la cobertura vegetal natural en zonas de conservación y protección por ende la vida silvestre. | | x | | x | | x | x | |
| Promover buenas prácticas productivas según la capacidad de uso de suelo a nivel local y así evitar la sobre explotación de este recurso. | | x | | x | | x | x | |
| Gestionar adecuada de los recursos naturales mediante la promoción de un programa de educación | | x | | x | | x | x | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ambiental a nivel local. | | | | | | | | |
| Ejecutar un plan de manejo ambiental comunitario para mitigar los efectos de la contaminación en el medio ambiente local. | | x | | x | x | | x | |
| Generar estrategias de articulación con las instituciones pertinentes para proponer proyectos que contribuyan a disminuir los efectos causados por amenazas naturales y antrópicas. | | x | | x | | x | x | |
| **Socio Cultural** | | | | | | | | |
| Ampliar la cobertura de medicamentos, equipos e infraestructura del Centro de Salud mediante gestión y articulación con las entidades pertinentes. | | x | | x | | x | x | |
| Trabajar articulado con el Centro de Salud Natabuela para brindar a la población la ayuda pertinente, con la finalidad de disminuir el índice de enfermedades respiratorias, parasitarias y el consumo de alcohol u otras sustancias psicoactivas. | | x | | x | | x | x | |
| Adecuar, construir y ampliar la infraestructura e instalaciones de las unidades educativas mediante convenios interinstitucionales. | | x | | x | x | | x | |
| Brindar atención de calidad a los adultos mayores que viven en condiciones vulnerables a través de articulación interinstitucional. | | x | x | | x | | x | |
| Mantener los Centros de Desarrollo Infantil para ayudar a familias vulnerables mediante la atención a los niños de 1 a 3 años por medio de convenios. | | x | x | | x | | x | |
| Promover atención domiciliaria de calidad a personas con discapacidad. | | x | x | | x | | x | |
| Impulsar espacios que promuevan la equidad de género en el ámbito deportivo y social. | | x | | x | x | | | x |
| Formar brigadas comunitarias e implementar alarmas para controlar el índice delincuencial a nivel local. | | x | | x | | x | x | |
| Adecuar y construir espacios públicos seguros e inclusivos a nivel deportivo, recreativo y social. | | x | x | | x | | x | |
| Impulsar jornadas participativas que promuevan las costumbres y tradiciones ancestrales del la población Natabuela. | | x | x | | x | | x | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Implementar un centro cultural de interpretación para el desarrollo del patrimonio tangible de la localidad. | | x | | x | x | | x | |
| **Económico Productivo** | | | | | | | | |
| Gestionar la cooperación interinstitucional para impulsar el desarrollo sostenible en el sector agrícola brindando a los productores los insumos y equipamiento necesarios. | x | | | x | x | | x | |
| Promover el sector agropecuario y manufacturero desarrollando líneas de comercialización, espacios de ferias locales que integre a la población más vulnerable. | x | | | x | x | | x | |
| Crear espacios turísticos explotando de una manera sostenible los recursos naturales y patrimonio cultural. | | x | | x | x | | x | |
| Brindar talleres participativos a la población productiva con la finalidad que apliquen en campo prácticas resilientes y adecuadas para mejorar el rendimiento del suelo. | | x | | x | x | | x | |
| Gestionar convenios para mejorar la infraestructura del sistema de riego y ampliar la red a los sectores que carecen de este servicio. | | x | | x | x | | x | |
| Ayudar a la población brindando tecnología e infraestructura productiva que mejore el rendimiento y producción de la UPA´s. | | x | x | | x | | x | |
| Brindar asesoramiento técnico y diseñar estrategias de comercialización para mejorar las cadenas de producción de la localidad. | | x | | x | x | | x | |
| Realizar la articulación con diferentes instituciones para contribuir con fuentes de financiamiento y tecnología para pequeños productores. | | | | | | | | |
| Mitigar riesgos o amenazas en el sector agropecuario mediante la articulación a proyectos con los deferentes niveles de gobierno. | | x | | x | x | | x | |
| Realizar talleres constantes a la población para informar de técnicas tradicionales que contribuyan a contrarrestar siniestros. | | | | | | | | |
| Mejorar el suelo mediante técnicas que ayuden a promover el rendimiento productivo. | | x | | x | x | | x | |
| Gestionar líneas de crédito a pequeños productores a través de bancos del estado. | | x | | x | | x | x | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad** | | | | | | | | |
| Implementar, abastecer y ampliar la cobertura del sistema de agua. | | x | | x | | x | x | |
| Gestionar el diseño, construcción y mejoramiento de la red de alcantarillado público. | | x | | x | | x | x | |
| Ampliar la cobertura del servicio de recolección de basura e implementar contenedores en sitios estratégicos. | | x | | x | | x | x | |
| Dar mantenimiento frecuente, construir vías adoquinadas, asfaltadas y empedradas para mejorar la interconectividad. | x | | x | | x | | x | |
| Construir aceras y bordillos en las vías de la parroquia, para mejorar la movilización de los peatones. | x | | x | | x | | x | |
| Gestionar la implementación de energía eléctrica y alumbrado público en diferentes sectores de la parroquia. | | x | | x | | x | x | |
| Contribuir con el desarrollo de telecomunicaciones en el territorio local mediante la articulación y gestión institucional. | | x | | x | | x | x | |
| **Político institucional** | | | | | | | | |
| Aplicar talleres a las autoridades del GAD parroquial acerca de las leyes, códigos y ordenanzas que involucran a dicha institución. | | x | | x | x | | x | |
| Promover una cultural de paz que involucre a toda la población mediante gestión institucional. | | x | | x | x | | x | |
| Promocionar la democracia a través de convocatorias a procesos de participación ciudadana y socialización de proyectos-obras. | | x | | x | x | | x | |
| Impulsar talleres participativos con los diferentes actores de la parroquia en temas de liderazgo y organización social. | | x | | x | x | | x | |

**Fuente:** Talleres Participativos & GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Mediante los parámetros analizados anteriormente se dividió los proyectos en dos grupos, los cuales se detallan a continuación:

Proyectos de competencias exclusivas y concurrentes → Proyectos que no tienen relación con las competencias

### 6.8.2. Proyectos de competencias exclusivas y concurrentes

En este apartado se da a conocer los programas y proyectos de competencias exclusivas del GAD parroquial y concurrentes con los diferentes niveles de gobierno u otra institución para la ejecución de estos (Tabla 71), donde se describe la línea base, el presupuesto referencial y el tipo de financiamiento.

**Tabla 71.** *Propuestas de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes*

| Componente | Acciones | Programa | Proyecto | Línea Base | Presupues-to referencial | Tipo de financiamiento | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | Recursos propios del GAD parroquial | Recursos externos | Recursos mixtos | |
| | | | | | | | | Si | No |
| Biofísico | Reforestar áreas afectadas por algún desastre natural o antrópico y forestar zonas estratégicas con fines de protección y conservación de la biodiversidad.<br><br>Promulgar acciones estratégicas que contribuyan a proteger la cobertura vegetal natural por ende la vida silvestre. | Protección y regeneración de los recursos naturales de la parroquia de Natabuela. | Forestación y reforestación con especies nativas para la conservación, recuperación de suelos degradados y del paisaje local en la zona alta de la parroquia que forma parte del Cerro Imbabura, Barrio Los Óvalos, La Tola y sectores aledaños. | El 3,15% del territorio total representa bosque siempre verde montano y arbustal de páramo (zonas catalogadas de reforestación y forestación). | $6.000,00 | $2.000,00 | $ 4.000,00<br><br>GPI y MAE | x | |
| | Ejecutar un plan de manejo ambiental comunitario para mitigar los efectos de la contaminación en el Quebrada Farinango. | | Manejo y recuperación integral de la Quebrada Farinango. | La quebrada Farinango posee 6,44 km de extensión-más del 50% contaminada. | $5.000,00 | $1.000,00 | $4.000,00<br><br>GADM Antonio Ante | x | |
| | Gestionar adecuadamente los recursos naturales mediante la promoción de una programa de educación ambiental a nivel local e impulsar prácticas resiliente en suelos afectados. | Educación ambiental ciudadana "Somos parte del cambio, cuidemos el medio ambiente de Natabuela". | Elaboración y promoción de un proyecto de educación ambiental para promover el cuidado de la naturaleza. | No existen programas de educación ambiental vigentes (o). | $1.000,00 | $1.000,00 | -- | x | |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Promover buenas prácticas ambientales en la localidad, mediante ecotalleres que ayuden a sensibilizar a la población para cuidar el paisaje local. | Educación ambiental ciudadana "Somos parte del cambio, cuidemos el medio ambiente de Natabuela". | Ecotalleres de sensibilización y capacitación a la población para formar promotores ambientales en la parroquia. | No existen promotores ambientales a nivel local (0). | $2.000,00 | $1.000,00 | $1.000,00<br>MAE | x | |
| **Socio Cultural** | Impulsar jornadas participativas que promuevan las costumbres y tradiciones ancestrales de la población Natabuela.<br><br>Implementación de un centro cultural de interpretación para el desarrollo del patrimonio tangible de la localidad. | Fortalecimiento socio- cultural del Pueblo Natabuela. | Jornadas socio culturales para fortalecer las costumbres y tradiciones de la parroquia San Francisco de Natabuela. | En la parroquia se da las fiestas de parroquialización (1). | $60.000,00 | $36.000,00 | $9.000,00<br>GADM AA<br><br>$15.000,00<br>GPI | x | |
| | | | Estudio de factibilidad e implementación de un centro de interpretación cultural que promocione la identidad del pueblo Natabuela, con el fin de fomentar el turismo de la localidad. | No existen estudios o un centro cultural de interpretación (0). | $25.000,00 | $15.000,00 | $10.000,00<br><br>GPI<br>GADM AA | x | |
| | | | Elaboración de una revista local que promocione las costumbres y tradiciones del pueblo Natabuela. | No existe una revista local (0). | $2.000,00 | $2.000,00 | -- | | x |
| | Mantener los Centros de Desarrollo Infantil para ayudar a familias vulnerables mediante la atención a los niños de 1 a 3 años por medio de convenios. | Atención integral a grupos prioritarios de la parroquia Natabuela. | Atención de calidad a niños menores de 3 años mediante los Centros de Desarrollo Infantil (CDI). | El 9,50% de la población total va en un rango de edad de 0 a 3 años. | $228.062,64 | $67.358,64 | $160.704,00<br><br>MIES | x | |
| | Promover atención domiciliaria de calidad a personas con discapacidad. | | Atención domiciliaria a personas con discapacidad. | Aproximadamente el 3,5% de la población posee una discapacidad. | $33.423,00 | $10.023,00 | $23.400,00<br><br>MIES | x | |
| | Brindar atención de calidad a los adultos mayores que viven en condiciones vulnerables a través de articulación interinstitucional. | | Apoyo a grupo de adultos mayores de la parroquia. | El 8,08% de la población representa a mayores de 65 años. | $20.400,00 | $9.600,00 | $10.800,00<br><br>GADM Antonio Ante | x | |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Socio Cultural** | Fortalecer la atención a grupos vulnerables por causa del COVID-19. | | Atención de grupos vulnerables por estado de emergencia nacional. | Alrededor del 40% de la familias se encuentran en estado de vulnerabilidad. | $10.000,00 | $5.000,00 | $5.000,00 | x | |
| | Formación de brigadas comunitarias e implementación de alarmas para controlar el índice delincuencial a nivel local. | Fortalecimiento en los ámbitos de seguridad, salud y deporte. | Formación de brigadas comunitarias en cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia. | Existen comités territoriales, pero carecen de brigadas comunitarias. | $1.000,00 | $1.000,00 | Tenencia Política | | x |
| | | | Implementación de alarmas comunitarias a nivel parroquial. | Alrededor del 35% de los centros poblados poseen alarmas comunitarias. | $1.000,00 | $1.000,00 | $2.000,00<br>GADM Antonio Ante | x | |
| | Trabajar articulado con el Centro de Salud Natabuela para brindar a la población la ayuda pertinente con la finalidad de disminuir el índice de consumo de alcohol u otras sustancias psicoactivas. | | Talleres de capacitación en "Prevención de Consumo de Alcohol u otra sustancia psicoactiva". | Alrededor del 50% de la población joven se dedica al consumo de alcohol. | $2.000,00 | $1.000,00 | $1.000,00<br>Ministerio de Salud Pública | x | |
| | Impulsar espacios que promuevan la equidad de género en el ámbito deportivo y social. | | Fomento de la actividad física mediante la organización de campeonatos amateur-interclubes en diferentes disciplinas deportivas. | No existen proyectos deportivos vigentes a nivel local (0). | $4.500,00 | $4.500,00 | -- | | x |
| | Adecuar y construir espacios públicos seguros e inclusivos a nivel deportivo, recreativo y social. | Mejoramiento de los espacios físicos de la parroquia a nivel recreativo, deportivo y social. | Diseño e implementación de una valla publicitaria "Bienvenidos a Natabuela", en la panamericana E35 y construcción de letras corpóreas-3D con el nombre de la parroquia, en el parque central. | No existen letreros interpretativos con el nombre de la parroquia (0). | $8.570,00 | $8.570,00 | -- | | x |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Adecuar y construir espacios públicos seguros e inclusivos a nivel deportivo, recreativo y social. | Mejoramiento de los espacios físicos de la parroquia a nivel recreativo, deportivo y social. | Implementación de letreros informativos e interpretativos para promocionar los diferentes barrios de la parroquia. | No existen letreros interpretativos a nivel parroquial (0). | $10.000,00 | $10.000,00 | -- | | x |
| | | | Mejoramiento e implementación de infraestructura física en el estadio del barrio de los Óvalos. | Existen alrededor de 24 espacios públicos a nivel local. | $96.365,00 | $6.365,00 | $55.000,00 BDE<br>$35.000,00 GADM Antonio Ante | x | |
| | | | Mejoramiento de espacios físicos en el barrio El Coco, 12 de Diciembre, El Palto, Jerusalén, La Tola, La Dolorosa, Los Óvalos. | | $30.000,00 | $10.000,00 | $20.000,00<br>GADM Antonio Ante | x | |
| **Económico Productivo** | Gestionar la cooperación interinstitucional para impulsar el desarrollo sostenible en el sector agrícola brindando a los productores los insumos y equipamiento necesarios. | Fortalecimiento, desarrollo e impulso de la economía popular solidaria que conlleve al turismo local. | Estudio de factibilidad para la creación de un micromercado de productos de consumo masivo en la parroquia de Natabuela. | No existen estudios para la creación de un micromercado local (0). | $6.000,00 | $6.000,00 | -- | | x |
| | Promover el sector agropecuario y manufacturero desarrollando líneas de [illegible] vulnerable. | | Fomento el comercio [illegible] | Existe una feria [illegible] | | $3.000,00 | -- | | x |
| | Brindar talleres [illegible] con la finalidad que apliquen prácticas resilientes y adecuadas para mejorar el rendimiento del suelo. | Fortalecimiento, desarrollo e impulso de la economía popular solidaria que conlleve al turismo local. | Talleres de capacitación a la [illegible] artesanal, manufactura [illegible] | Alrededor del [illegible] población se [illegible] y [illegible]. | $4.000,00 | $2.000,00 | $2.000,00<br>GPI | x | |

PDOT DE LA PARROQUIA SAN FRANCISCO DE NATABUELA
2019-2023

## 6.9. Modelo Territorial Deseado

El modelo territorial deseado ha sido contemplado a través de los diferentes programas y proyectos planteados, que se tomaron en cuenta con la finalidad de obtener una parroquia idónea, con una mejor gestión y ordenamiento del territorio, como respuesta a las necesidades de sus habitantes y bajo un desarrollo sostenible que fortalezca las potencialidades del territorio enmarcadas dentro de los cinco componentes de análisis.

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Económico Productivo** | Realizar la articulación con diferentes instituciones para contribuir con fuentes de financiamiento y tecnología para pequeños productores. | Fortalecimiento, desarrollo e impulso de la economía popular solidaria que conlleve al turismo local. | Fomento de emprendimientos productivos para grupos prioritarios, con el fin de impulsar la soberanía alimentaria. | El 16,50 % de población se encuentran en extrema pobreza. | $2.935,00 | $1.000,00 | $1.935,00<br>MAG-MIES | x | |
| | Crear espacios turísticos explotando de una manera sostenible los recursos naturales y patrimonio cultural. | | Desarrollo de medidas de acción sostenibles para fortalecer el turismo comunitario en la localidad. | Existen 3 espacios turísticos culturales. | $5.000,00 | $5.000,00 | -- | | x |
| | Gestionar convenios para mejorar la infraestructura del sistema de riego y ampliar la red a los sectores que carecen de este servicio. | | Estudio de factibilidad y mejoramiento del sistema de riego para brindar un mejor servicio a la población agrícola de la parroquia. | Existen 2 km de infraestructura regular. | $20.000,00 | $5.000,00 | $15.000,00<br>GPI | x | |
| **Asentamientos Humanos, movilidad, energía y telecomunica-ciones** | Implementar, abastecer y ampliar la cobertura del sistema de agua. | Mejoramiento y ampliación del sistema de agua de riego. | Estudio de factibilidad para el mejoramiento de la red de agua potable que se origina en la parte alta del cerro Imbabura (1ra fase). | Carecen de estudios vigentes (0). | $8.000,00 | $8.000,00 | -- | | x |
| | Mantenimiento y construcción de vías para mejorar la interconectividad en la parroquia. | Mejoramiento y construcción de la red vial, aceras y bordillos a nivel parroquial. | Mantenimiento de la red vial en cada uno de los barrios, sectores y comunidades de la parroquia. | Existen alrededor del 36,30% de vías empedradas; 35,78% vías de tierra, en relación a la red vial total. | $29.250,00 | $9.000,00 | $20.250,00<br>GPI | x | |
| | | | Empedrado de la calle Matilde Játiva en el barrio El Coco, calle S/N entre la calle Selvalegre y Velasco Ibarra. | | $5.000,00 | $2.000,00 | $3.000,00<br>GADM Antonio Ante | x | |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Construcción de aceras y bordillos para mejorar a movilización de los peatones. | | Construcción de aceras y bordillos en la calle 29 de junio, calle vencedores, calle Cevallos cazar y principales vías de los barrios Los Óvalos, La Tola, 12 de Diciembre, Catabamba, Flores Vásquez, La Dolorosa. | Aproximadamente el 65% de la vías no poseen aceras ni bordillos. | Primera Etapa $14.481,37 | $14.481,37 | -- | | x |
| | | | | | Segunda etapa $18.000,00 | $18.000,00 | -- | | x |
| **Político Institucional** | Aplicar talleres a las autoridades del GAD parroquial acerca de las leyes, códigos y ordenanzas que involucran a dicha institución. | Fortalecimiento de la participación ciudadana y democracia a nivel local. | Talleres de asesoramiento de la normativa legal vigente e inclusión de pausas activas para mejorar el rendimiento laboral de los funcionarios del GAD parroquial. | Se han realizado alrededor de 10 jornadas participativas para miembros del GADP Natabuela y población en general. | $3.000,00 | $3.000,00 | -- | | x |
| | Promocionar la democracia a través de convocatorias a procesos de participación ciudadana y socialización de proyectos-obras. | | Jornadas participativas dirigidas a la población de la parroquia con énfasis en procesos de democracia y organización social. | | $4.500,00 | $4.500,00 | -- | | x |
| | Impulsar talleres participativos con los diferentes actores de la parroquia en temas de liderazgo y organización social. | | | | | | | | |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela , (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### 6.8.3. Proyectos que no tienen relación con competencias

Se refiere a todos los programas y proyectos que no son competencias exclusivas del GAD parroquial, además se han incluido en este apartado aquellos que por no tener los recursos suficientes la institución no los puede ejecutar, por ende se debe realizar la gestión pertinente y articulación con los distintos niveles de gobierno, ministerios y secretarias del estado, los cuales se detallan a continuación:

**Tabla 72.** *Proyectos que no tiene relación con las competencias del GAD parroquial*

| Componente | Acciones | Programa | Proyecto | Línea Base | Entidad competente de la ejecución | Financiamiento (incluir valores referenciales) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Socio cultural** | Adecuación, construcción de espacios públicos seguros e inclusivos a nivel deportivo, recreativo y social. | Construcción e implementación de infraestructura física deportiva, recreativa y social en cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia | Construcción de las casas comunales en el barrio de Catabamba, 12 de Diciembre, El Coco y Los Óvalos Alto. | Existen alrededor de 24 espacios públicos a nivel local. | GAD Municipal de Antonio Ante | $120.000,00 |
| | | | Adecuación de los espacios deportivos en el barrio Flores Vásquez (vicera-batería sanitaria) y Sector El Cruce (vicera). | | GAD Municipal de Antonio Ante | $23.000,00 |
| | | | Construcción de la segunda etapa del polideportivo Natabuela. | | GAD Municipal de Antonio Ante | $100.000,00 |
| **Asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones** | Gestionar la ampliación de la cobertura del servicio de recolección de basura e implementar contenedores en sitios estratégicos. | Programa de mejoramiento del servicio de recolección de los desechos sólidos en la parroquia. | Implementación de contenedores y ampliación de la cobertura de basura en cada uno de los barrios de la localidad. | La cobertura del servicio de recolección de basura es el 79,78%. | GAD Municipal de Antonio Ante | $35.000,00 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones** | Implementar, abastecer y ampliar la cobertura del sistema de agua potable. | Programa de ampliación de la red de agua potable y alcantarillado a nivel parroquial. | Mejoramiento y ampliación del sistema de agua potable y alcantarillado de la parroquia Natabuela. | El 93% de la población posee agua potable en cambio el 87% tiene acceso al alcantarillado. | GAD Municipal de Antonio Ante | $250.000,00 |
| | Diseñar, construir y mejorar la red de alcantarillado público. | | Alcantarillado de la calle Matilde Játiva Vinueza y calle S/N entre Velasco Ibarra y 4 de Octubre. | | | $135.000,00 |
| | Dar mantenimiento frecuente, construir vías adoquinadas, asfaltadas y empedradas para mejorar la interconectividad en la parroquia. | Programa de mejoramiento y construcción de la red vial de la parroquia. | Adoquinado de la primera y segunda etapa de la calle Miguel Ángel de la Fuente, desde la calle Flores Vásquez y F. Kennedy hasta la carretera antigua. | Existen alrededor del 18,33% de vías adoquinadas, en relación a la red vial total. | GADM Antonio Ante<br>GPI | $178.568,15 (Primera etapa)<br>$180.000,00 (Segunda etapa) |
| | | | Adoquinado de la calle Gabriela Mistral entre E-35 y Mariano Suárez | | GADM Antonio Ante | $16.246,66 |
| | | | Adoquinado de la calle Ordoñez Crespo que se encuentra entre la calle Flores Vásquez y carretera E35. | | GADM Antonio Ante | $54.000,00 |
| | | | Adoquinado de la calle Selva Alegre entre la carretera E35 y calle Flores Vásquez. | | GADM Antonio Ante | $99.880,58 |
| | | | Adoquinado de la calle Flores Vásquez desde la gruta del barrio 12 de Diciembre hasta la calle Vencedores. | | GADM Antonio Ante<br>GPI | $241.146,71 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Adoquinado de la calle Germán Martínez entre la calle Flores Vásquez y E35, Barrio Catabamba. | | GADM Antonio Ante | $ 100.000,00 |
| | Construcción de aceras y bordillos para mejorar a movilización de los peatones. | | Construcción de aceras, bordillos, entubado y empedrado de la calle Garcia Moreno entre Flores Vásquez hasta la Línea Férrea. | Aproximadamente el 65% de la vías no poseen aceras ni bordillos. | GADM Antonio Ante | $12.341,97 |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### 6.8.4. Matriz referencial de programas y proyectos

Como se dio a conocer anteriormente todos los programas/proyectos deben estar bien estructurados y acoplados a la realidad local para satisfacer las necesidades en cada uno de los ámbitos a nivel parroquial, por lo cual se ha descrito estos separándoles por componentes como se detalla a continuación en las diferentes Tablas, fueron articulados a todas la variables que nos servirán para saber como se va dando el desarrollo y progreso de cada uno estos.

**Tabla 73.** *Matriz de programas /proyectos del componente biofísico*

| Objetivo del Plan Nacional de Desarrollo 2017-2023 | Objetivo estratégico del PDOT | Meta resultado PDOT | Indicador de la meta | Competencia | Programa/proyecto | Objetivo del Programa/proyecto | Meta del programa (Cuantitativa) | Área de influencia / localización | Articulación con otros actores | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Período de ejecución programa/ proyecto |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 3.** Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones. | Promover la conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales, con el fin de garantizar los derechos de la naturaleza. | Al año 2023 el 10% de las zonas degradas que posee la localidad se encuentran regeneradas y protegidas, además el 15% de la población promoverá buenas prácticas ambientales a nivel parroquial. | Porcentaje (%) de hectáreas restauradas | Preserva-ción de la biodiversidad y la protección del ambiente. | Forestación y reforestación con especies nativas para la conservación, recuperación de suelos degradados y del paisaje local en la zona alta de la parroquia que forma parte del Cerro Imbabura, Barrio Los Óvalos, La Tola y sectores aledaños. | Repoblar áreas degradadas ubicadas en la zona alta y baja de la parroquia para protección y recupera-ción del paisaje local. | Hasta el año 2023 se dará la recupera-ción del 10% de áreas degradadas a través de la forestación y reforestación en la zona alta y baja de la parroquia. | Barrio Óvalos Alto, La Tola, parte del Cerro Imbabura. | GADP Natabuela<br>MAE<br>GPI | $6.000,00 | GPI<br>GADP Natabuela | 2021 - 2023 |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 3.** Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones. | Promover la conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales, con el fin de garantizar los derechos de la naturaleza. | Al año 2023 el 10% de las zonas degradas que posee la localidad se encuentran regenerados y protegidos, además el 15% de la población promoverá buenas prácticas ambientales a nivel parroquial. | Porcentaje (%) de hectáreas restauradas. | Preserva-ción de la biodiversi-dad y la protección del ambiente. | Manejo y recuperación integral de la Quebrada Farinango. | Reducir la contamina-ción de las fuentes hídricas a través del manejo sostenible de la Quebrada Farinango. | Hasta el año 2023 se descontami-nará el 15% de la extensión total de la Quebrada Farinango. | Barrio Jerusalén y barrio de los Óvalos. | GADP Natabuela<br>GADM Antonio Ante | $5.000,00 | GADP Natabuela<br>GADM Antonio Ante | 2020 - 2023 |
| | | | Porcentaje (%) de personas capacitadas. | | Elaboración y promoción de un proyecto de educación ambiental para promover el cuidado de la naturaleza. | Fortalecer la educación ambiental en niños, jóvenes y adultos de la parroquia, con el fin de conservar los recursos naturales para las futuras generacio-nes. | Hasta el año 2021, el 10% de la población de Natabuela desarrollará habilidades orientadas a la prevención y gestión de riesgos identificados. | Barrios, comunidades y sectores. | GADP Natabuela<br>SNGR | $1.000,00 | GADP Natabuela<br>SNGR | 2021 |
| | | | Porcentaje (%) de población participante y promotores formados. | Preserva-ción de la biodiversi-dad y la protección del ambiente. | Ecotalleres de sensibilización y capacitación a la población para formar promotores ambientales en la parroquia. | Capacitar y sensibilizar a la población de Natabuela sobre las buenas prácticas ambientales con el fin de formar promotores ambientales para reducir los impactos que genera la acción humana. | Hasta el año 2023, el 10% de la población de Natabuela aplicará buenas prácticas ambientales en sus actividades diarias. | Barrios, comunidades y sectores. | GADP Natabuela<br>MAE<br>GPI | $2.000,00 | GADP Natabuela<br>MAE<br>GPI | 2020 - 2023 |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela , (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

**Tabla 74.** *Matriz de programas/proyectos del componente socio cultural*

| Objetivo del Plan Nacional de Desarrollo | Objetivo estratégico del PDOT | Meta resultado PDOT | Indicador de la meta | Competencia | Programa/proyecto | Objetivo del Programa /proyecto | Meta del programa (Cuantitativa) | Área de influencia / localización | Articulación con otros actores | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Período de ejecución programa/ proyecto |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 2:** Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas. | Fortalecer la identidad socio cultural de la localidad para promocionar las costumbres y tradiciones de Natabuela. | Hasta el año 2023 se realizará 3 eventos que permitan la integración de la sociedad y se construirá 1 centro de interpretación cultural. | Número de jornadas sociales culturales realizadas en la parroquia. | Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad. | Jornadas culturales para fortalecer las costumbres y tradiciones de la parroquia San Francisco de Natabuela. | Promover el desarrollo de las costumbres y tradiciones del pueblo Natabuela mediante jornadas sociales y culturales. | Hasta el 2023, se realizará 3 jornadas sociales y culturales a nivel parroquial que integren a todos los barrios comunidades y sectores. | Barrios, comunidades y sectores de la parroquia. | GPI, GAD Municipal de AA, Organizaciones sociales de la parroquia- Pueblo Natabuela | $60.000,00 | GADP Natabuela<br>GPI<br>GADM Antonio Ante | 2019 - 2023 |
| | | | Número de centros interpretativos construidos. | | Estudio de factibilidad e implementación de 1 centro de interpretación cultural que promocione la identidad del pueblo Natabuela con el fin de fomentar el turismo local. | Implementar 1 centro de interpretación cultural, que acoja a propios y extraños con el fin de promover el turismo local. | Hasta el año 2023 se implementará 1 centro de interpretación cultural en la parroquia San Francisco de Natabuela. | Barrio Central | GADP Natabuela<br>GPI | $25.000,00 | GADP Natabuela<br>GPI | 2020 - 2021 |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Número de revistas publicadas | Promocio-nar actividades sociales, deportivas y recreativas. | Elaboración de una revista local que promocione las costumbres y tradiciones del pueblo Natabuela. | Promocionar la cultura del pueblo Natabuela mediante una revista local. | Hasta el año 2022 la parroquia contará con 1 revista publicitaria de la cultura del pueblo Natabuela. | A nivel parroquial | Organiza-ciones culturales<br><br>Pueblo Natabuela | $2.000,00 | GADP Natabuela | 2021 |
| **Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas. | Promover la igualdad y equidad social en ámbitos de seguridad, salud, deporte, además de fortificar la atención a grupos prioritarios de la parroquia. | Hasta el año 2023 el 15% de grupos prioritarios de la parroquia recibirán atención de calidad. | Porcentaje (%) de niños menores de 3 años que asisten a los CDI. | Sistemas de protección integral a grupos de atención prioritaria. | Atención de calidad a niños menores de 3 años mediante los CDI. | Fortalecer los grupos de atención prioritaria de la parroquia de San Francisco de Natabuela. | Hasta el año 2023 se brindará ayuda al 15% de la población que integra los grupos de atención prioritaria. | Niños/as de 1 a 3 años. | GAD Parroquial<br><br>MIES | $228.062,64 | GADP Natabuela<br><br>MIES. | 2019 - 2023 |
| | | | Porcentaje (%) de personas con discapacidad que integran el grupo de atención domiciliaria. | | Atención domiciliaria a personas con discapacidad. | | | Personas con discapaci-dad. | | $33.423,00 | GADP Natabuela<br><br>MIES. | |
| | | | Porcentaje (%) de adultos mayores que pertenecen al grupo de atención prioritaria. | | Atención de calidad a grupo de adultos mayores de la parroquia. | | | Adultos mayores. | | $20.400,00 | GADP Natabuela<br><br>GADM Antonio Ante | |
| | | | Porcentaje (%) de familias beneficiadas. | | Atención de grupos vulnerables por estado de emergencia nacional. | | | Familias vulnerables | GADP Natabuela<br><br>GPI | $10.000,00 | GADP Natabuela<br><br>GPI | 2020 |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas. | Promover la igualdad y equidad social en ámbitos de seguridad, salud, deporte, además de fortificar la atención a grupos prioritarios de la parroquia. | Hasta el año 2022 se realizará 5 eventos participativos a nivel de seguridad, salud y deporte. | Número de brigadas formadas y alarmas comunitarias implementadas. | Promocionar actividades sociales, deportivas y recreativas. | Formación de brigadas comunitarias e Implementación de alarmas comunitarias a nivel parroquial. | Disminuir el índice delincuencial de la parroquia mediante la implementación de brigadas y alarmas comunitarias. | Hasta el 2021 se contará con 8 brigadas y al menos 6 alarmas comunitarias. | En cada uno de los barrios, comunidades, sectores de la parroquia. | GADP Natabuela<br>Policía Nacional<br>Comités de los barrios, s comunidades, sectores. | $2.000,00 | GADP Natabuela | 2021 |
| | | Hasta el año 2022 se realizará 5 eventos participativos a nivel de seguridad, salud y deporte. | Número de talleres realizados. | Sistemas de protección integral a grupos de atención prioritaria. | Talleres de capacitación en "Prevención de consumo de alcohol u otra sustancia psicoactiva". | Capacitar y promover medidas de acción en adolescentes acerca de la prevención de consumo del alcohol u otras sustancias psicoactiva. | Hasta el año 2022, se realizará 2 eventos que integre a la población adolescente de Natabuela para la prevención del alcohol y otras sustancias psicoactivas. | Población adolescente de Natabuela | GADP Natabuela<br>Ministerio de Salud Pública | $2.000,00 | GADP Natabuela<br>Ministerio de Salud Pública | 2021 |
| | | | Número de campeonatos realizados. | Promocionar actividades sociales, deportivas y recreativas. | Fomento de la actividad física mediante la organización de campeonatos amateur-interclubes en diferentes disciplinas deportivas. | Fortalecer el deporte en la parroquia a través de la organización de campeonatos en diferentes disciplinas. | Hasta el año 2023 se realizarán 3 campeonatos deportivos que integren a toda la población en las diferentes espacios deportivos a nivel parroquial. | Niños, jóvenes y adultos de la parroquia. | GADP Natabuela | $4.500,00 | GADP Natabuela | 2021 - 2023 |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas. | Adecuar los espacios públicos a nivel deportivo, recreativo y social para ofrecer a la población una infraestructura física en buen estado. | Hasta el año 2023, se contará con 5 espacios públicos adecuados, y se implementará 5 letreros publicitarios en la localidad. | Número de vallas publicitarias y letras 3D con el nombre de Natabuela. | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia. | Diseño e implementación de una valla publicitaria "Bienvenidos a Natabuela", en la panamericana E35 y construcción de letras corpóreas-3D con el nombre de la parroquia, en el parque central. | Promocionar la parroquia mediante la implementación de una valla publicitaria y letras 3D a nivel parroquial. | Hasta el año 2020 se contará con 1 valla publicitaria y letras 3D con el nombre de la parroquia que promocione la localidad. | Barrio Central y panamericana E35. | GADP Natabuela | $8.570,00 | GADP Natabuela | 2020 |
| | | | Número de letreros informativos e interpretativos | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia. | Implementación de letreros informativos e interpretativos para promocionar los diferentes barrios de la parroquia. | Promocionar cada uno de los barrios, sectores y comunidades de la parroquia mediante la implementación de letreros interpretativos | Hasta el año 2023 se contará con 5 letreros interpretativos en la localidad. | En cada uno de los barrios y comunidades. | GADP Natabuela | $10.000,00 | GADP Natabuela | 2021 - 2022 |
| | Adecuar los espacios públicos a nivel deportivo, recreativo y social para ofrecer a la población una infraestructura física en buen estado. | Hasta el año 2023, se tendrá 10 espacios públicos adecuados, además se implementará alrededor de 9 letreros publicitarios en la localidad. | Número de espacios adecuados en el Estadio de los Óvalos. | | Mejoramiento e implementación de infraestructura física en el estadio del barrio de los Óvalos. | Mejorar la infraestructura del estadio de los Óvalos Alto. | Hasta el año 2021 la parroquia contará con 1 estadio remodelado y en buen estado en los Óvalos Alto. | Barrio Los Óvalos Alto. | GAD parroquial<br>GAD Municipal AA<br>BDE | $96.365,00 | Transferencia de fondos no reembolsables del BDE<br>GADP Natabuela<br>GADM Antonio Ante | 2021 - 2022 |
| | | | Número de espacios adecuados en el barrio Central. | | Construcción de la segunda etapa del polideportivo Natabuela. | Construir la segunda etapa del polideportivo Natabuela. | Hasta el año 2022 el barrio Central tendrá construida la segunda etapa del polideportivo. | Barrio Central | GADP Natabuela<br>GADM Antonio Ante | $100.000,00 | Presupuesto participativo del GADM Antonio Ante | 2022 - 2023 |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Número de casas comunales construidas (espacios sociales). | | Construcción de las casas comunales en el barrio de Catabamba, 12 de Diciembre, El Coco y Óvalos Alto. | Construir casas comunales en el barrio de Catabamba, 12 de Diciembre, El Coco y Óvalos Alto. | Hasta el 2020 se construirá 4 casas comunales en diferentes barrios de la parroquia. | Barrio de Catabam-ba, 12 de Diciembre, El Coco y Óvalos Alto. | GADM Antonio Ante | $120.000,00 | Presupuesto participativo del GADM Antonio Ante | 2020 - 2021 |
| | | | Número de espacios físicos construidos o adecuados a nivel deportivo o recreativo en la localidad. | | Adecuación de los espacios deportivos en el barrio Flores Vásquez (vicera-batería sanitaria) y Sector El Cruce (vicera). | Construir y adecuar los espacios deportivos y recreativos en cada uno de los barrios, comunidades y sectores. | Hasta el año 2023 se contará con 5 espacios físicos construidos o mejorados en la parroquia. | Barrio Flores Vásquez, El Coco, 12 de Diciembre, El Palto, Jerusalén, La Tola, Los Óvalos, Sector el Cruce y comuni-dad La Dolorosa. | GADM Antonio Ante | $23.000,00 | Presupuesto participativo del GADM Antonio Ante | 2020 - 2021 |
| | | | | | Mejoramiento de espacios físicos en el barrio El Coco, 12 de Diciembre, El Palto, Jerusalén, La Tola, La Dolorosa, Los Óvalos. | | | | GADP Natabuela<br><br>GADM Antonio Ante | $30.000,00 | Presupuesto participativo del GADM Antonio Ante<br><br>GADP Natabuela | 2021 |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela , (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

**Tabla 75.** *Matriz de los programas/proyectos del componente económico productivo*

| Objetivo al Plan Nacional de Desarrollo | Objetivo estratégico del PDOT | Meta resultado PDOT | Indicador de la meta | Competencia | Programa/proyecto | Objetivo del Programa/proyecto | Meta del programa (Cuantitativa) | Área de influencia / localización | Articulación con otros actores | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Período de ejecución programa/ proyecto |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 5:** Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria. | Impulsar acciones estratégicas para fortalecer la economía popular mediante la promoción de servicios y productos que ofrece la localidad. | Hasta el año 2023, se realizará 8 eventos productivos donde estará vinculada la población en actividades económicas (emprendimientos) que promocionen los servicios y productos de la parroquia. | Número de estudios de factibilidad realizados en el territorio. | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias. | Estudio de factibilidad para la creación de un micromercado de productos de consumo masivo en la parroquia de Natabuela. | Determinar la viabilidad técnica y disponibilidad de los recursos para desarrollar un modelo eficiente de producción, con el fin de mejorar la comercialización y distribución de los productos locales. | Hasta el año 2021 se contará con 1 estudio de factibilidad para desarrollar un modelo eficiente de producción en la parroquia SF Natabuela. | Población económicamente activa; a nivel parroquial. | GADP Natabuela<br>MAG<br>GPI | $6.000,00 | GADP Natabuela | 2021 |
| | | | Número de población vinculada a ferias. | | Fomento del comercio parroquial mediante ferias artesanales, agrícolas y gastronómicas que impulsen el turismo a nivel parroquial. | Fortalecer la economía local mediantes ferias multisectoriales para impulsar el turismo comunitario. | Hasta el año 2023, se realizará 4 ferias multisectoriales en la parroquia SF Natabuela. | Población económicamente activa; a nivel parroquial. | GADP Natabuela<br>MAG<br>GPI | $3.000,00 | GADP Natabuela | 2020 - 2023 |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 5:** Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria. | Impulsar acciones para fortalecer la economía local mediante la promoción de los productos y servicios, con el fin de promover además el turismo comunitario en la parroquia. | Hasta el año 2023, se realizará 8 eventos productivos donde estará vinculada la población en actividades económicas (emprendimientos) que promocionen los servicios y productos de la parroquia. | Número de familias aptas para generar emprendimientos locales. | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias. | Talleres de capacitación a la población agrícola, artesanal, manufacturera para fomentar emprendimientos locales. | Mejorar el estilo de vida de la población mediante talleres participativos que impulsen a generar emprendimientos propios. | Hasta el año 2022 se realizarán 5 talleres participativos para que las familias estén aptas de generar emprendimientos propios. | En cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia. | GADP Natabuela<br>GPI | $4.000,00 | GADP Natabuela<br>GPI | 2020 - 2022 |
| | | | Número de emprendimientos realizados a nivel domiciliario. | | Fomento de emprendimientos productivos para grupos prioritarios con el fin de impulsar la soberanía alimentaria. | Impulsar emprendimientos locales en grupos prioritarios de la parroquia. | Hasta el año 2020 se realizará 1 proyecto que forme parte los grupos prioritarios para generar emprendimientos a nivel agrícola. | En cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia. | MAG<br>MIES<br>GADP Natabuela | $2.935,00 | MAG<br>MIES<br>GADP Natabuela | 2020 |
| | | | Número de estudios realizados para fortalecer el turismo. | | Desarrollo de medidas de acción sostenibles para fortalecer el turismo comunitario en la localidad. | Implementar 1 estudio de factibilidad para promover el turismo local. | Hasta el año 2021 se contará con 1 estudio de factibilidad para promover el turismo local. | En cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la parroquia. | GADP Natabuela | $5.000,00 | GADP Natabuela | 2021 |
| | | | Número de estudios de factibilidad para el mejoramiento del sistema de riego. | | Estudio de factibilidad y mejoramiento del sistema de riego para brindar un mejor servicio a la población agrícola de la parroquia. | Realizar un estudio de factibilidad para mejorar el sistema de riego y la distribución del agua con el fin de mantener los suelos agrícolas en buen estado. | Hasta el año 2022 se contará con 1 estudio de factibilidad para mejorar el sistema de riego del ramal Natabuela. | Canales de riego presentes en la parroquia. | GADP Natabuela<br>MAG<br>GPI<br>Juntas de agua de riego | $20.000,0 | GADP Natabuela<br>GPI<br>Juntas de agua de riego | 2022 |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela , (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

**Tabla 76.** *Matriz de programas/proyectos del componente de asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones*

| Objetivo del Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 | Objetivo estratégico del PDOT | Meta resultado PDOT | Indicador de la meta | Competencia | Programa/proyecto | Objetivo del Programa/proyecto | Meta del programa (Cuantitativa) | Área de influencia / localización | Articulación con otros actores | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Período de ejecución programa/ proyecto |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas. | Gestionar el mejoramiento de los servicios básicos a nivel parroquial mediante convenios interinstitucio-nales. | Hasta el 2023 se ampliará en un 10% la cobertura de los servicios básicos mediante gestión institucional. | Porcentaje (%) de estudios realizados para mejorar el sistema de agua potable. | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamien-tos y los espacios públicos de la parroquia. | Estudio de factibilidad para el mejoramiento de la red de agua potable que se origina en la parte alta del cerro Imbabura (1ra fase). | Dar a conocer las deficien-cias de la red de agua potable para mejorar el este sistema. | Hasta el año 2022 se contará con un estudio de factibilidad culminado al 100% para mejorar el sistema del agua potable. | Desde la parte alta del cerro Imbabura hasta el barrio Central. | GADM Antonio Ante<br><br>GADP Natabuela | $8.000,00 | GADP Natabuela | 2022 |
| | | | Porcentaje (%) de cobertura de alcantarillado implement ado | | Alcantarillado de la calle Matilde Játiva Vinueza, calle S/N entre Velasco Ibarra y 4 de Octubre u otros sectores de la parroquia. | Dotar de alcantarillad o algunos sectores de la población para mejorar su calidad de vida. | Hasta el año 2023 se aumentará el 5% de la cobertura de alcantarillad o de la parroquia. | Barrio El Coco | GAD Municipal | $135.000,00 | Presupuesto participativo GAD M Antonio Ante | 2020 - 2023 |
| | | | Porcentaje (%) de cobertura de servicio de recolecció n de basura | | Implementación de contenedores y ampliación de la cobertura de basura en cada uno de los barrios de la localidad. | Ampliar la cobertura de recole-cción de basura en la localidad. | Hasta año 2023 se ampliará en un 10% el servicio de recolección de basura. | En cada uno de los barrios y comunidade s de la parroquia. | GAD Municipal de AA | $30.000 | Presupuesto participativo GAD M Antonio Ante | 2020 - 2023 |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas. | Mejorar y ampliar la infraestructura de la red vial de la parroquia para brindar a la población caminos en buen estado. | Se mejorará en un 10% la red vial que conecta a los barrios, comunidades y sectores de la parroquia. | Porcentaje (%) de vías adecuadas por mantenimiento rutinario. | Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural. | Mantenimiento de la red vial en cada uno de los barrios, sectores y comunidades de la parroquia. | Dar mantenimiento a la red vial de la parroquia para que la población transite por las calles sin ninguna dificultad. | Hasta el año 2023 se dará mantenimiento al 20% de las vías internas de la parroquia, | En cada uno de los barrios, comunidades y sectores | GPI<br>GADP Natabuela | $29.250,00 | GPI<br>GADP Natabuela | 2019 - 2020 |
| | | | Porcentaje (%) de Construcción de aceras y bordillos en la red vial de la parroquia. | | Construcción de aceras y bordillos en la calle 29 de junio, calle vencedores, calle Cevallos Cazar y principales vías de los barrios Los Óvalos, La Tola, 12 de Diciembre, Catabamba, Flores Vásquez, La Dolorosa. | Garantizar la movilidad permanente y segura en espacios adecuados para los peatones mediante la Construcción de aceras y bordillos. | Al año 2023 se mejorará los tramos de aceras y bordillos de la red vial principal de la parroquia en un 10%. | **Primera etapa** Calle 29 de junio, calle vencedores, calle Cevallos Cazar. | GADP Natabuela | Primera Etapa $14.481,37 | GADP Natabuela | 2020 |
| | | | | | | | | **Segunda etapa** principales vías de los barrios Los Óvalos, La Tola, 12 de Diciembre, Catabamba, Flores Vásquez, La Dolorosa. | | Segunda etapa $18.000,00 | | 2021 - 2022 |
| | | | | | Empedrado de la calle Matilde Játiva en el barrio El Coco, calle S/N entre la calle Selvalegre y Velasco Ibarra. | Empedrar algunas calles de tierra para mejorar la red vial de la parroquia. | | Barrio El Coco y Centro. | GADM Antonio Ante<br>GADP Natabuela | $5.000,00 | GADM Antonio Ante<br>GADP Natabuela | 2020 |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas. | Mejorar y ampliar la infraestructura de la red vial de la parroquia para brindar a la población caminos en buen estado. | Se mejorará en un 10% la red vial que conecta a los barrios, comunida-des y sectores de la parroquia. | Porcentaje (%) de mejora-miento de la red vial de la parroquia. | Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural. | Adoquinado de la primera y segunda etapa de la calle Miguel Ángel de la Fuente, desde la calle Flores Vásquez y F. Kennedy hasta la carretera antigua. | Mejorar la vialidad de la parroquia adoqui-nando las principales vías que conectan a los barrios, comunidade s y sectores de la localidad. | Hasta el año 2023 se mejorará en un 10% la red vía de la parroquia. | Barrio Flores Vásquez y Los Óvalos Bajo. | GPI | $178.568,15 (Primera etapa) | Presupuesto participativo GADM Antonio Ante<br>GPI | 2019 |
| | | | | | | | | | GPI<br>GADP Natabuela | $180.000,00 (Segunda etapa) | | 2020 |
| | | | | | Adoquinado de la calle Gabriela Mistral entre E-35-Mariano Suárez y calle Ordoñez Crespo entre Flores Vásquez y carretera E35. | | | Barrio Central. | GADM Antonio Ante | $16.246,66 | Presupuesto participativo GADM Antonio Ante | 2020 |
| | | | | | | | | Barrio Flores Vásquez. | | $54.000,00 | Presupuesto participativo GADM Antonio Ante | 2020 |
| | | | | | Adoquinado de la calle Selva Alegre entre la carretera E35 y calle Flores Vásquez. | | Hasta el año 2023 se mejorará en un 10% la red vial de la parroquia. | Barrio Flores Vásquez | GADM Antonio Ante | $99.880,58 | Presupuesto participativo GADM Antonio Ante | 2020 |
| | | | | | Adoquinado de la calle Flores Vásquez desde la gruta del barrio 12 de Diciembre hasta la calle Vencedores. | | | Barrio 12 de Diciembre y Flores Vásquez. | GADM Antonio Ante<br>GPI | $241.146,71 | Presupuesto participativo GADM Antonio Ante<br>GPI | 2022 - 2023 |
| | | | | | Adoquinado de la calle Germán Martínez entre la calle Flores Vásquez y E35, | | | Barrio Catabamba. | GADM Antonio Ante | $100.000,00 | | 2021 - 2022 |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

**Tabla 77.** *Matriz de programas y proyectos del componente político institucional*

| Objetivo al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 | Objetivo estratégico del PDOT | Meta resultado PDOT | Indicador de la meta | Competencia | Programa/proyecto | Objetivo del Programa/proyecto | Meta del programa (Cuantitativa) | Área de influencia / localización | Articulación con otros actores | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Período de ejecución programa/ proyecto |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objetivo 7.** Incentivar una sociedad participativa con un estado cercano al servicio de la ciudadanía. | Promover un sistema de participación ciudadana integral y democrático, que contribuya en la gestión y toma de decisiones de las autoridades del gobierno local, creando espacios orientados a la formulación de acciones estratégicas que garanticen el desarrollo de la parroquia. | Hasta el año 2023, el 50% de los funcionarios del GAD parroquial recibirán charlas de capacitación y el 15% de población se integrará a procesos participativos a nivel local. | Porcentaje (%) de funcionarios del GAD parroquial capacitado. | Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales. | Talleres de asesoramiento de la normativa legal vigente e inclusión de pausas activas para mejorar el rendimiento laboral de los funcionarios del GAD parroquial. | Capacitar a las autoridades del GAD parroquial sobre la normativa legal vigente e inclusión de pausas activas para mejorar el desempeño laboral. | Hasta el año 2023 se realizarán capacitaciones sobre la normativa legal vigente e inclusión de pausas activas que incluya al 50% de los funcionarios del GAD parroquial. | GAD parroquial Natabuela-Funcionarios | GADP Natabuela | $3.000,00 | Presupuesto del GAD parroquial | 2021 - 2022 |
| | | | Porcentaje (%) de población participante. | | Jornadas participativas dirigidas a la población de la parroquia con énfasis en procesos de democracia y organización social. | Fomentar la participación ciudadana y organización social. | Hasta el año 2023 se realizarán talleres de participación ciudadana que abarque el 20% de la población de Natabuela. | Cabecera parroquial, barrios comunidades y sectores | GADP Natabuela | $4.500,00 | Presupuesto del GAD parroquial | 2021 - 2022 |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP de Natabuela , (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | vulnerable. | | | | |
| | Brindar talleres con la finalidad que apliquen prácticas resilientes y adecuadas para mejorar el rendimiento del suelo | Fortalecimiento, | | Alrededor del | $4.000,00 |

## 6.9. Modelo Territorial Deseado

El modelo territorial deseado ha sido contemplado a través de los diferentes programas y proyectos planteados, que se tomaron en cuenta con la finalidad de obtener una parroquia idónea, con una mejor gestión y ordenamiento del territorio, como respuesta a las necesidades de sus habitantes y bajo un desarrollo sostenible que fortalezca las potencialidades del territorio enmarcadas dentro de los cinco componentes de análisis.

Con respecto al **componente biofísico** la parroquia de Natabuela tendrá zonas de protección y conservación de los recursos naturales, donde se ejecutará programas y proyectos de educación ambiental, reforestación y forestación participativa, enfocada en áreas estratégicas localizadas en el cerro Imbabura, barrio de los Óvalos, la Tola y sectores aledaños, donde se obtendrá la recuperación de suelos degradados y del paisaje local, asimismo se intervendrá con acciones positivas encaminadas en el manejo y recuperación integral de la Quebrada Farinango; mediante estas propuestas de desarrollo la parroquia de Natabuela será una localidad que promueva el cuidado al medio ambiente y que la población esté inmersa de igual forma en el manejo integral de la naturaleza, por lo cual en Natabuela existirá un equilibrio socio ambiental que genere aprovechamiento sostenible de los bienes y servicios.

En cambio en el **componente socio cultural** se tendrá un servicio de atención de calidad hacia los grupos prioritarios y vulnerables, por lo cual la parroquia contará con programas fortalecidos de inclusión social, una ampliación de la cobertura, recursos tecnológicos y equipamientos, donde se garantizará los derechos de equidad social. Además Natabuela contará con un centro de salud amplio, con medicina y equipamientos suficientes para satisfacer las necesidades de la población; asimismo la seguridad parroquial será fortalecida mediante el desarrollo de estrategias interinstitucionales con énfasis en capacitaciones de temas de seguridad y conformación de brigadas comunitarias en cada sector, barrio y comunidad.

La parroquia será reorganizada mediante la implementación de casas comunales en lugares que carezcan de ellas y el mejoramiento de los espacios públicos, culturales y deportivos, cabe mencionar que se tendrá un estadio de calidad en los Óvalos Alto gracias a la articulación con BDE y otros actores se podrá contar con un sitio de integración familiar para satisfacer las necesidades básicas de la población.

También se potenciará la identidad cultural de Natabuela mediante el desarrollo de festividades y jornadas socioculturales, estas actividades multidisciplinarias impulsarán al progreso del turismo y de los emprendimientos locales; además la parroquia se destacará por tener un centro cultural de interpretación donde atraiga a propios y extraños fomentando el comercio local; por lo cual Natabuela será prospera con lo que respecta al desarrollo socio cultural.

Además en el ámbito **económico productivo** Natabuela tendrá programas y proyectos que harán énfasis al desarrollo de talleres de capacitación en diversas ramas de actividades económicas (manufactureras y agropecuarias), tendrá estudios de factibilidad que conlleven a implementar un micromercado a nivel local; la población contará con mecanismos de progreso económico enfocados principalmente en mejorar los procesos productivos; donde los habitantes estarán en condiciones para potenciar los productos y servicios locales.

Será repotenciado el turismo local ya que la parroquia tendrá equipamientos, tecnología e infraestructura adecuada; donde se podrá visualizar atractivos turísticos descatados en promover el patrimonio cultural; será una parroquia que impulse el desarrollo de la población ya que fomentará el comercio parroquial, se evidenciará el trabajo en equipo y desarrollo de

microempresas; además Natabuela impulsará buenas prácticas agrícolas, tecnologías sustentables y ferias multidisciplinarias.

Con respecto al componente de **asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones** tendrán la intervención de diferentes actores interinstitucionales, los cuales atenderán múltiples requerimientos particularmente en el acceso a servicios básicos; donde la parroquia contará con el 100% de cobertura de agua potable, además con una excelente calidad de este servicio; se tendrá una red amplia de cobertura de alcantarillado; también la población realizará el buen manejo de los desechos sólidos, donde la parroquia cuente con más del 90% de cobertura de este servicio, satisfacicendo de esta manera las necesidades de los habitantes. La red de energía eléctrica y alumbrado público será fortificada mediante la ampliación de la cobertura a nivel parroquial. Además la localidad contará con un sistema vial mejorado y de calidad con calles adoquinadas, asfaltadas y mantenimiento rutinario de las vías de los diferentes sectores, barrios y comunidades.

En referente al **componente político institucional,** se tendrá un GAD parroquial fortalecido que ejerza sus funciones de acuerdo a la normativa legal vigente; el cual incluirá en todos sus procesos la participación ciudadana, donde se ejercerán jornadas participativas dirigidas a los diferentes actores de la parroquia y población interesada, asimismo se desarrollarán talleres y capacitaciones de asesoramiento político institucional, por lo cual se podrá contar con funcionarios que contribuyan al desarrollo y progreso de la localidad; además se fortificará la democracia ante la toma de decisiones de las autoridades del Gobierno Local.

Este modelo se describe gráficamente en la Figura 64.

PDOT DE LA PARROQUIA SAN FRANCISCO DE NATABUELA
2019-2023

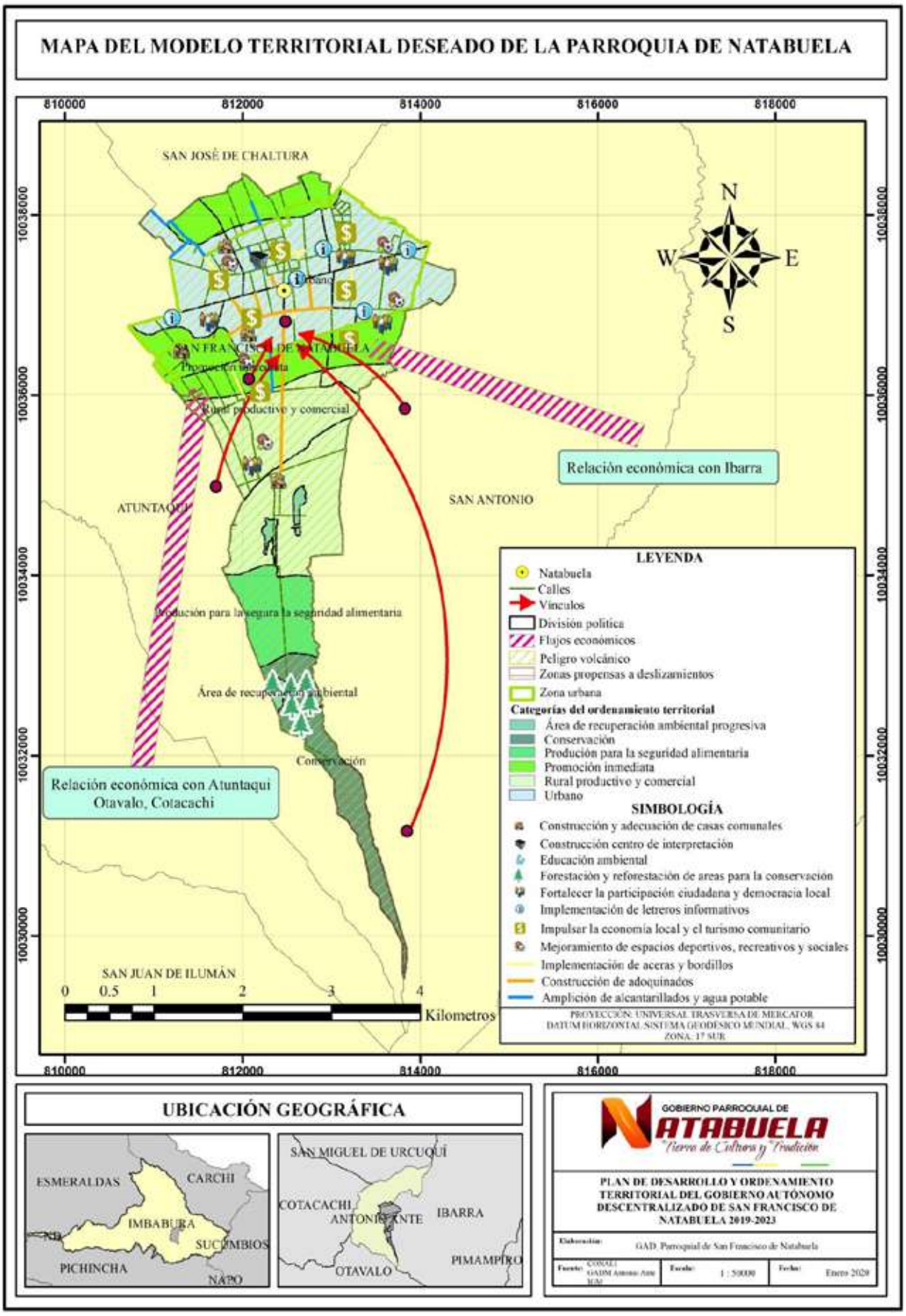
## 7.2. Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo

En este apartado se ha incluido estrategias que garanticen la reducción progresiva de los factores de riesgo en la parroquia de Natabuela, donde se tomó en cuenta los sucesos descritos en el diagnóstico estratégico, que presenta la localidad; además se analizó los medios de articulación que se debe realizar con las diferentes instituciones y actuando en relación al marco de sus competencias en favor de la reducción paulatina de los factores de riego naturales y antrópicos. Por lo cual en esta sección se detalla los pasos que se efectuó para el desarrollo de las presentes estrategias.



**Tabla 81.** *Acciones para integrar la gestión de riesgos*

**Figura 64.** *Mapa del modelo territorial deseado*




**Fuente:** GPI, (2015); Talleres Participativos, (2020) GADMAA & GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

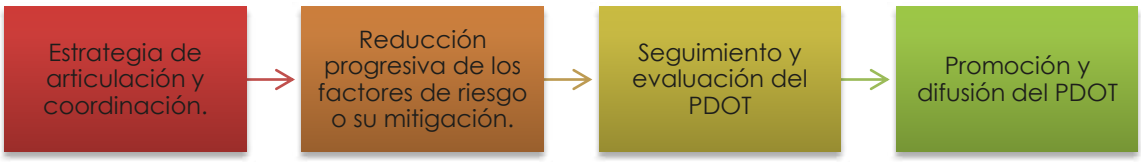
# MODELO DE GESTIÓN

## 7. MODELO DE GESTIÓN

Este contenido del PDOT parroquial se elaboró en base a la propuesta de desarrollo, en la cual se dará a conocer las acciones estratégicas que permitan la coordinación, articulación y ejecución de los programas/proyectos a implementarse, los cuales fueron articulados acorde a los competencias del GAD parroquial y su articulación con las diferentes instituciones pertinentes, con el fin de solventar las necesidades de la población y fortalecer las potencialidades de la localidad en cada ámbito que fue descrito en el diagnóstico estratégico.

El modelo de gestión contiene principalmente los siguientes apartados:

**Figura 65.** *Esquematización del modelo de gestión*



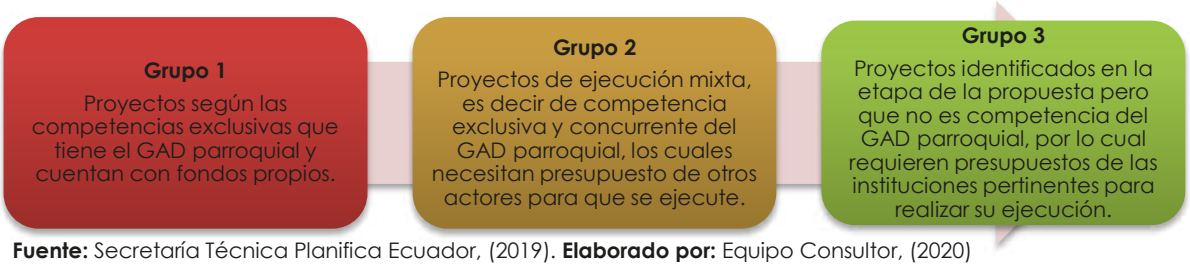

**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Cada uno de estos fueron estructurados a partir de la información obtenida en cada componente (diagnóstico-propuesta), además para que sea un documento consolidado e integrador se estableció lineamientos acorde a la normativa legal vigente para el cumplimiento del plan de desarrollo y ordenamiento territorial, en función de sus competencias y atribuciones. También se elaboró una matriz de mecanismos de participación ciudadana, con el fin de promover la integración de la población (Anexo 8.2).

### 7.1. Estrategias de articulación y coordinación para la implementación del PDOT

Según los Talleres Participativos, 2020 se definió diversas estrategias de articulación y coordinación para la ejecución de cada uno de los programas/proyectos diseñados en la propuesta de desarrollo, por lo cual en el presente apartado se diseñó un modelo de acciones consolidadas acordes a la realidad actual para poder llegar alcanzar los objetivos y metas planicadas en beneficio del desarrollo local; por lo cual según las competencias que posee el GAD parroquial de Natabuela y su relación con los diferentes niveles de gobierno, se tomó en cuenta una matriz técnica de la división de los programas/proyectos diseñada por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019 que se detalla a continuación:

**Figura 66.** *División de los programas/proyectos*




**Fuente:** Secretaría Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### 7.1.1. Identificación de estrategias de articulación-Grupo 1

Los presentes proyectos son en relación a los competencias exclusivas del GAD parroquial, según lo recursos económicos que posee la institución los cuales se describen a continuación:

**Tabla 78.** *Estrategias de articulación-grupo 1*

| Etapa de la Propuesta | | | | Estrategia | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Componente** | **Programa/Proyecto** | **Competencia del GAD parroquial** | **Presupuesto referencial** | **¿Qué actividades se realizarán?** | **Responsable del GAD parroquial** |
| **Biofísico** | Elaboración y promoción de un proyecto de educación ambiental para promover el cuidado de la naturaleza. | Preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente. | $1.000,00 | 1. Elaboración de la propuesta del proyecto por parte del vocal pertinente.<br>2. Reunión entre los miembros del GAD parroquial, Consejo de Planificación Local para socialización del proyecto Y aprobación del mismo con el presupuesto requerido.<br>3. Elaboración del proyecto y entrega al GAD parroquial para visualización de las actividades a realizarse.<br>4. Articulación con el MAE y los diferentes actores involucrados (instituciones educativas, CDI´s, grupos prioritarios, ciudadanía en general) de la parroquia para la ejecución de mismo.<br>5. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>6. Desarrollo y ejecución del proyecto (talleres, charlas participativas, conformación de grupos ambientalistas, jornadas de prácticas sostenibles hacia el ambiente) en coordinación con el personal técnico del MAE.<br>7. Evaluación de resultados y entrega del informe final del proyecto a la secretaria del GAD parroquial.<br>8. Socialización del presente a la ciudadanía de Natabuela. | MSc. Lucía Siza Vicepresidenta del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Medio Ambiente y Vialidad |
| **Socio Cultural** | Elaboración de una revista local que promocione las costumbres y tradiciones del pueblo Natabuela. | Promocionar actividades sociales, deportivas y recreativas. | $2.000,00 | 1. Elaboración de la propuesta del proyecto por parte del vocal pertinente.<br>2. Reunión entre los miembros del GAD parroquial, Consejo de Planificación Local para socialización del proyecto y aprobación del presupuesto requerido.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Contratación del equipo técnico por parte del GAD parroquial.<br>5. Desarrollo y ejecución del proyecto (levantamiento de información territorial, diseño, análisis y elaboración de la revista local).<br>6. Entrega del documento final y socialización de la revista por parte del equipo técnico al GAD parroquial. | Sr. Jorge Sanipatín Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Deporte y Cultura |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Socio Cultural** | Fomento de la actividad física mediante la organización de campeonatos amateur-interclubes en diferentes disciplinas deportivas. | Promocionar actividades sociales, deportivas y recreativas. | $4.500,00 | La parroquia de Natabuela fomentará el deporte mediante campeonatos locales, donde se desallorarán diferentes disciplinas como el fútbol y vóley, por lo cual se ejecutarán las siguientes actividades:<br>1. Aprobación del proyecto por los miembros del GAD parroquial donde se designará un presupuesto por año para la ejecución del mismo.<br>2. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>3. Socialización del proyecto a la ciudadanía para incentivar a la integración deportiva en cada uno de los barrios, sectores y comunidades de la parroquia.<br>4. Se ejecutará un campeonato por año a partir del 2021 hasta el 2023.<br>5. Se desarrollarán campeonatos de fútbol y volley, en coordinación cn las organizaciones territoriales, donde el GAD parroquial invertirá en la organización destinará recursos para la inauguración, arbitraje y premiación a los equipos ganadores.<br>6. Elaboración del informe final y socialización de resultados por parte de la Secretaria-Tesorera del GAD parroquial. | Sr. Jorge Sanipatín<br>Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Deporte y Cultura |
| | Diseño e implementación de una valla publicitaria "Bienvenidos a Natabuela", en la panamericana E35 y construcción de letras corpóreas-3D con el nombre de la parroquia, en el parque central. | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia. | $8.570,00 | En Natabuela se implementará una valla publicitaria y letras 3D con el nombre de la parroquia, donde se realizará las siguientes actividades:<br>1. Diseño de la propuesta, elaboración del proyecto por el vocal de la comisión de deporte-cultura, presentación y aprobación del presente al GADP Natabuela.<br>2.Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>3. Inspección técnica del sitio para la implementación.<br>4. Emisión de autorización para colocar las letras 3D por parte del GAD municipal de Antonio Ante y al MTOP para la colocación de la valla publicitaria en la panamericana E35.<br>5. Contratación, diseño y elaboración de las letras 3D y valla publicitaria a cargo del técnico pertinente.<br>6. Colocación de las letras 3D en el parque central de la parroquia y valla publicitaria en la panamericana E35.<br>7. Socialización y entrega del proyecto a la ciudadanía. | Sr. Jorge Sanipatín<br>Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Deporte y Cultura |
| | Implementación de letreros informativos e interpretativos para promocionar los diferentes barrios de la parroquia. | | $10.000,00 | Para poder fortalecer la cultura se implementará letreros interpretativos que refleje el patrimonio tangible e intangible en cada uno de los barrios, sectores y comunidades de la parroquia, por lo cual se ejecutará las siguientes actividades:<br>1.Elaboración de la propuesta y socialización del proyecto; aprobación del presupuesto requerido por parte de las autoridades del GAD parroquial y Consejo de Planificación Local.<br>2. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>3. Contratación a los técnicos pertinentes para la ejecución de la obra. | Sr. Jorge Sanipatín<br>Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Deporte y Cultura |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 4. Inspección técnica, adquisición de isumos y equipamientos, seguimiento y control del proyecto (colocación de letreros interpretativos en diversos sitios de la parroquia) por parte del GAD parroquial.<br>5. Socialización y entrega de la obra a la población de Natabuela. | |
| **Económico Productivo** | Estudio de factibilidad para la creación de un micromercado de productos de consumo masivo en la parroquia de Natabuela. | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias | $6.000,00 | Con el fin de fortalecer la economía local se realizará un estudio de factibilidad para la creación de un micromercado, con el objeto de potenciar los productos locales donde se desarrollará las siguientes acciones:<br>1.Elaboración de la propuesta por el vocal a fin a la comisión al proyecto; aprobación del presente por parte de las autoridades del GAD parroquial y Consejo de Planificación Local con su respectivo presupuesto.<br>2. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>3. Se procederá a contratar el equipo técnico pertinente para la ejecución del proyecto; donde se realizará un estudio de factibilidad para la creación de un micromercado.<br>4. Seguimiento y control del proyecto por parte del GAD parroquial.<br>5. Entrega de un documento consolidado que contenga un estudio de factibilidad para el desarrollo económico productivo.<br>6. Socialización del estudio a la población de Natabuela. | Ing. Mariela Chamorro<br><br>Vocal GAD parroquial<br><br>Representante de la Comisión de Seguridad Equidad y Género |
| | Fomento del comercio parroquial mediante ferias artesanales, agrícolas y gastronómicas que impulsen el turismo a nivel parroquial. | | $3.000,00 | Con el fin de fomentar el turismo a nivel local, como eje de aumento en la economía popular de la parroquia, se realizará ferias artesanales y gastronómicas donde se efectuará las siguientes actividades:<br>1. Elaboración de la propuesta por parte del vocal a fin, se designará y aprobará el presupuesto participativo del GAD parroquial a través de las autoridades electas, Consejo de Planificación Local y organizaciones productivas.<br>2.Consolidación del proyecto con ayuda de las autoridades parroquiales, organizaciones productivas, directivas de los barrios/comunidades/sectores y ciudadanía en general.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4.Diseño y ejecución del proyecto; donde se realizará ferias (2 por año), que fomenten el comercio local.<br>5.Adquisición de insumos, equipamientos y adecuación de infraestructura para el desarrollo del presente.<br>6.Seguimiento y evaluación del proyecto por parte del GAD parroquial.<br>7. Entrega del informe final según las metas alcanzadas, por parte de la secretaria-tesorera o vocal a fin a la comisión. | |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | Desarrollo de medidas de acción sostenibles para fortalecer el turismo comunitario en la localidad. | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias | $5.000,00 | Para fortalecer el crecimiento económico productivo se desarrollará estudios de factibilidad, que promuevan el impulso en el sector turístico, donde se realizarán las siguientes actividades:<br>1. Elaboración de la propuesta del proyecto por parte del vocal pertinente.<br>2. Reunión entre los miembros del GAD parroquial, Consejo de Planificación Local para socializar el proyecto y aprobación del mismo con el presupuesto requerido.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Contratación del equipo técnico para la elaboración de estudio local que proponga estrategias sostenibles para fomentar el turismo comunitario.<br>5. Desarrollo y ejecución del proyecto por parte del equipo contratado.<br>6. Entrega del estudio de factibilidad con los resultados obtenidos al GAD parroquial.<br>7. Socialización del presente a la ciudadanía de Natabuela. | Ing. Mariela Chamorro<br><br>Vocal GAD parroquial<br><br>Representante de la Comisión de Seguridad Equidad y Género |
| **Asentamientos humanos, Movilidad, Energía y Telecomunica-ciones** | Estudio de factibilidad para el mejoramiento de la red de agua potable que se origina en la parte alta del cerro Imbabura (1ra fase). | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales. | $8.000,00 | Para garantizar agua potable de calidad, se realizará un estudio de factibilidad para mejorar la disponibilidad y características de este recurso; estas acciones se detallan a continuación:<br>1. Inspección técnica de la zona de estudio.<br>2. Elaboración de la propuesta del proyecto por parte del vocal pertinente.<br>3. Reunión entre los miembros del GAD parroquial, Consejo de Planificación Local para socialización del proyecto y aprobación del mismo con el presupuesto requerido.<br>4. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>5. Contratación del equipo técnico para que se realicen los estudios de prefactibilidad del sistema de agua potable (1ra fase).<br>6. Desarrollo y ejecución del proyecto por parte del equipo contratado.<br>7. Seguimiento y control por parte del GAD parroquial.<br>8. Entrega del estudio de prefactibilidad con los resultados obtenidos al GAD parroquial.<br>9. Socialización y entrega del presente a la población de Natabuela. | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |
| | Construcción de aceras y bordillos en la calle 29 de junio, calle vencedores, calle Cevallos cazar y principales vías de los barrios Los Óvalos, La Tola, 12 de Diciembre, | Planificar y mantener la vialidad parroquial. | $32.481,37 | Se mejorará la red vial mediante al implementación de aceras y bordillas en diferentes calles de la parroquia; donde se realizará las diferentes acciones técnicas que se describen a continuación:<br>1. Inspección técnica de la zona de estudio.<br>2. Elaboración de la propuesta del proyecto por parte del vocal pertinente.<br>3. Reunión entre los miembros del GAD parroquial, Consejo de Planificación Local para socialización del proyecto y aprobación del mismo con el presupuesto requerido. | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | Catabamba, Flores Vásquez, La Dolorosa. | | | 4. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>5. Contratación del equipo técnico, adquisición de materiales y equipos requeridos.<br>6. Desarrollo y ejecución del proyecto (construcción de aceras y bordillos) por parte del equipo contratado.<br>7. Entrega de la obra al GAD parroquial por parte del equipo técnico.<br>8. Socialización y entrega de la obra a la población de Natabuela. | |
| **Político Institucional** | Talleres de asesoramiento de la normativa legal vigente e inclusión de pausas activas para mejorar el rendimiento laboral de los funcionarios del GAD parroquial. | Promover la organización de los ciudadanos | $3.000,00 | Con el fin de fortalecer la gestión institucional se desarrollará las siguientes actividades:<br>1. Elaboración de la propuesta del proyecto por parte del vocal pertinente; socialización del presente al GAD parroquial, Consejo de Planificación Local para la aprobación y designación del presupuesto.<br>2. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>3. Contratación del equipo técnico para los talleres de capacitación a los funcionarios, con respecto a la normativa legal vigente.<br>4. Ejecución de los talleres.<br>5. Entrega de un informe final de los resultados obtenidos al GAD parroquial de Natabuela. | Ing. Mariela Chamorro<br><br>Vocal GAD parroquial<br><br>Representante de la Comisión de Seguridad Equidad y Género |
| | Jornadas participativas dirigidas a la población de la parroquia de la parroquia con énfasis en procesos de democracia y organización social. | Promover la organización de los ciudadanos | $4.500,00 | Para fortalecer la participación ciudadana y las organizaciones sociales se realizará las presentes actividades:<br>1. Diseño de la propuesta del proyecto; socialización, aprobación y designación del presupuesto por los miembros del GAD parroquial y Consejo de Planificación Local.<br>2. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>3.Elaboración del proyecto por parte del vocal pertinente (cronograma de talleres participativos).<br>4. Adquisición de insumos necesarios y contratación del equipo técnico para la ejecución de los talleres participativos.<br>5. Entrega de un informe final de los resultados obtenidos por parte de la vocal pertinente. | Ing. Mariela Chamorro<br><br>Vocal GAD parroquial |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### 7.1.2. Identificación de estrategias de articulación-Grupo 2

Los presentes proyectos son de ejecución mixta, es decir de competencia exclusiva y concurrente del GAD parroquial, es decir necesitan presupuesto de otros actores para que se ejecute, estos de detallan continuación:

**Tabla 79.** *Estrategias de articulación-grupo 2*

| Etapa de la Propuesta | | | | | Estrategia de Articulación | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Componente | Programa/ Proyecto | Competencia del GAD parroquial | Presupuesto referencial | | ¿Qué actividades se realizarán? | ¿Con quién? | Responsables GAD parroquial |
| | | | Presupuesto del GAD parroquial | Otras fuentes | | | |
| **Biofísico** | Forestación y reforestación con especies nativas para la conservación, recuperación de suelos degradados y del paisaje local en la zona alta de la parroquia que forma parte del Cerro Imbabura, Barrio Los Óvalos, La Tola y sectores aledaños. | Preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente. | $2.000,00 | $4.000,00 | 1. Gestión y articulación para la firma de un convenio interinstitucional por parte de las autoridades competentes GPI-MAE-GAD parroquial.<br>2. Aprobación de la propuesta (presupuesto referencial) por parte del GAD parroquial y Consejo de Planificación Local.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Coordinación con los actores involucrados para la ejecución del proyecto.<br>5. Elaboración del estudio para la identificación de las zonas a ser forestadas y reforestadas que conlleve a un desarrollo sostenible.<br>6. Ejecución del proyecto en cooperación con las instituciones pertinentes y apoyo de la ciudadanía.<br>7. Elaboración y entrega del informe final de resultados al GAD parroquial, emitido por el vocal a cargo de la comisión de ambiente.<br>8. Entrega y socialización del proyecto a la población de Natabuela. | GPI<br>MAE<br>GADP Natabuela | MSc. Lucía Siza Vicepresiden-ta del GAD parroquial<br>Responsable de la Comisión de Medio Ambiente y Vialidad |
| | Manejo y recuperación integral de la Quebrada Farinango. | | $1.000,00 | $4.000,00 | 1. El presente proyecto se llevará a cabo en coordinación con algunas instituciones públicas, donde el GAD parroquial pondrá el presupuesto para el requerimiento de insumos necesarios, mientras que a través del GAD Municipal y MAE se gestionará y coordinará para firmar un convenio con el fin de recibir un apoyo de personal técnico y maquinaria adecuada para la limpieza de la quebrada.<br>2. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>3. Ejecución del proyecto; inspección técnica de las áreas más afectadas.<br>4. Socialización del proyecto a las unidades educativas | GADM Antonio Ante | |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | y ciudadanía, con el objeto de formar grupos de trabajo (mano de obra) que contribuyan a la limpieza de la quebrada.<br>5. Se realizará mingas participativas donde se dará charlas (breves, concisas) de capacitación por el técnico a cargo, para sensibilizar a la gente acerca del cuidado del medio ambiente, especialmente de los cuerpos hídricos.<br>6. Se promocionará y se difundirá en las unidades educativas, barrios, sectores y comunidades de la parroquia las metas y resultados alcanzados.<br>7. Entrega del informe final al GAD parroquial. | | |
| | Ecotalleres de sensibilización y capacitación a la población para formar promotores ambientales en la parroquia. | Preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente. | $1.000,00 | $1.000,00 | 1. Firma de un convenio interinstitucional por parte de las autoridades competentes MAE-GPI-GAD parroquial.<br>2. Socialización del convenio en una reunión con el Consejo de Planificación y miembros del GAD parroquial para la aprobación del presupuesto requerido.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Coordinación con los actores involucrados para la ejecución del proyecto.<br>5. Realización de los talleres participativos para formar los promotores ambientales a nivel parroquial.<br>6. Informe final de resultados al GAD parroquial emitidos por el vocal a cargo de la comisión de ambiente.<br>7. Socialización del proyecto a la población de Natabuela. | MAE<br><br>GPI<br><br>GADP Natabuela | MSc. Lucía Siza Vicepresiden-ta del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Medio Ambiente y Vialidad |
| **Socio Cultural** | Jornadas socio culturales para fortalecer las costumbres y tradiciones de la parroquia San Francisco de Natabuela. | Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad. | $36.000,00 | $24.000,00 | 1. Elaboración de la propuesta del proyecto por parte del vocal pertinente.<br>2. Reunión entre los miembros del GAD parroquial, Consejo de Planificación Local para la socialización del proyecto y aprobación del mismo con el presupuesto requerido.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Presentación del proyecto a los actores involucrados (GPI-GADM AA) para la transferencia del presupuesto con el fin de ejecutar eventos socio culturales en honor a la parroquialización de Natabuela.<br>5. Contratación de la empresa encargada en realizar las jornadas sociales-culturales.<br>6. Ejecución de los eventos para fortalecer la identidad | GPI<br><br>GADM Antonio Ante<br><br>GPI<br><br>GADP Natabuela<br><br>Organiza-ciones locales | Sr. Jorge Sanipatín Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Deporte y Cultura |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | local.<br>7. Entrega del Informe final por parte de la empresa contratada al GAD parroquial. | | |
| **Socio Cultural** | Estudio de factibilidad e implementación de un centro de interpretación cultural que promocione la identidad del pueblo Natabuela con el fin de fomentar el turismo de la localidad. | Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad. | $15.000,00 | $10.000,00 | 1. Se gestionará un convenio interinstitucional entre el GAD parroquial y el GPI, para elaborar un estudio de factibilidad, además de ejecutar el proyecto.<br>2. Aprobación del proyecto por parte del GAD parroquial y designación del presupuesto referencial.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA.<br>4. Transferencia de recursos del convenio firmado; contratación del equipo técnico por parte del GAD parroquial para realizar el estudio de factibilidad.<br>5. Culminado el estudio se procederá a la ejecución del mismo para destacar la identidad del pueblo Natabuela.<br>6. Seguimiento y control del proyecto por parte del GAD parroquial.<br>7. Emisión del informe final por parte del equipo técnico, entrega e inauguración de la obra a la población de Natabuela. | GPI<br><br>GADP Natabuela | Sr. Jorge Sanipatín Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Deporte y Cultura |
| | Atención de calidad a niños menores de 3 años mediante los CDI. | Sistemas de protección integral a grupos de atención prioritaria. | $67.358,64 | $160.704,00 | Para brindar un servicio de calidad a los grupos prioritarios de la parroquia se ha implementado 3 CDI (1 a 3 años), Grupo Domiciliar de Personas con Discapacidad (hasta los 65 años) y Grupo de Adultos Mayores (mayores a los 65). Para seguir manteniendo estas ayudas sociales se realizará estas acciones:<br>1. Se firmará un convenio interinstitucional GAD parroquial-MIES cada año, para seguir contando con el aporte económico que es fuente de sustento para poder adquirir recursos humanos (técnicas de los proyectos) y tecnológicos.<br>2. Además se trabajará en coordinación con el GADM Antonio Ante para mantener al grupo de adultos mayores.<br>3. Los convenios antes mencionados, tendrán un aporte del GAD parroquial, por ende estos grupos recibirán ayuda tecnológica, insumos y equipamientos que contribuyen al desarrollo de los mismos.<br>4. Cada grupo de atención prioritaria serán monitoreados por el GAD parroquial, donde se entregarán informes mensuales que reflejen el desarrollo de cada uno de estos centros. | MIES<br><br>GADP Natabuela | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |
| | Atención domiciliaria a personas con discapacidad. | | $10.023,00 | $23.400,00 | | | |
| | Atención de calidad a grupo de adultos mayores de la parroquia. | | $9.600,00 | $10.800,00 | | GADM Antonio Ante<br><br>GADP Natabuela | |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Socio Cultural** | Talleres de capacitación en "Prevención de Consumo de Alcohol u otra sustancia psicoactiva". | Sistemas de protección integral a grupos de atención prioritaria | $1.000,00 | $1.000,00 | Con el fin de disminuir el consumo de alcohol y otras sustancias psicoactivas en los jóvenes, el GAD parroquial llevará a cabo las siguientes actividades:<br>1. Articulación y firma de un convenio interinstitucional entre el GAD parroquial y Ministerio de Salud Pública.<br>2.Aprobación del presupuesto requerido por parte del GAD parroquial para la ejecución del proyecto.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Coordinación entre los actores para la ejecución del proyecto; realización de talleres participativos para la prevención del consumo de alcohol u otras sustancias psicoactivas.<br>5. Segumiento y control del presente por parte de los actores involucrados.<br>6. Elaboración del un informe técnico que evidencie los resultados obtenidos y entrega del documento al GAD parroquial de Natabuela y MSP. | GADP Natabuela<br><br>Ministerio de Salud Pública | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |
| | Mejoramiento e implementación de infraestructura física en el estadio del barrio de los Óvalos. | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia. | $6.365,00 | $90.000,00 | 1. Gestión, articulación, seguimiento, recopilación de requisitos mínimos y elaboración del proyecto por parte del GAD parroquial Natabuela al BDE para acceder a los fondos no reembolsables destinado a las parroquiales rurales para la adecuación de los espacios físicos.<br>2. Aprobación por parte del Consejo de Planificación Local y miembros del GAD parroquial el presupuesto requerido para la ejecución de la obra (IVA-del total del desembolso por el BDE).<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Articulación con el GADM de Antonio Ante para que aporte con el 38% del total de la obra a través del presupuesto participativo destinado a la parroquia.<br>5. Desembolso de fondos no reembolsables al GAD parroquial por parte del BDE y actores involucrados.<br>6. Contratación del equipo técnico mediante la plataforma de compras públicas-SERCOP.<br>7. Ejecución, seguimiento y control de la obra por parte del GAD parroquial.<br>8. Entrega y socialización de la obra a la población beneficiada de los Óvalos. | BDE<br><br>GADM Antonio Ante<br><br>GADP Natabuela | |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Socio Cultural** | Mejoramiento de espacios físicos en el barrio El Coco, 12 de Diciembre, El Palto, Jerusalén, La Tola, La Dolorosa, Los Óvalos. | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia. | $10.000,00 | $20.000,00 | 1. Inspección técnica de la zona de estudio para la adecuación de espacios físicos.<br>2. Elaboración de la propuesta del proyecto por parte del vocal pertinente.<br>3. Reunión entre los miembros del GAD parroquial, Consejo de Planificación Local para socialización del proyecto y aprobación del mismo con el presupuesto requerido.<br>4. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>5. Se articulará con el GAD Municipal para que las obras se concluyan en su totalidad, mediante la aportación del presupuesto participativo.<br>6. Contratación del equipo técnico para la ejecución de las obras según la priorización de estas en coordinación con el GAD cantonal.<br>7. Desarrollo y ejecución de las obras.<br>8. Seguimiento y control por parte del GAD parroquial.<br>9. Entrega y socialización a la población beneficiada. | GADM Antonio Ante<br><br>GADP Natabuela | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |
| **Económico Productivo** | Talleres de capacitación a la población agrícola, artesanal, manufacturera para fomentar emprendimien-tos locales. | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias. | $2.000,00 | $2.000,00 | Con el propósito de fortalecer los conocimientos de la población se brindará talleres de capacitación a nivel agrícola, artesanal y manufacturero para impulsar emprendimientos locales, donde se realizará las siguientes actividades:<br>1. Se gestionará y articulará el GAD parroquial con el GPI para firmar un convenio interinstitucional en beneficio de la población.<br>2. Aprobación del proyecto y designación del presupuesto por parte del GAD parroquial.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Coordinación entre los actores involucrados para la ejecución del proyecto.<br>5. Designación del personal técnico, adquisición de insumos y equipamientos para los eventos.<br>6. Se realizarán talleres de capacitación en diferentes ramas económicas, enfocados a potenciar emprendimientos locales en la población.<br>7. Seguimiento y control de los talleres participativos por parte del GAD parroquial y GPI.<br>8. Sistematización de los resultados obtenidos, elaboración y entrega del informe final de resultados al GAD parroquial y GPI. | GPI<br><br>GADP Natabuela | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Económico Productivo** | Fomento de emprendimien-tos productivos para grupos prioritarios con el fin de impulsar la soberanía alimentaria. | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias. | $1.000,00 | $1.935,00 | 1. Firma del convenio interinstitucional tripartito MAG-MIES-GAD parroquial.<br>2. Aprobación del presupuesto por parte del GAD parroquial y Consejo de Planificación Local para la ejecución del convenio.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Elaboración del proyecto por parte de los actores involucrados para impulsar emprendimientos en favor de los grupos prioritarios (adultos mayores-personas con discapacidad).<br>5. Ejecución del proyecto (talleres de asesoramiento y entrega de insumos a los grupos prioritarios).<br>6. Seguimiento y control del proyecto.<br>7. Elaboración del informe final por parte de los técnicos encargados y entrega de resultados al GAD parroquial de Natabuela. | MAG<br><br>MIES<br><br>GADP Natabuela | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |
| | Estudio de factibilidad y mejoramiento del sistema de riego para brindar un mejor servicio a la población agrícola de la parroquia. | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias. | $5.000,00 | $15.000,00 | Para contribuir con el mejoramiento del sistema de riego se tratará de ejecutar las presentes acciones:<br>1. Gestionar y articular con el GPI un convenio para el mejoramiento del sistema de riego, donde incluya el trabajo en conjunto con las juntas de agua.<br>2. Aprobación del presupuesto referencial del GAD parroquial, por parte de las autoridades electas, para contribuir con la ejecución del proyecto.<br>3. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>4. Contratación del personal técnico pertinente.<br>5. Ejecución del proyecto (elaboración del estudio de factibilidad, adquisición de insumos y equipamientos para la realización de la obra).<br>6. Seguimiento y control de la obra por parte del GAD parroquial.<br>7.Entrega y socialización de la obra a la población. | GPI<br><br>GADP Natabuela | MSc. Lucía Siza Vicepresident a del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Medio Ambiente y Vialidad |
| **Asentamientos humanos, Movilidad, Energía y Telecomunica-ciones** | Mantenimiento de la red vial en cada uno de los barrios, sectores y comunidades de la parroquia. | Planificar y mantener la vialidad parroquial. | $9.000,00 | $20.250,00 | 1. Firma del convenio interinstitucional del GPI con el GAD parroquial para mantenimiento de las vías en la parroquia.<br>2. Aprobación del presupuesto por parte del GAD parroquial y Consejo de Planificación Local para la ejecución del convenio.<br>3. Inclusión en el POA anual.<br>4. Contratación del personal pertinente para ejecutar las actividades de mantenimiento vial rutinario.<br>5. Seguimiento y control por parte del GAD parroquial. | GPI<br><br>GADP Natabuela | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 6. Elaboración de informes de cumplimiento de las actividades propuestas por parte del GAD parroquial y serán enviadas a la entidad cooperante-GPI. | | |
| | Empedrado de la calle Matilde Játiva en el barrio El Coco, calle S/N entre la calle Selvalegre y Velasco Ibarra. | Planificar y mantener la vialidad parroquial. | $2.000,00 | $3.000,00 | 1. Inspección técnica de la zona de estudio.<br>2. Articulación con el GADM Antonio Ante-apoyo de maquinaria y mano de obra.<br>3. El GAD parroquial aprobará el presupuesto requerido para la compra de materiales y equipamientos necesarios para la ejecución de la obra.<br>4. Inclusión del proyecto en el POA anual.<br>5. Ejecución del proyecto en coordinación con el GAD Municipal.<br>6. Seguimiento y control del proyecto.<br>7. Entrega del proyecto a la población beneficiada. | GAD Municipal<br><br>GADP Natabuela | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### 7.1.3. Identificación de estrategias de articulación-Grupo 3

Los presentes proyectos fueron identificados en la etapa de la propuesta, los cuales no son competencia del GAD parroquial, por lo cual requieren presupuestos de las instituciones pertinentes para realizar su ejecución, estos se describen a continuación:

**Tabla 80.** *Estrategias de articulación-grupo 3*

| Etapa de la Propuesta | | Estrategias de Articulación | | |
|---|---|---|---|---|
| **Componentes** | **Programa/ Proyectos** | **¿Qué actividades se realizarán?** | **¿Con quién?** | **Responsables de la gestión GAD** |
| **Socio Cultural** | Construcción de las casas comunales en el barrio de Catabamba, 12 de Diciembre, El Coco y Los Óvalos Alto. | 1.Estos proyectos serán financiados a través del presupuesto participativo asignado por el GAD Municipal de Antonio Ante, en donde se desarrollará las siguientes actividades:<br>2. El presidente del GAD parroquial estará pendiente del cumplimiento de las obras.<br>3. Se realizará la inspección técnica de los lugares donde se va a ejecutar.<br>4. El GAD Municipal según los requerimientos entregará $30.000,00 a cada uno de los barrios, en materiales para la construcción de las casas comunales.<br>5. Los habitantes de cada uno de los barrios contribuirán con la mano de obra para la ejecución del proyecto. | GADM Antonio Ante | Sr. Jorge Sanipatín Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Deporte y Cultura |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Socio Cultural** | | 6. Además el GAD parroquial proporcionará algún requerimiento si es caso de que se necesite.<br>7. La obra llevará control de parte del GAD Municipal, en el cual también se involucrarán las autoridades de la parroquia con el fin de que sea ejecutada en su totalidad, en los barrios antes mencionados.<br>8. Entrega de la obra a los diferentes barrios beneficiados. | | |
| | Adecuación de los espacios deportivos en el barrio Flores Vásquez (vicera-batería sanitaria) y Sector El Cruce (vicera). | 1.Estos proyectos de igual forma serán ejecutados por parte del GAD Municipal en coordinación con el GAD parroquial, donde se realizarán las siguientes actividades:<br>2. El presidente del GAD parroquial estará pendiente del cumplimiento de la obra.<br>3. Se realizará la inspección técnica de los sitios donde se va implementar la visera ($15.000,00) y batería sanitaria ($10.000,00) de la cancha deportiva del barrio Flores Vásquez y además se construirá una visera para el graderío de la cancha deportiva del Sector El Cruce ($3.000,00).<br>4. El GAD parroquial proporcionará algún requerimiento si es caso de que se necesite.<br>5. La obra llevará control de parte del GAD Municipal, en el cual también se involucrarán las autoridades de la parroquia con el fin de que sea ejecutada en su totalidad.<br>6. Entrega de la obra a los diferentes barrios beneficiados. | GADM<br>Antonio Ante | Sr. Jorge Sanipatín<br>Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Deporte y Cultura |
| | Construcción de la segunda etapa del polideportivo Natabuela. | 1. Gestión y articulación del GAD parroquial con el GADM Antonio Ante, para la transferencia de recursos o aprobación del presupuesto participativo con el fin de construir la segunda etapa del polideportivo Natabuela.<br>2. Socialización del proyecto con la ciudadanía en general para impulsar y aprobar el presupuesto participativo cantonal.<br>3. Inspecciones técnicas por parte del GADM AA y análisis del sitio de estudio, elaboración de los estudios para la ejecución de la obra.<br>4. Contratación del personal técnico, adquisición de los materiales y equipamientos para la remodelación del sitio (plaza Argentina).<br>5. Ejecución de la obra por parte del GADM AA en coordinación con el GADP Natabuela.<br>6. Socialización y entrega del proyecto a la ciudadanía en general. | GADM<br>Antonio Ante | |
| **Asentamientos humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones** | Implementación de contenedores y ampliación de la cobertura de basura en cada uno de los barrios de la localidad. | 1. Aprobación del prepuesto participativo del GADM AA en una asamblea general.<br>2. Gestión por parte del GAD parroquial para la ejecución del presupuesto participativo aasignado al presente proyecto a nivel local.<br>3. Inspección técnica por parte de la institución ejecutora y elaboración del estudio para la ampliación de la cobertura de | GADM<br>Antonio Ante | Lic. Lucía Cabascango<br>Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | recolección de residuos sólidos.<br>4. Contratación del personal técnico.<br>5. Ejecución de la obra (colocación de contenedores de basura).<br>6. Seguimiento y control de la obra por parte del GAD parroquial.<br>7. Entrega de la obra a la población beneficiada. | | |
| **Asentamientos humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones** | Construcción de aceras, bordillos, entubado y empedrado de la calle Garcia Moreno entre Flores Vásquez hasta la Línea Férrea. | 1. Aprobación del prepuesto participativo municipal en asamblea general.<br>2. Gestión por parte del GAD parroquial para la ejecución del presupuesto participativo en la parroquia.<br>3. Inspección técnica por parte de la institución ejecutora y elaboración del estudio para la construcción de aceras, bordillos entubado y empedrado de la calle García Moreno.<br>4. Contratación del personal técnico.<br>5. Ejecución de la obra (construcción de aceras, bordillos, entubado y empedrado de la calle Garcia Moreno).<br>6. Seguimiento y control de la obra por parte del GAD parroquial.<br>7. Entrega de la obra a la población beneficiada. | GADM<br>Antonio Ante | Lic. Guillermo Garzón<br>Presidente del GAD parroquial Natabuela |
| | Mejoramiento y ampliación del sistema de agua potable y alcantarillado de la parroquia Natabuela. | 1. Aprobación del prepuesto participativo del GADM AA en asamblea general.<br>2. Gestión por parte del GAD parroquial para la ejecución del presupuesto participativo en la parroquia.<br>3. Inspección técnica por parte de la institución ejecutora y elaboración del estudio para la ampliación de la red de alcantarillado y agua potable en sectores que tiene deficiencia de este recurso.<br>4. Contratación del personal técnico.<br>5. Ejecución de la obra (ampliación del sistema de agua potable y alcantarillado).<br>6. Seguimiento y control de la obra por parte del GAD parroquial.<br>7. Entrega de la obra a la población beneficiada. | GADM<br>Antonio Ante | |
| | Alcantarillado de la calle Matilde Játiva Vinueza y calle S/N entre Velasco Ibarra y 4 de Octubre. | 1. Aprobación del prepuesto participativo del GADM AA en una asamblea general.<br>2. Gestión por parte del GAD parroquial para la ejecución del presupuesto participativo en la parroquia.<br>3. Inspección técnica por parte de la institución ejecutora y elaboración del estudio para la construcción de alcantarillado en diferentes sectores de la parroquia.<br>4. Contratación del personal técnico.<br>5. Ejecución de la obra (alcantarillado de la calle Matilde Játiva Vinueza y calle S/N).<br>6. Seguimiento y control de la obra por parte del GAD parroquial.<br>7. Entrega de la obra a la población beneficiada. | GADM<br>Antonio Ante | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Asentamientos humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones** | Adoquinado de la primera y segunda etapa de la calle Miguel Ángel de la Fuente, desde la calle Flores Vásquez y F. Kennedy hasta la carretera antigua. | 1. En el año 2019 se hizo la inspección técnica de la primera etapa para adoquinar la calle Miguel Ángel de la Fuente, que fue desde la Flores Vásquez y F. Kennedy, por la cual se elaboró los estudios técnicos pertinentes y se procedió a ejecutar la obra, esta primera etapa actualmente está terminada.<br>2. A partir del año 2020 por parte del GPI y Municipio de Antonio Ante destinaron parte del presupuesto participativo para ejecutar la segunda etapa de calle Miguel Ángel de la Fuente donde realizarán lo siguiente:<br>3. Inspección técnica de la obra a ejecutarse.<br>4. Contratación del equipo consultor a realizar la obra.<br>5. Ejecución de la obra (adoquinado de la segunda etapa de la calle Miguel Ángel de la Fuente, desde la calle Flores Vásquez y F. Kennedy hasta la carretera antigua).<br>6. Seguimiento y control de la obra por parte del GPI, GADM Antonio Ante y GADP Natabuela.<br>7. Culminación y entrega de la obra a la población beneficiada. | GADM Antonio Ante<br><br>GPI | Lic. Guillermo Garzón Presidente del GAD parroquial Natabuela |
| | Adoquinado de la calle Gabriela Mistral entre E-35 y Mariano Suárez | Las presentes obras de adoquinado serán ejecutadas con el presupuesto participativo otorgado por el GAD Municipal de Antonio Ante donde se realizará las siguientes actividades:<br>1. El presidente del GAD parroquial estará pendiente del cumplimiento de la obra.<br>2. Se realizará la inspección técnica por parte del equipo consultor contratado en cada uno de las calles a ejecutarse el proyecto.<br>3. Elaboración de los estudios técnicos.<br>4. Ejecución de las obras (calles adoquinadas).<br>5. Seguimiento y control de la obra por parte del GAD Municipal coordinado con el GAD parroquial.<br>6. Culminación y entrega de la obra a las autoridades.<br>7. Socialización de las obras a la población. | GADM Antonio Ante | |
| | Adoquinado de la calle Ordoñez Crespo que se encuentra entre la calle Flores Vásquez y carretera E35. | | | |
| | Adoquinado de la calle Germán Martínez entre la calle Flores Vásquez y E35, Barrio Catabamba. | Las presentes obras de adoquinado serán gestionadas y ejecutadas con el presupuesto participativo otorgado por el GAD Municipal de Antonio Ante donde se realizará las siguientes actividades:<br>1. El presidente del GAD parroquial, vocales y ciudadanía en general tratarán de aprobar la obra en la socialización del presupuesto participativo.<br>2. Se realizará la inspección técnica por parte del equipo consultor contratado en cada uno de las calles a ejecutarse el proyecto.<br>3. Elaboración de los estudios técnicos<br>4. Ejecución de las obras (calles adoquiandas).<br>5. Seguimiento y control de la obra por parte del GAD Municipal | GADM Antonio Ante | Lic. Lucía Cabascango Vocal del GAD parroquial<br><br>Responsable de la Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto |
| | Adoquinado de la calle Selva Alegre entre la carretera E35 y calle Flores Vásquez. | | GADM Antonio Ante | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | coordinado con el GAD parroquial.<br>6. Culminación y entrega de la obra a las autoridades.<br>7. Socialización de las obras a la ciudadanía de la población de Natabuela. | | |
| | Adoquinado de la calle Flores Vásquez desde la gruta del barrio 12 de Diciembre hasta la calle Vencedores. | Las presente obra de adoquinado será gestionada en el GPI y GADM Antonio Ante para poder ejecutarla, con el presupuesto participativo y estratégico otorgado donde se realizará las siguientes actividades:<br>1. El presidente del GAD parroquial, vocales y ciudadanía en general tratarán de aprobar la obra en la socialización del presupuesto participativo.<br>2. Se realizará la inspección técnica por parte del equipo consultor contratado en cada uno de las calles a ejecutarse el proyecto.<br>3. Elaboración de los estudios técnicos<br>4. Ejecución de las obras<br>5. Seguimiento y control de la obra por parte del GAD Municipal coordinado con el GAD parroquial; culminación y entrega de la obra. | GADM<br>Antonio Ante<br><br>GPI | Lic. Guillermo Garzón<br>Presidente del GAD parroquial Natabuela |

**Fuente:** Reuniones Participativas & GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 7.2. Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo

En este apartado se ha incluido estrategias que garanticen la reducción progresiva de los factores de riesgo en la parroquia de Natabuela, donde se tomó en cuenta los sucesos descritos en el diagnóstico estratégico, que presenta la localidad; además se analizó los medios de articulación que se debe realizar con las diferentes instituciones y actuando en relación al marco de sus competencias en favor de la reducción paulatina de los factores de riego naturales y antrópicos. Por lo cual en la siguiente se detalla los pasos que se efectuó para el desarrollo de las presentes estrategias.



**Tabla 81.** *Acciones para integrar la gestión de riesgos*

| | | |
|---|---|---|
| 1. Se definió la estrategia de articulación y coordinación para la implementación de acciones del riesgo. | 2. Se definió la estrategia de reducción progresiva de los factores de riesgo. | 3. Se definió la estrategia de seguimiento y evaluación a través de indicadores. |

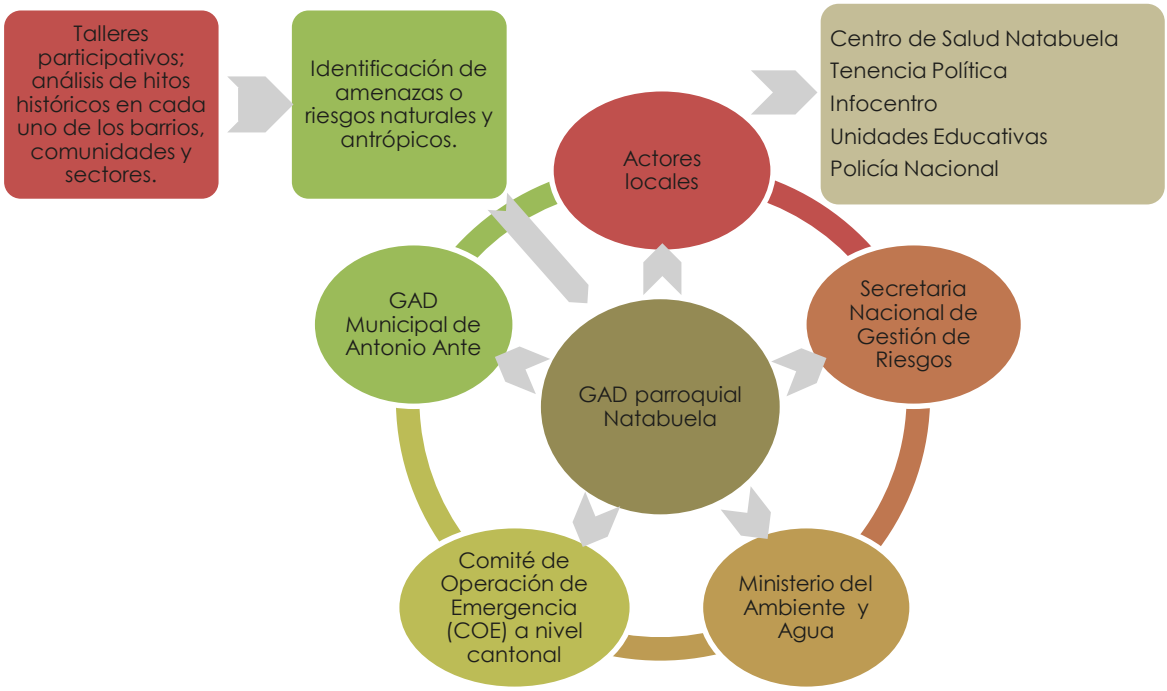
**Fuente:** SNGRE, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Por lo cual cada uno de los contenidos detallados anteriormente se describe a continuación:

### a) Estrategias de articulación y coordinación

Para articulación y coordinación de las presentes estrategias se ha tomado en consideración a las diferentes entidades o instituciones:

**Figura 67.** *Actores identificados en estrategias de reducción de riesgos*




**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Por lo cual el GAD parroquial Natabuela dará la iniciativa para fortalecer lazos y se articulará entre las entidades e instituciones antes mencionadas, con el propósito de estar preparados para cualquier suceso que ocurra en de la localidad dentro del libre ejercicio de sus competencias.

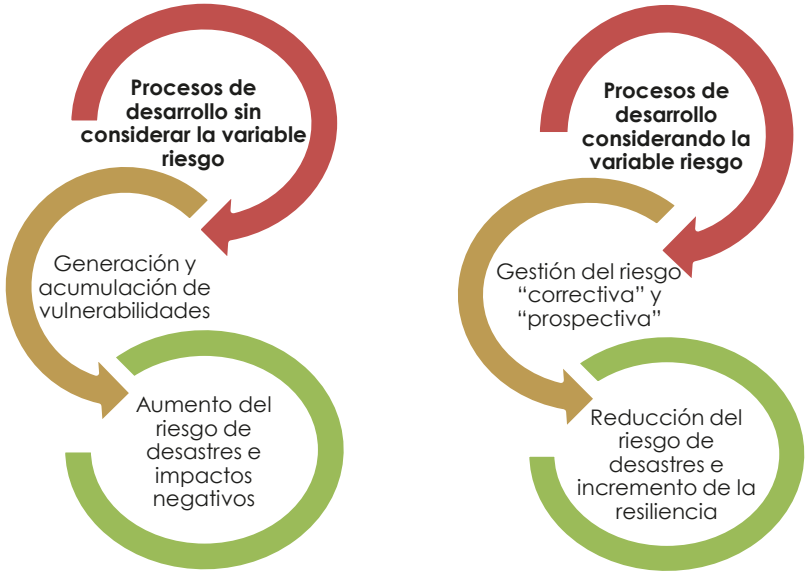
### b) Estrategia de reducción progresiva de los factores de riesgo

Mediante la articulación con los diferentes actores se trabajará en conjunto para contrarrestar cualquier amenaza ya sea natural o antrópica que pueda suceder en la parroquia, por lo cual se realizará diferentes estrategias que impulsen el desarrollo local en este ámbito, estas se detallan a continuación:

- El GAD parroquial Natabuela contará con una matriz donde se dé a conocer los principales riesgos o amenazas que presenta la localidad, según su rango de peligrosidad y la frecuencia con la que se ha dado; además se contará con un mapa parlante referencial de localización geográfica de cada uno de estos eventos. Este análisis se tomará en cuenta como línea base al momento del diseño y elaboración de los proyectos.

- Promover un trabajo articulado por parte del GAD parroquial Natabuela con las diferentes unidades técnicas que es el departamento de gestión ambiental del GAD Municipal, COE cantonal, Secretaria de Gestión de Riesgos, Gobierno Provincial de Imbabura y Ministerio del Ambiente; mediante talleres participativos que generen acciones positivas para contrarrestar las amenazas actuales, promover un territorio seguro que genere un desarrollo sostenible como indica la presente gráfico.

**Figura 68.** *Esquematización del proceso de desarrollo considerando la variable riesgo*




**Fuente:** SNGRE, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

- Mediante la articulación con los diferentes actores se promoverá talleres de capacitación y sensibilización a la población para actualizar y fortalecer los conocimientos acerca de la gestión de riesgos en la parroquia, de esta manera estar prevenidos por cualquier evento que se suscite en la actualidad a nivel local.

- Además para fortalecer este proceso se realizará la formación de un comité parroquial de gestión de riegos que integre a todas los barrios, comunidades y sectores de la localidad, el cual promoverá políticas locales que serán aprobadas mediante una resolución por parte del GAD parroquial, las cuales ayudarán a la reducción progresiva de estas amenazas.

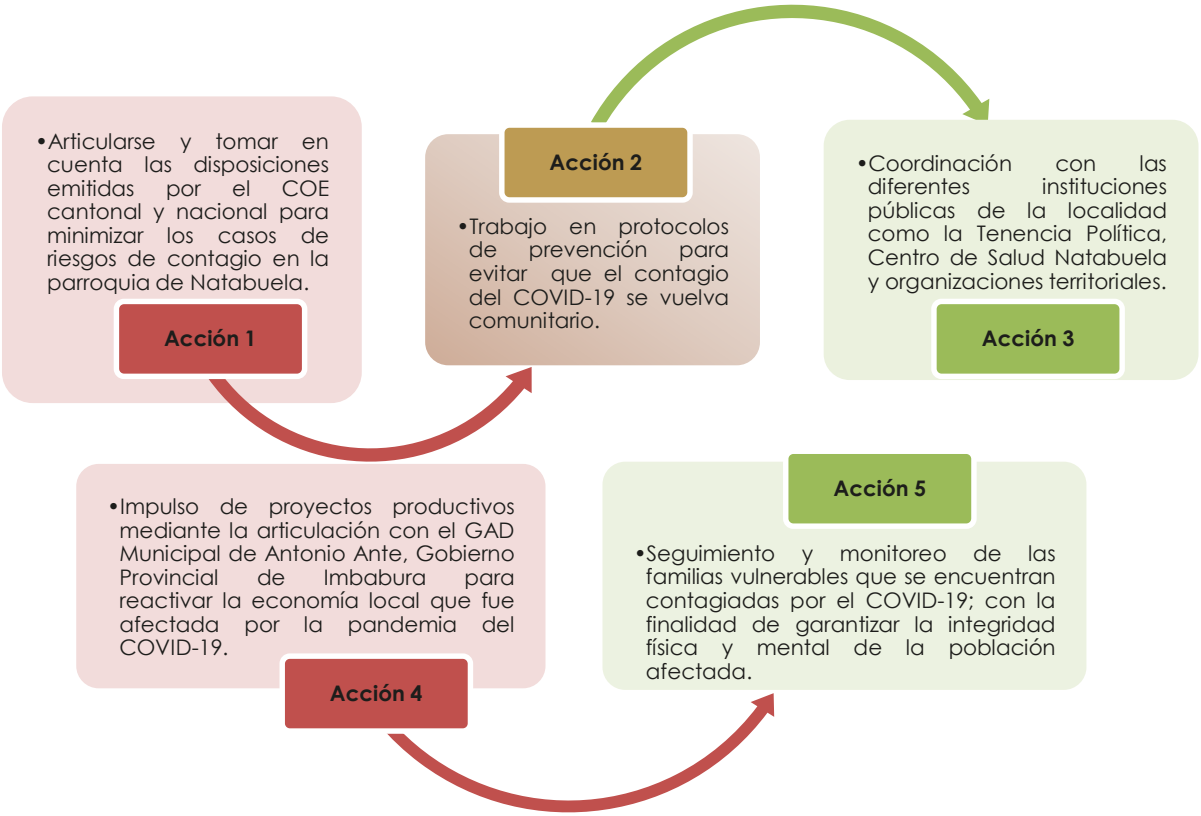
- También se dará la elaboración de planes de emergencia comunitarios a nivel parroquial, mediante la articulación con los diferentes actores; cabe mencionar que el

presupuesto necesitado se coordinará a nivel provincial y cantonal (presupuesto participativo) con el fin de promover el desarrollo en este ámbito o se articulará en proyectos que promuevan estos niveles de gobierno.

### c) Estrategias para la reducción y control del COVID-19

A nivel nacional el país se ha visto afectado por la pandemia COVID-19, por lo cual en la localidad se ha tomado diversas estrategias de articulación con diferentes niveles de gobierno, y se continuará trabajando mediante la implementacióna algunos mecanismos que se detallan a continuación:

**Figura 69.** *Estrategias para la reducción y control del COVID-19 a nivel local*




**Fuente:** GADP Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### d) Líneas de acción

- Estar en constante coordinación el GAD parroquial con el comité local de gestión de riesgos y las instituciones involucradas dentro de este ámbito.

- Formulación de planes de contingencia por parte de la institución (GAD parroquial Natabuela) con respecto a los programas y proyectos que se vayan a ejecutar.

- Elaboración de programas de capacitación especializada sobre el manejo comunitario de riesgos hacia la población de Natabuela, mediante la coordinación con la Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos, Ministerio del Ambiente y Agua.

- Fortalecimiento institucional a través de mesas técnicas de trabajo con el departamento de gestión ambiental del Municipio de Antonio Ante, COE Cantonal, GAD´s circunvecinos del cantón, MAE, SNGR, GPI y organizaciones territoriales.

- Ejecución de campañas permanentes en coordinación con las instituciones públicas de la parroquia como son las Unidades Educativas, Centro de Salud Natabuela, Tenencia Política, Infocentro Comunitario, Policía Nacional hacia los grupos prioritarios y ciudadanía en general de cada uno de los barrios, comunidades y sectores de la localidad.

Todas la estrategias a implementarse serán articuladas y coordinadas principalmente con el GAD Municipal de Antonio Ante a través del Comité de Operaciones y Emergencia (COE), a partir de aquí se articulará con los diferentes organismos competentes en este ámbito.

### e) Estrategia de seguimiento y evaluación

El GAD parroquial seguirá un proceso de seguimiento y evaluación constante de los riesgos ocurridos a nivel parroquial en coordinación con las instituciones públicas de Natabuela, Comité Local de Riesgos y el COE cantonal de Antonio Ante, por lo cual se realizarán talleres de trabajo cada tres meses donde plasmen los resultados obtenidos.

Cabe mencionar que si es que se da un evento imprevisto de alto grado de afectación para la parroquia, se realizará de urgencia las reuniones pertinentes para tomar medidas de acción.

Por lo cual la institución de forma interna llevará el apoyo técnico de los procedimientos ejecutados, resultados obtenidos fortaleciendo el trabajo en conjunto, donde se destinará a cada uno de los miembros del GAD parroquial a la ejecución de diversas funciones que se detallan a continuación:

**Tabla 82.** *Funciones y cargos para el seguimiento y evaluación de los factores de riesgos*

| Comisiones | Representada por | Cargos | Funciones |
|---|---|---|---|
| Coordinación general de las comisiones | Lic. Guillermo Garzón | Líder institucional | Encargado de coordinar y articular las reuniones participativas con los actores e instituciones pertinentes. |
| Comisión de Viabilidad y Medio Ambiente | MSc. Lucía Siza | Técnica de campo | Encargada de ejecutar el análisis situacional de riesgos naturales de la zona cada tres meses. |
| Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto | Lic. Blanca Lucia Cabascango | Técnica de campo | Encargado de ejecutar el análisis situacional de riesgos antrópicos de la zona cada tres meses. |
| Comisión de Seguridad Equidad y Género | Ing. Mariela Chamarro | Analista situacional de campo | Control, seguimiento y evaluación de los factores de riesgos naturales en los barrios, sectores y comunidades. |
| Comisión de Deporte y Cultura | Sr. Jorge Sanipatín | Analista situacional de campo | Control, seguimiento y evaluación de los factores de riesgos antrópicos en los barrios, sectores y comunidades. |
| Secretaria-Tesorera | Ing. Patricia Chuquín | Secretaria ejecutiva | Elaboración de los informes de seguimiento, control, evaluación y tabulación de resultados obtenidos según los riesgos encontrados en la localidad. |

**Fuente:** GAD parroquial Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Por lo cual la institución de forma interna llevará un documento consolidado de procedimientos ejecutados, resultados obtenidos y como se está fortaleciendo el trabajo en conjunto con los diferentes actores involucrados, por lo cual para este proceso se tomará en cuenta los siguientes ámbitos:

### Alcance

Este seguimiento estará a cargo del GAD parroquial Natabuela en coordinación con los actores involucrados, tomando en cuenta indicadores de impacto y resultados que visualicen la situación actual de la localidad que afecta a la seguridad de la población de Natabuela. Cabe

mencionar que los datos recopilados deberán ser informados al COE cantonal con el fin de que se mantenga la articulación de acciones estratégicas en base a lo obtenido; a continuación se detalla una matriz de seguimiento y evaluación de las estrategias de reducción de factores de riesgos:

**Tabla 83.** *Seguimiento y evaluación de las estrategias de la reducción de los factores de riesgos*

| Seguimiento y Evaluación a la planificación estratégica de riesgos | Seguimiento y evaluación de los impactos de riesgos | Seguimiento y evaluación de los resultados de riesgos |
|---|---|---|
| Estrategias locales | Sociales | Estado final deseado para la sociedad |
| Acciones y estrategias conjuntas | Estatales | Estado medio ambiente |
| Acciones de cooperación y apoyo-convenios interinstitucionales | Medio ambientales | Situación de riesgos |

**Fuente:** SNGR, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## Periodicidad

El GAD parroquial de Natabuela trabajará en conjunto con el comité local de riesgos y los actores involucrados, donse de evaluará cada tres meses las estrategias realizadas con los diferentes actores para ver como se está dando el avance o desarrollo en el territorio local. Los indicadores que serán evaluados son los informes realizados por el GAD parroquial de los eventos y convenios ejecutados, además de las reuniones de trabajo realizadas. Cabe recalcar que si es necesario se cambiará el tiempo de las reuniones dependiendo de los resultados o impactos obtenidos. Todo informe realizado por el GAD parroquial deberá ser comunicado al COE cantonal y provincial para fortalecer el trabajo en conjunto y así acceder a convenios interinstitucionales.

## Responsable

En el territorio parroquial el GAD Natabuela será la instancia encarga de comunicar y articularse con los actores fundamentales en los procesos de seguimiento y evaluación, ya que desde la parroquia se evidencia los problemas los cuales serán informados a las autoridades competentes para la pertinente articulación y coordinación.

## Producto

Los productos resultantes de este proceso de evaluación serán los siguientes:

- Análisis de la tendencia de los indicadores de logro.



trategias

- Plan de acción.

## Priorización de los programas/proyectos, objetivos y metas del PDOT 2104-2019

e los Talleres Participativos, 2019 se analizo el PDOT 2014-2019, donde se evaluó los
s, metas, programas/proyectos; de los cuales se priorizo algunos de estos y se detallan a
ación:

Para dar seguimiento y evaluación a los programas/proyectos del PDOT presente se realizará una matriz de identificación de diferentes aspectos, con la finalidad de conocer el estado de cumplimiento de las metas que ayudaran al análisis de este proceso, donde se realizará la metodología emitida por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019 en la cual se aplica cálculos de variación, que dan a conocer el índice de cumplimiento de metas y

**a 100.** *Priorización de los programas/proyectos, objetivos y metas del PDOT 2104-2019*

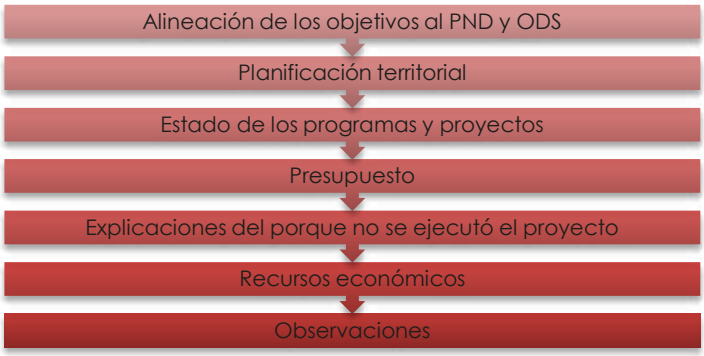
| nte | Elementos del PDOT vigente | | Estado | Observaciones | Priorizar en la nueva propuesta |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Apoyar la gestión en el manejo y protección de | | El objetivo no se | |

programas/proyectos; cabe mencionar que estos deben tener una calificación superior al 85% para considerarse como cumplido; en caso de reportar índices de incumplimiento (menores de 69,9%) se tomará medidas correctivas de acción para modificar algunos aspectos que contribuyan alcanzar lo planteado en el PDOT, todo este proceso se detalla a continuación:

## Proceso de seguimiento y evaluación

Para este proceso se diseñó una matriz, en la cual la secretaria-tesorera del GAD parroquial de San Francisco de Natabuela irá llenando cada tres meses, en base a los reportes emitidos a la Secretaria Técnica Planifica Ecuador, donde se detalle principalmente los objetivos estratégicos, metas, indicadores de logro, porcentaje de avance, presupuesto ejecutado; donde se analizará los resultados obtenidos para dar a conocer como se ha ido dando el proceso, si ha existido alguna dificultad o carencia y así proponer recomendaciones pertinentes que contribuyan alcanzar los objetivos, metas y programas/proyectos, por lo cual la presente matriz (Tabla 84 y 85) contiene las siguientes secciones que describen a continuación:

**Figura 70.** *Secciones de la matriz de seguimiento y evaluación del PDOT*




**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2020).
**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Como se detalló anteriormente cada una de estas secciones de la matriz da seguimiento y evaluación, las cuales se describen a continuación:

a) **Alineación de los objetivos al PND.-** En el presente apartado se describe la articulación de los objetivos estratégicos con el Plan Nacional de Desarrollo (PND) "Toda una vida", Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), metas y políticas locales que contribuirán al desarrollo de los programas/proyectos ya que encuentran alineadas a los objetivos parroquiales.

b) **Planificación territorial:** En este contenido de la matriz se detallará la información que posee la institución de acuerdo a los resultados obtenidos, según el trabajo realizado por el GAD parroquial de San Francisco de Natabuela, donde se reflejará el avance de los programas/proyectos en cada uno de los componentes, ya que se describirá información como objetivos estratégicos, la línea base, las metas, indicadores, los programas y proyectos, que permitirá dar a conocer el desarrollo de cada uno de estos.

c) **Estado de los programas y proyectos:** En esta parte se detallará el estado de los programas y proyectos propuestos, para saber si está ejecutado, se encuentra en proceso o no se ha ejecutado, además del porcentaje (%) de avance y medios de verificación acorde a lo realizado.

d) **Presupuesto:** Se dará a conocer la partida presupuestaria, los valores del presupuesto utilizado (codificado, devengado, pagado), reflejando el avance presupuestario por cada programa y proyecto emitido en la presente matriz.

e) **Explicaciones del porque no se ejecutó el proyecto:** Se describirá causas que influyeron de manera directa e indirecta para que no se ejecutara el programa o proyecto, en base a esto se tomará la decisión de algún cambio o modificación para llegar a cumplir lo propuesto.

f) **Recursos económicos:** Se detallará el origen de los recursos de cada uno de los programas/proyectos, los cuales pueden ser propios del GAD parroquial, producto de transferencias del estado y otros GAD´s, por medio de créditos en el BDE ya sean de tipo reembolsable y no reembolsable o través de la gestión de las autoridades locales con organizaciones no gubernamentales.

g) **Observaciones:** Según los datos obtenidos se detallará las observaciones de cada uno de los programas y proyectos en caso de existir, las cuales contribuirán para mejorar las futuras propuestas de desarrollo.

## Información y herramientas de seguimiento y evaluación

La información emitida por el GAD parroquial será confiable, de calidad, suficiente y oportuna para poder medir el avance y los resultados del proceso de planificación, la cual será subida y estará a disponibilidad de la población en Sistema de Información Local (página web) y Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) mediante los informes realizados cada tres meses, todos estos datos serán utilizados como insumo para el proceso de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, además de información adicional que tenga la institución; por lo cual este reporte generará un análisis situacional con el fin de saber que aspectos deben ser reestructurados o cambiados.

A continuación se da a conocer la matriz de seguimiento y evaluación que el GAD parroquial deberá realizar para tener un control adecuado de los programas y proyectos a ejecutarse:

**Tabla 84.** *Matriz para el seguimiento y evaluación del PDOT parte 1*

| Matriz para el Seguimiento y Evaluación del PDOT | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Alineación al Plan Nacional de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible** | | | **Planificación** | | | | | | | | **Estado del Programa-Proyecto** | | | | |
| Objetivo | Meta | Política | Componente | Competencia | Objetivo estratégico | Línea Base | Meta de resultado | Indicador de resultado | Programas | Proyecto | Ejecutado | No ejecutado | En proceso | % de Avance | Medios de verificación |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |

**Fuente:** Secretaría Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

**Tabla 85.** *Matriz para el seguimiento y evaluación del PDOT parte 2*

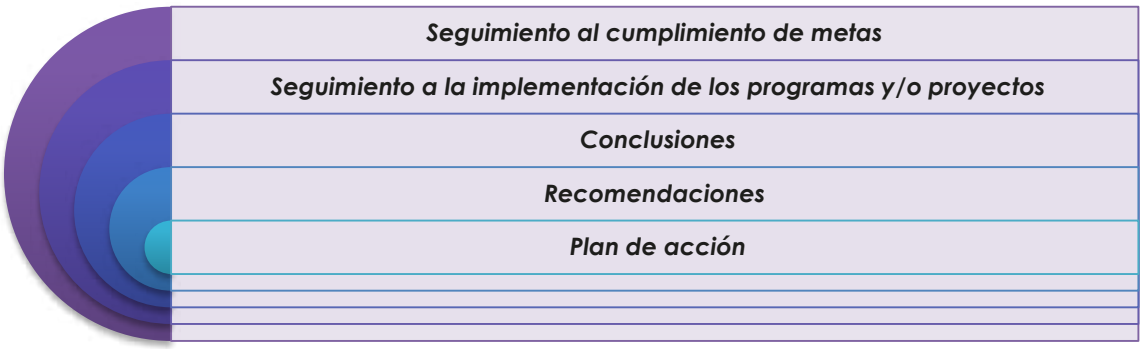
| Matriz para el Seguimiento y Evaluación del PDOT | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Presupuesto** | | | | | **Fecha de ejecución** | | | **Razones por la que no se ejecutó el proyecto** | **Recursos Económicos** | | | **Observaciones** |
| Partida presupuestaria | Codificado | Devengado | Pagado | Entregado a la fecha | Inicio | Fin | Año de programación | | Propios de GAD | Crédito | Cooperación | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |

**Fuente:** Secretaría Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## Productos del seguimiento y evaluación

Con ayuda de las matrices realizadas en el proceso de evaluación y seguimiento del PDOT cada tres meses, se consolidará toda la información con el fin de elaborar un informe anual que visualice los siguientes contenidos:

**Figura 71.** *Contenidos del informe anual de seguimiento y evaluación del PDOT*




**Fuente:** Secretaría Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Este informe será realizado en base a los lineamientos emitidos por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019 los cuales se describen a continuación:

### a) Seguimiento al Cumplimiento de Metas

Se realizará una comparación entre el valor considerado como meta para un año (t) y el valor real del indicador en dicho año, en función de la tendencia del indicador y su línea base. En caso de que la tendencia del indicador o el cumplimento de la meta no sea lo esperado, se deberá analizar las posibles causas y consecuencias de dicha situación; finalmente, se incorporará información complementaria al análisis realizado. Para identificar el cumplimiento de la meta se realizará los siguientes procedimientos:

**Anualización de metas**

El proceso para identificar metas anuales se compone de dos partes:

- **Cálculo de la variación anual:** consiste en realizar una distribución de los puntos porcentuales que se deben alcanzar desde la Línea Base (LB) hasta llegar a la Meta Final (MF), en función del número de años entre la LB y la MF. Para ello, se utilizan las siguientes fórmulas, dependiendo de la tendencia que debe tener el indicador:

**Tabla 86.** *Fórmulas para el cálculo de la variación anual de las metas*

| Indicadores crecientes | Indicadores decrecientes |
|---|---|
| $VA = \frac{(MF-LB)}{(Año\ (MF) - Año\ (LB))}$ | $VA = \frac{(LB-MF)}{(Año\ (MF) - Año\ (LB))}$ |

**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Dónde:

**VA:** Variación Anual
**LB:** Línea Base
**MF:** Meta Final

- **Cálculo de la meta anual:** Una vez calculada la variación anual, se aplican las siguientes fórmulas para obtener la meta para cada año:

**Indicadores crecientes**
Meta $año_1$ =LB+VA, donde el año1 = año de la línea base más 1
Meta $año_2$ = Meta Año1 +VA
Meta $año_n$ = Meta Añon-1+VA, donde n = año de meta final

**Indicadores decrecientes**
Meta $año_1$ =LB - VA, donde el año1 = año de la línea base más 1
Meta $año_2$ = Meta Año1 - VA
Meta $año_n$ = Meta Añon-1 - VA, donde n = año de meta final

- **Cálculo del porcentaje de cumplimiento de las metas**

Para calcular el porcentaje de cumplimiento de la meta se aplicarán las siguientes fórmulas dependiendo de la tendencia del indicador:

**Tabla 87.** *Fórmulas para el cálculo del porcentaje(%) de cumplimiento de las metas*

| Indicadores crecientes | Indicadores decrecientes |
|---|---|
| $PCM = \frac{\text{Meta alcanzada}}{\text{Meta planificada}}$ | $PCM = \frac{\text{LB-Meta alcanzada}}{\text{LB-Meta planificada}}$ |

**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

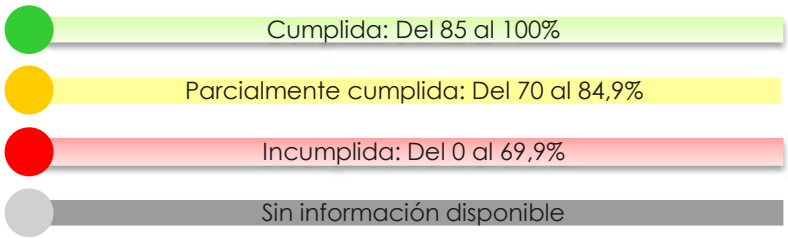
Dónde:

**PCM:** Porcentaje de Cumplimiento de la Meta

**LB:** Línea Base

Adicionalmente, se realizará la categorización del porcentaje de cumplimiento de la meta en función de los siguientes intervalos:

**Figura 72.** *Categorización del porcentaje (%) de cumplimiento de las metas*




**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

De acuerdo con lo anterior, cada estado de cumplimiento se define así:

- Cumplida (•): indicadores cuyos valores reales se encuentran en el mismo nivel o superan al valor esperado en la anualización.
- Parcialmente Cumplida (•): indicadores que, a pesar de registrar avances, no fueron suficientes para cumplir la meta. Registraron alguna variación.

- Incumplida (•): indicadores que registran cambios en la tendencia o cuyos valores reales se encuentran por debajo del valor esperado en la anualización.
- Extemporánea (•): indicadores de los cuales no se dispone de información actualizada.

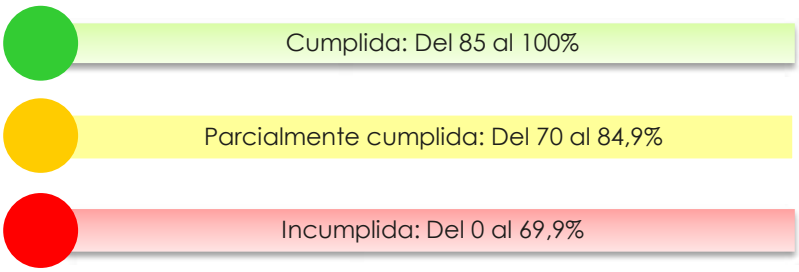
### b) Seguimiento a la implementación de los programas y/o proyectos

Se recopilará información relacionada con la ejecución presupuestaria y el avance físico de los programas y/o proyectos.

En caso de que el porcentaje de ejecución física o presupuestaria sea menor del 100%, se analizará las causas y consecuencias de dicha situación. En este sentido, el seguimiento al cumplimiento de las intervenciones consistirá en los siguientes criterios emitidos por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019.

**Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados:** Comprende el análisis de porcentaje de avance físico de los programas y/o proyectos ejecutados en el año de análisis, a través de la comparación entre el avance del programa y/o proyecto presentado y la meta prevista para esta intervención en el mismo período, según las siguientes categorías:

**Figura 73.** *Categorías de calificación del avance físico de los programas/proyectos*




**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Para definir la semaforización se realizará el cálculo de porcentaje de avance o de cobertura del programa y/o proyecto, según la siguiente fórmula:

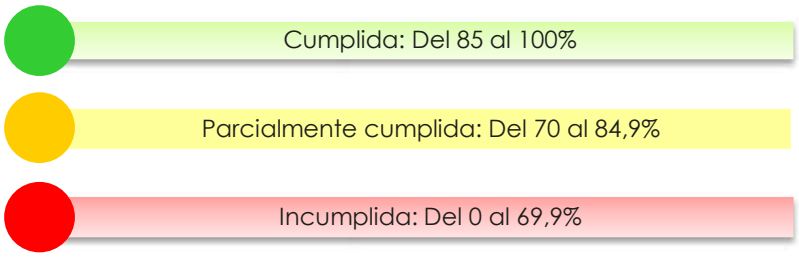
$$PAF = \left( \frac{AMFi}{VMFi} \right) * 100$$

Dónde:

**PAF:** Porcentaje de avance físico
**AMF:** Avance real de la meta física en el año
**VMF:** Valor de la meta física planificada para el año i
**i:** Año de análisis.

**Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados:** consiste en realizar un análisis entre el monto de la asignación presupuestaria para el programa y/o proyecto; y los valores devengados para el mismo período, según las siguientes categorizaciones:

**Figura 74.** *Categorías de calificación del avance físico de los programas/proyectos*




**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Los análisis de ejecución presupuestaria y de avance físico de los programas y proyectos se realizarán de manera trimestral, con fin de dar a conocer las deficiencias que presenten y poder brindar soluciones oportunas en el tiempo adecuado.

Para definir la categoría se debe realizar el cálculo de porcentaje de avance presupuestario, según la siguiente fórmula:

$$AP = \left( \frac{\text{Devengado anual}}{\text{Codificado final}} \right) * 100$$

Dónde: AP: Avance presupuestario

## c) Conclusiones

El informe de seguimiento y evaluación deberá tener conclusiones claras, precisas que detallan los resultados obtenidos del proceso de análisis de los objetivos, metas, indicadores, programas y proyectos.

## d) Recomendaciones

Se deberá incluir recomendaciones en base a los problemas y nudos críticos encontrados en el presente análisis con el fin de contribuir con el mejoramiento de los programas y proyectos propuestos.

## e) Plan de acción

El plan de acción deberá especificar las acciones o correctivos a corto plazo que se implementarán en caso de presentar problemas en el cumplimiento de las metas o en la ejecución de sus programas y/o proyectos, por lo cual según la Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019 se deberá considerar al menos, las siguientes secciones:

**a) Sección de planificación**

- **Objetivo Estratégico del PDOT:** Se identificará el objetivo estratégico del PDOT, al cual estará vinculado la meta o el programa con avance menor a lo esperado.
- **Meta de Resultados del PDOT:** Se identificará la meta de resultados que presenta problemas en su cumplimiento, por lo cual estará con avance menor a lo esperado, es decir menos del 69%.
- **Programa y/o Proyecto:** Se identificará el programa con problemas en su cumplimiento, sean físicos o presupuestarios.

Todos estos parámetros serán descritos y separados por cada componente que detalla el diagnóstico estratégico.

**b) Problemática que no permitió alcanzar las metas**

En este apartado se dará a conocer cuales fueron los limitantes para que no se de cumplimiento a las metas con respecto a la ejecución física o presupuestaria, se describirá los factores que incidieron en cada intervención, es decir con respecto a los informes de cada tres meses según las matrices elaboradas. Estos limitantes podrán ser por carencia de recursos financieros, de personal, demoras o incumplimientos por parte de los proveedores en procesos de contratación pública, entre otros aspectos.

**c) Estrategias y acciones de intervención**

Se detallará acciones correctivas pertinentes a corto plazo por cada uno de problemas encontrados, para poder revertir los resultados obtenidos y así alcanzar lo propuesto sin ningún inconveniente.

## Usos de información

Mediante el análisis de los productos del seguimiento y evaluación del PDOT, se recopilará las recomendaciones que serán puntos clave para identificar líneas de evaluación que diagnostiquen los problemas o deficiencias que presentaron los programas y proyectos según la gestión realiza por la institución, para poder dar cumplimiento a las metas y objetivos estratégicos, a partir de esto se propondrá un plan de acción que solvente todos los problemas evidenciados.

Los informes de seguimiento y evaluación serán realizados por la secretaria-tesorera del GAD parroquial Natabuela cada tres meses, además la información recopilada será enviada a la Secretaria Técnica Planifica Ecuador y se subirá al portal del SIGAD.

Estos informes darán a conocer el progreso de los indicadores, así como del avance físico y presupuestario del año fiscal en curso, donde se sustentará las decisiones respecto a la asignación y uso de los recursos con la finalidad de saber si fueron correctamente distribuidos o se debe realizar una reprogramación de las intervenciones si es el caso, para contribuir con el cumplimiento de las metas y objetivos estratégicos planteados.

Mediante este análisis el GAD parroquial tendrá la cuantificación de los resultados obtenidos de cada uno de los informes trimestrales realizados durante todo el año, los cuales servirán para realizar cualquier ajuste o modificación para poder alcanzar el modelo territorial deseado.

## Responsables del seguimiento y evaluación

Para el seguimiento, evaluación e implementación del PDOT parroquial, se aplicarán acciones participativas que incluyan a todos los actores involucrados con el GADP de Natabuela.

Por cual este proceso será participativo donde se involucre también a las entidades que forman parte de los programas y proyectos concurrentes a nivel local para tratar sobre el desarrollo y avance de estos, donde el "***GAD parroquial Natabuela***" realizará reuniones constantes con las siguientes instancias:

**Figura 75.** *Actores involucrados con el GAD parroquial de Natabuela*

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Los actores antes mencionados (Figura 75) participarán de manera constante, coordinada y activa durante toda la etapa de gestión del PDOT parroquial, para que contribuyan con medidas de acción pertinentes que ayuden alcanzar el cumplimiento de los programas y proyectos, ya que solo trabajando de una manera articulada, planificada y en conjunto se podrá construir una institución eficiente y transparente para alcanzar el desarrollo de la parroquia.

Por esta razón para tener un proceso planificado y ordenado cada uno de los miembros del GAD parroquial Natabuela contribuirán en el seguimiento y evaluación del PDOT, de acuerdo a la siguiente matriz que se detalla a continuación:

**Tabla 88.** *Esquematización de los procesos de trabajo en el seguimiento y evaluación del PDOT*

| Comisiones | Representada por | Periodo de trabajo | Funciones |
|---|---|---|---|
| Coordinación general de las comisiones | Lic. Guillermo Garzón | Periodo 2020.Emergencia sanitaria COVID-19. | Coordinar el seguimiento y evaluación de los proyectos de reactivación económica; ejecución de reuniones cada tres meses; elaborará el informe de su respectivo periodo. |
| Comisión de Viabilidad y Medio Ambiente | MSc. Lucía Siza | De enero a marzo; abril a junio; julio a septiembre del 2020 | Dar seguimiento y evaluación de los programas/proyectos en el tiempo detallado; realizará reuniones cada tres meses; elaborará un informe del periodo de trabajo. |
| Comisión de Salud, Planificación y Presupuesto | Lic. Blanca Lucia Cabascango | De octubre a diciembre 2020; enero a marzo; abril a junio de 2021. | Dar seguimiento y evaluación de los programas/proyectos en el tiempo detallado; realizará reuniones cada tres meses; elaborará un informe del periodo de trabajo. |
| Comisión de Seguridad Equidad y Género | Ing. Mariela Chamarro | De julio a septiembre; octubre a diciembre 2021; enero a marzo 2022. | Dar seguimiento y evaluación de los programas/proyectos en el tiempo detallado; realizará reuniones cada tres meses; elaborará un informe del periodo de trabajo. |
| Comisión de Deporte y Cultura | Sr. Jorge Sanipatín | De abril a junio; julio a septiembre; octubre a diciembre 2022 | Dar seguimiento y evaluación de los programas/proyectos en el tiempo detallado; realizará reuniones cada tres meses; elaborará un informe del periodo de trabajo. |
| Secretaria-Tesorera | Ing. Patricia Chuquín | De enero a marzo; abril a mayo 2023. | Recopilará los informes elaborados por las autoridades del GAD parroquial; realizará la sistematización de resultados mediante documentos entregados a la Secretaría Técnica Planifica Ecuador cada tres meses; además se encargará del seguimiento y control del último periodo de trabajo. |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Según lo evidenciado en la Tabla 88, las autoridades del GAD parroquial Natabuela participarán de manera constante, coordinada y activa durante toda la etapa de gestión del PDOT, con la finalidad de contribuir con medidas de acciones pertinentes que ayuden alcanzar el cumplimiento de los programas y proyectos para el desarrollo de la parroquia; ya que el trabajo en conjunto podrá construir una herramienta clave para llegar a ser una institución eficiente y transparente; cabe recalcar que se ejecutarán reuniones trimestrales para dar a conocer como está avanzando el PDOT, las cuales serán convocadas de acuerdo al periodo de trabajo que se les asignó a los miembros del GAD parroquial de Natabuela.

## Difusión de la información

La presente institución incluirá los resultados obtenidos del proceso de seguimiento y evaluación en el informe de rendición de cuentas, que se realizará de forma anual mediante una asamblea general donde sea partícipe todo la población de la parroquia de San Francisco de Natabuela.

## 7.4. Estrategias de promoción y difusión del PDOT

Cumpliendo con las directrices emitidas por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019 la promoción y difusión del PDOT parroquial se hizo tomando en cuenta cuatro etapas, las cuales se detallan en la Tabla 89, 90 y 91.

### a) Antes de la formulación del PDOT parroquial

En esta etapa se dio la notificación del inicio de la actualización del PDOT 2019-2023, donde se ejecutó diversas actividades que se detallan a continuación:

**Tabla 89.** *Estrategias antes de la formulación de PDOT*

| Responsables | Actividades | Recursos |
|---|---|---|
| GAD parroquial | Se contrató el equipo técnico para la elaboración del PDOT parroquial 2019-2023 mediante el SERCOP. | Presupuesto económico-GAD parroquial. |
| GAD parroquial, Equipo Técnico | Socialización y entrega del Plan de Trabajo del Equipo Consultor. | Plan de trabajo, registro de asistencia. |
| | Se notificó el inicio del PDOT parroquial a nivel cantonal y provincial. | Oficios impresos. |
| | Se realizó un taller participativo con el propósito de informar a la población de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2019-2023, además se conformó el Consejo de Planificación Local y Sistema de Participación Ciudadana y Control Social. | Casa parroquial, infocus, computadora, folletos. |
| | Se evaluó el PDOT 2014-2019 con el Consejo de Planificación Local y miembros del GAD parroquial San Francisco de Natabuela (Priorización de programas/proyectos, objetivos y metas). | Casa parroquial, infocus, computadora, folletos de guia técnica. |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### b) Durante la formulación del PDOT parroquial

Este proceso fue coordinado y realizado por el GADP de Natabuela y equipo consultor, además estuvieron involucrados el Consejo de Planificación Local, instituciones públicas-privadas, organizaciones territoriales y ciudadanía en general articulados a nivel cantonal y provincial; las acciones que fueron realizadas en este apartado se detallan a continuación:

**Tabla 90.** *Estrategias durante la formulación del PDOT*

| Responsables | Actividades | Recursos |
|---|---|---|
| GAD parroquial, Equipo Técnico, Presidentes los barrios, comunidades y sectores. | Se realizó talleres participativos (mesas de trabajo) en cada una de los barrios, comunidades y sectores donde se identificó los problemas y potencialidades en cada componente del diagnóstico estratégico. | Salones de uso múltiple, papelotes, marcadores, registros de asistencias, folletos guias impresas. |
| GADM Antonio Ante, Gobierno Provincial de Imbabaura y Secretaria Técnica Planifica Ecuador. | Se asistió a talleres participativos en coordinación con el GAD cantonal y provincial para la articulación del PDOT parroquial en todos sus contenidos (diagnóstico, propuesta y modelo de gestión).<br>Existió un diálogo permanente con los diferentes actores involucrados en el proceso. | Medios digitales y didácticos. Libretas de apuntes. |
| GAD parroquial, Equipo Técnico. | Se hizo la socialización y se validó el diagnóstico estratégico con los miembros del GAD parroquial, Consejo de Planificación Local, Sistema de Participación Ciudadana y organizaciones territoriales de todos los ámbitos. | Casa parroquial, infocus, computadora, folleto impreso de síntesis del diagnóstico, registro de asistencia. |
| GAD parroquial, Equipo Técnico. | Se realizó talleres participativos para el diseño de la propuesta y modelo de gestión con Consejo de Planificación Local, Sistema de Participación Ciudadana y organizaciones territoriales de todos los ámbitos. | Casa parroquial, infocus, computadora, hojas de registro. |
| GAD parroquial, Equipo Técnico | Se socializó y validó datos de la propuesta y modelo de gestión con los miembros del GAD parroquial, Consejo de Planificación Local, Sistema de Participación Ciudadana y organizaciones territoriales de todos los ámbitos. | Casa parroquial, infocus, computadora, folleto impreso de síntesis de la propuesta y modelo de gestión, registro de asistencia. |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### c) Después de la formulación del PDOT parroquial

Al momento de terminar el proceso de actualización del PDOT vigente se realizó las diferentes actividades desde su aprobación, promoción y difusión las cuales se describen a continuación:

**Tabla 91.** *Estrategias después de la formulación del PDOT*

| Responsables | Actividades | Recursos |
|---|---|---|
| GAD parroquial, Equipo Técnico, Presidentes de los barrios, comunidades y sectores. | Se socializó y validó el PDOT a través de talleres participativos en cada uno de los barrios, comunidades y sectores. | Casas comunales, infocus computadora, registro de asistencia. |
| GAD parroquial, Equipo Técnico | Se socializó el documento final al Consejo de Planificación Local, Sistema de Participación Ciudadana y miembros del GAD parroquial. | Medios digitales-Libretas de apuntes, registro de asistencia. |
| GAD parroquial, Equipo Técnico | Se realizó la aprobación del PDOT parroquial 2019-2023 por parte del Consejo de Planificación Local (resolución favorable) y miembros del GAD parroquial (resolución de aprobación). | Casa parroquial, resolución de aprobación, registro de asistencia. |
| Equipo Técnico | Se hizo una asamblea general para entrega del PDOT de Natabuela 2019-2023, por parte del equipo consultor al GAD parroquial y ciudadanía de la localidad, de forma impresa y digital. | Casa parroquial, folleto impreso y CD. |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### d) Difusión y promoción de PDOT parroquial

Culminado el proceso de actualización donde se obtuvo un documento consolidado, este se entregará a las distintas instituciones públicas y se difundirá a la ciudadanía en general como se detalla a continuación:

| Responsables | Actividades | Recursos |
|---|---|---|
| GAD parroquial de San Francisco de Natabuela. | Entrega del documento final al GAD Municipal de Antonio Ante, Gobierno Provincial de Imbabura y Secretaria Técnica Planifica Ecuador de forma impresa y digital. | Folleto impreso y CD. |
| | Publicar el documento final en la página web del GAD parroquial y difundir por el internet, para que sea visualizado por toda la población. | Página web del GAD parroquial. |
| | Entregar folletos impresos y CD a las instituciones públicas de la parroquia como Tenencia Política, Centro de Salud Natabuela, Unidades Educativas e Infocentro para que difundan la información a toda la población. | Folletos impresos, CD. |
| | Realizar talleres participativos en cada uno barrios, comunidades y sectores, con el fin de socializar de manera integral el PDOT y entregar un folleto impreso y CD a cada organización política de la parroquia. | Folletos impresos, CD. |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2020). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Todas estas estrategias se han realizado con el fin de que la población sea partícipe en este proceso de actualización, ya que el PDOT es una herramienta base para la ejecución de los programas y proyectos de la presente administración 2019-2023, por esta razón se ha buscado los mejores medios de promoción y difusión para que la población sea partícipe de lo que va a realizar para el desarrollo de la parroquia.

# ANEXOS

# 8. ANEXOS

En este aparto se dará a conocer algunos contenidos primordiales para el desarrollo del PDOT parroquial con el fin de tener una herramienta bien estructurada que se una guia de trabajo para las autoridades electas, estos apartados se describen a continuación:

## 8.1. Análisis del PDT 2014-2019

El punto de partida para realizar el PDOT parroquial es el "Análisis del PDOT vigente" que sirvió para identificar como se ha ido desarrollando el cumplimiento de los objetivos estratégicos, metas y proyectos, con el fin de priorizarlos o no, de acuerdo a las necesidades que presenta la parroquia actualmente.

El análisis del cumplimiento del PDOT vigente tuvo como propósito identificar ¿Qué se cumplió?, ¿Qué no? y ¿Por qué?, a través de la identificación de los factores internos y externos que incidieron o no para su cumplimiento, tomando en cuenta criterios administrativos, financieros, de gestión o por el contrario, de falta de articulación y coordinación en el ejercicio de las competencias del GAD parroquial.

### a) Objetivo

- Analizar críticamente cada uno de los objetivos, metas y proyectos propuestos en el PDOT 2014-2019, para saber el nivel de cumplimiento de cada uno de ellos.

### b) Metodología

La evaluación del PDOT vigente se desarrolló tomando en cuenta las siguientes pautas metodológicas:

- **Revisión y procesamiento de la información existente**

Se inició recopilando, revisando y analizando toda la información disponible en el Sistema de Información de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) e informes de rendición de cuentas de la administración anterior, donde se encuentró los programas/proyectos ejecutados con sus respectivas metas alcanzadas por cada uno de los componentes que tiene el PDOT (biofísico, socio cultural, económico productivo, asentamientos humanos, movilidad-energía conectividad y político institucional-participación ciudadana), con el fin de saber en qué estado se encuentran (cumplió o no cumplió) y cuáles serán priorizados en la nueva propuesta como describe a continuación:

**Tabla 92.** *Ejemplo de consideraciones para el análisis del PDOT vigente*

| Elementos del PDOT vigente | Estado ¿Se cumplió? | Observaciones ¿Por qué? | Priorizar en la nueva propuesta |
|---|---|---|---|
| Objetivo del PDOT | Cumplió / no cumplió | Señalar factores internos/ externos que incidieron en el estado del objetivo | No priorizado |
| Metas | Cumplió / no cumplió | Señalar factores internos/ externos que incidieron en el estado de la meta | Priorizado |
| Programas/proyectos | Ejecutado / en ejecución | | |

**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

Mediante los resultados obtenidos se fue catalogando a cada uno de estos según el nivel de cumplimiento, por lo cual se los clasificó de la siguiente manera como describe la Tabla 93.

**Tabla 93.** *Criterios de calificación para el análisis de metas, proyectos y presupuesto*

| Rangos para determinar el porcentaje de avance físico y/o de cobertura | Categoría |
|---|---|
| De 70% a 100% | Avance óptimo |
| De 50% a 69,9% | Avance medio |
| De 0% a 49,9% | Avance con problemas |

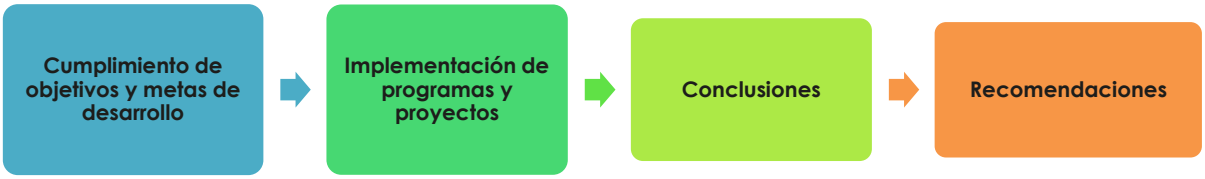
**Fuente:** Secretaria Técnica Planifica Ecuador, (2014). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

### c) Análisis y socialización del nivel de cumplimiento de objetivos, proyectos y metas

Al terminar el proceso de revisión y análisis de la información, se dio a conocer los resultados obtenidos en una reunión ordinaria con el Consejo de Planificación Local y autoridades de GAD parroquial rural de Natabuela, donde se les indicó el nivel de cumplimiento (estado en que se encuentran) alcanzado por la anterior administración en lo que se refiere a objetivos, metas y programas/proyectos, a partir de esto se tomó en cuenta las recomendaciones de los participantes del taller.

Por lo cual en resumen según lo establecido en los lineamientos emitidos por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador 2019, se dio a conocer los siguientes parámetros metodológicos en la exposición del análisis del PDOT.

**Figura 76.** *Esquematización de los parámetros metodológicos analizados*




**Fuente:** Secretaría Técnica Planifica Ecuador, (2019). **Elaborado por**: Equipo Consultor, (2019)

### d) Resultados

Según los resultados obtenidos se detalla a continuación el análisis del cumplimiento de las metas y proyectos de desarrollo por cada componente en las siguientes tablas.

**Tabla 94.** *Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente biofísico*

| Objetivo original | Objetivo cambiado (si es el caso) | Meta original | Metal cambiada (si es el caso) | Índice de cumplimiento | | Indicador de gestión | Proyecto original | Proyecto cambiado (si es el caso) | Presupuesto original | Presupuesto ejecutado total del GAD parroquial | Índice de cumplimiento | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Apoyar la gestión en el manejo y protección de recursos naturales propiciando la conservación y restauración de los ecosistemas parroquiales. | Permanece el mismo objetivo no se ha cambiado | Alcanzar un 90% de residuos sólidos que reciben tratamiento hasta el año 2019. | No se ha cambiado las metas | 0,00% | | Porcentaje de desechos sólidos eliminados mediante rellenos sanitarios | No se presenta ningún proyecto | No se presenta ningún proyecto | No se colocó un presupuesto referencial | --- | 0,00% | |
| | | Incrementar en un 10% las áreas reforestadas en la parroquia. | | 0,00% | | Tasa de reforestación anual | | | | | | |
| | | | Esta meta fue implementada en el año 2015: Mejorar los espacios físicos con el proyecto basura cero. | 100% | | | | Este proyecto fue incluido: **Cuidemos a la naturaleza** | -- | $6.000,00 | 100% | |
| Total | | 2 | 2 | 33,33% | | 2 | 0 | 0 | --- | $6.000,00 | 33,33% | |

**Fuente:** GAD parroquial Natabuela & Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 95.** *Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente socio cultural*

| Objetivo original | Objetivo cambiado (si es el caso) | Meta original | Metal cambiada (si es el caso) | Índice de cumplimiento | | Indicador de gestión | Proyecto original | Proyecto cambiado (si es el caso) | Presupuesto original | Presupuesto ejecutado total del GAD parroquial | Índice de cumplimiento | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Potenciar el rescate de la memoria e historia ancestral local con perspectiva de participación y planificación de la ciudadanía | Permanece el mismo objetivo no se ha cambiado | Intervenir y conservar los bienes patrimoniales de la parroquia en un 30%, hasta el 2019 | No se ha cambiado la meta, continua la misma | 0,00% | | Número de proyectos de construcción reconstrucción rehabilitación y / o equipamiento de infraestructura pública, patrimonial terminados. | No se presenta ningún proyecto | No se presenta ningún proyecto | No se colocó un presupuesto referencial | -- | 0,00% | |
| | | Mejorar la calidad de vida de la población a través de la ampliación y equipamiento de los servicios de salud en un 4% | Atender hasta 200 personas del grupo prioritario. | 85% | | Número de personas del grupo prioritario atendidas. | No se presenta ningún proyecto | En la alineación al PND 2017-2021 se colocó el proyecto: **Atención a Grupos Prioritarios** | | $75.347,48 | 100% | |
| Promedio Total | | 2 | 2 | 42,5% | | 2 | 0 | 1 | --- | $75.347,48 | 50% | |

**Fuente:** GAD parroquial Natabuela & Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 96.** *Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente económico productivo*

| Objetivo original | Objetivo cambiado (si es el caso) | Meta original | Metal cambiada (si es el caso) | Índice de cumplimiento | | Indicador de gestión | Proyecto original | Proyecto cambiado (si es el caso) | Presupuesto original | Presupuesto ejecutado total del GAD parroquial | Índice de cumplimiento | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Impulsar el desarrollo de las actividades productivas de bienes y servicios con énfasis en el sector agropecuario y turístico fomentando la asociatividad y las buenas prácticas ambientales. | Permanece el mismo objetivo no se ha cambiado | Actualizar y formar 2 asociaciones de hecho y derecho por año hasta el 2019. | Se eliminó la meta en la alineación al PND 2017-2019, porque las asociaciones que se formaron fueron de tipo privada. | 0,00% | | Número de asociaciones de productores conformados. | No se presenta ningún proyecto | No se presenta ningún proyecto | No se colocó un presupuesto referencial | -- | 0,00% | |
| | | Más del 10% de la población se beneficia de programas y proyectos económicos locales. | Beneficiar al 10% de la población con proyectos económicos locales al 2018. | 75% | | Porcentaje de población beneficiada a través de proyectos económicos. | No se presenta ningún proyecto | En la alineación al PND 2017-2021 se colocó el proyecto:<br><br>Fomentar la comercialidad productiva a través de los eventos culturales y tradicionales de la parroquia. | | $28.298,70 | 89% | |
| Promedio total | | 2 | 1 | 37,5% | | 2 | 0 | 1 | --- | $28.298,70 | 44,5% | |

**Fuente:** GAD parroquial Natabuela & Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 97.** *Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente de asentamientos humanos*

| Objetivo original | Objetivo cambiado (si es el caso) | Meta original | Metal cambiada (si es el caso) | Índice de cumplimiento | | Indicador de gestión | Proyecto original | Proyecto cambiado (si es el caso) | Presupuesto original | Presupuesto ejecutado total del GAD parroquial | Índice de cumplimiento | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Promover el acceso de la población a servicios de calidad con enfoque de desarrollo humano socio organizativo | Permanece el mismo objetivo no se ha cambiado | Incrementar 4,5 m2 por habitante las áreas recreativas de la parroquia. | Readecuar y reconstruir cuatro espacios públicos de la parroquia | 100% | | Número de espacios públicos readecuados en la parroquia. | No se presenta ningún proyecto | En la alineación al PND 2017-2021 se colocó el proyecto:<br><br>Adecuación de juegos recreativos en la parroquia. | No se colocó un presupuesto referencial | Se ejecutó el siguiente presupuesto en:<br><br>Cerramiento de la cancha deportiva de Catabamba. $7.000,00<br><br>Adecuación de juegos recreativos de la parroquia. $10.000,00<br><br>Mejoramiento de la casa comunal de los óvalos. $18.565,79<br><br>Mejoramiento parque central de la parroquia. $11.262,93 | 100% | |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Elevar en un porcentaje de 5 % las viviendas que dispone de servicios básicos. | | 45% | | Número de centros de educación intervenidos. | No se presenta ningún proyecto. | No se presenta ningún proyecto. | -- | -- | 0,00% | |
| Promedio total | | 2 | 1 | 72,5% | | 1 | 1 | 1 | -- | $46.828,72 | 50% | |

**Fuente:** GAD parroquial Natabuela & Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 98.** *Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente movilidad, energía y conectividad*

| Objetivo original | Objetivo cambiado (si es el caso) | Meta original | Metal cambiada (si es el caso) | Índice de cumplimiento | | Indicador de gestión | Proyecto original | Proyecto cambiado (si es el caso) | Presupuesto original | Presupuesto ejecutado total del GAD parroquial | Índice de cumplimiento | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Promover el desarrollo y la competitivi-dad, en las necesidades de movilidad, energía, transporte, tecnología de información y comunicación | Permanece el mismo objetivo no se ha cambiado | Mejorar en un 8% el estado de las vías y elevar en un 10% la utilización de los tics. | Mejorar en un 8% el estado de las vías urbanas y rurales de la parroquia en convenio con instituciones hasta el 2019. | | | Porcentaje de vías mejoradas. | | En la alineación al PND 2017-2021 se colocó el proyecto:<br><br>Mejoramiento calle 24 de mayo en coordinación con el GAD Municipal. | No se colocó un presupuesto referencial inicialmente | $17.670,00 | 100% | |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| . | | | Mejorar en un 8% el estado de las vías urbanas y rurales de la parroquia en convenio con instituciones hasta el 2019. | | | | | Veredas de la calle del cementerio. | | $4.400,00 | 86% | |
| | | | | | | | | Veredas y cunetas de la calle 29 de junio, en coordinación con el GAD provincial. | | $10.000,00 | 100% | |
| | | | | | | | | Reempedrado , aceras, bordillos y muro de contención de la calle de la parroquia | | $17.000,00 | 90% | |
| | | | | | | | | Empedrado, cunetas y bordillos de la calle Selva Alegre y 4 de octubre en coordinación con el GAD Municipal | | $12.744,36 | 72,75% | |
| | | | | | | | | Veredas calle Germán Martínez, carretero antiguo y calle 4 de octubre | | $25.986,00 | 72,75% | |
| Promedio Total | | 1 | 1 | 65,00% | | 1 | 0 | 5 | -- | $87.800,00 | 86,91% | |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela & Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 99.** *Matriz de los objetivos, metas y proyectos del componente político institucional y participación ciudadana*

| Objetivo original | Objetivo cambiado (si es el caso) | Meta original | Metal cambiada (si es el caso) | Índice de cumplimiento | | Indicador de gestión | Proyecto original | Proyecto cambiado (si es el caso) | Presupuesto original | Presupuesto ejecutado total del GAD parroquial | Índice de cumplimiento | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Gestionar la inversión en función de la planificación complementada con articulación intergubernamental gobernabilidad, participación ciudadana a través de la propuesta de políticas públicas. | Permanece el mismo objetivo no se ha cambiado | Mejorar en un 20% su capacidad de planificar y gestionar los recursos, e incrementar en un 8% la participación ciudadana en los procesos de planificación. | No se ha cambiado la meta | 40% | | Número de ferias y / o talleres de información y capacitación en liderazgo y participación ciudadana. | --- | --- | No se colocó un presupuesto referencial. | -- | 0,00% | - |
| Promedio total | | 1 | 1 | 40% | | 1 | 0 | 0 | -- | -- | 0,00% | |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela & Talleres Participativos, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

- Plan de acción.

## e) Priorización de los programas/proyectos, objetivos y metas del PDOT 2104-2019

Mediante los Talleres Participativos, 2019 se analizó el PDOT 2014-2019, donde se evaluó los objetivos, metas, programas/proyectos; de los cuales se priorizó algunos de estos y se detallan a continuación:

Para dar seguimiento y evaluación a los programas/proyectos del PDOT presente se una matriz de identificación de diferentes aspectos, con la finalidad de conocer el es cumplimiento de las metas que ayudarán al análisis de este proceso, donde se rea metodología emitida por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019 en la cual s cálculos de variación que dan a conocer el índice de cumplimiento de r

**Tabla 100.** *Priorización de los programas/proyectos, objetivos y metas del PDOT 2104-2019*

| Componente | Elementos del PDOT vigente | | Estado | Observaciones | Priorizar en la nueva propuesta |
|---|---|---|---|---|---|
| Biofísico | Objetivo | Apoyar la gestión en el manejo y protección de recursos naturales propiciando la conservación y restauración de los ecosistemas parroquiales. | No se cumplió | El objetivo no se cumplido debido, ya que no existió acciones para alcanzar la meta propuesta . | Reestructurado |
| | Meta | Alcanzar un 90% de residuos sólidos que reciben tratamiento hasta el año 2019. | No se cumplió | La meta no se cumplió debido a que no existió proyectos en el PDOT para ejecutarlos, débil planificación y coordinación para la elaboración-ejecución de proyectos para cumplir la meta y objetivo. | No priorizado |
| | Meta | Mejorar los espacios físicos con el proyecto basura cero. | Se cumplió | La meta fue cumplida en su totalidad debido a la articulación entre diferentes actores institucionales. | No priorizado |
| | Proyectos | Cuidemos a la naturaleza. | Se ejecutó | El proyecto fue cumplido en su totalidad sin ninguna novedad, existe evidencia física de la ejecución en el GAD parroquial "Basura Cero". | Reestructurado |
| Socio Cultural | Objetivo | Potenciar el rescate de la memoria e historia ancestral local con perspectiva de participación y planificación de la ciudadanía. | No se cumplió en su total-dad | Las metas planteadas no estaban enmarcadas estrictamente al cumplimiento del objetivo socio cultural, existió una carencia de recursos y escasa articulación entre actores sociales. | Reestructurado |
| | Meta | Intervenir y conservar los bienes patrimoniales de la parroquia en un 30%, hasta el 2019. | No se cumplió | La meta no se cumplió por la carencia de proyectos, débil articulación y coordinación entre instituciones públicas. | No priorizado |
| | Meta | Atender hasta 200 personas del grupo prioritario. | Se cumplió | La meta fue cumplida con satisfacción. | Priorizado |
| | Proyectos | Atención a Grupos Prioritarios. | Se ejecutó | En la parroquia se dio atención prioritaria a los CDI´s, grupo de discapacidad y adultos mayores; el cual fue cumplido por el aporte | Priorizado |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | del MIES y GADP Natabuela. | |
| **Económico productivo** | **Objetivo** | Impulsar el desarrollo de las actividades productivas de bienes y servicios con énfasis en el sector agropecuario y turístico fomentando la asociatividad y las buenas prácticas ambientales. | **No se cumplió** | El cumplimiento de la totalidad del objetivo se vio truncado por la falta planificación de parte del GAD parroquial | Reestructurado |
| | **Meta** | Actualizar y formar 2 asociaciones de hecho y derecho por año hasta el 2019. | **No se cumplió** | Se eliminó la meta en la alineación al PND 2017-2019 debido a la carencia de recursos financieros. | No priorizado |
| | **Meta** | Beneficiar al 10% de la población con proyectos económicos locales al 2018. | **No se cumplió en su total-dad** | Esta meta no concuerda con la mayoría de los proyectos planteados por lo que no llegó a cumplirse | No priorizado |
| | **Proyectos** | Fomentar la comercialidad productiva a través de los eventos culturales y tradicionales de la parroquia. | **No se cumplió en su total-dad** | El presente proyecto casi se cumple en su totalidad pero existió un limitante que fue los recursos financieros y la débil gestión del GAD parroquial con las diferentes instituciones. | Reestructurado |
| **Asentamientos humanos** | **Objetivo** | Promover el acceso de la población a servicios de calidad con enfoque de desarrollo humano socio organizativo. | **No se cumplió en su total-dad** | El cumplimiento de la totalidad del objetivo se vio truncado por la falta planificación de parte del GAD parroquial | Reestructurado |
| | **Meta** | Readecuar y reconstruir cuatro espacios públicos de la parroquia. | **Se cumplió** | La meta fue cumplida en su totalidad debido a los proyectos ejecutados fueron acorde a lo manifestado. | Priorizado |
| | **Proyectos** | Adecuación de espacios recreativos en la parroquia. | **Se ejecutó** | Se ejecutó el proyecto de cerramiento de la cancha deportiva de Catabamba, adecuación de juegos recreativos de la parroquia, mejoramiento de la casa comunal de los óvalos y del parque central, proyectos ejecutados satisfactoriamente. | Priorizado |
| | **Meta** | Elevar en un porcentaje de 5 % las viviendas que dispone de servicios básicos. | **No se cumplió** | La meta no se cumplió en su totalidad debido a la falta de gestión y articulación del GAD parroquial con las diferentes instituciones públicas. | Reestructurado |
| **Movilidad, energía y conectividad** | **Objetivo** | Promover el desarrollo y la competitividad, en las necesidades de movilidad, energía, | **No se cumplió** | No se cumplió en sus totalidad debido a que barca muchas temáticas que no están | Reestructurado |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | transporte, tecnología de información y comunicación. | **en su totali-dad** | relacionadas con la mata y los proyectos ejecutados por la carencia de recursos económicos. | |
| | **Meta** | Mejorar en un 8% el estado de las vías urbanas y rurales de la parroquia en convenio con instituciones hasta el 2019. | **Se cumplió** | Se cumplió con lo manifestado en la presente meta. | Reestructurado |
| | **Proyectos** | Mejoramiento calle 24 de mayo en coordinación con el GAD Municipal. | **Se cumplió** | Se cumplió en su totalidad el presente proyecto. | No priorizado |
| | | Veredas de la calle del cementerio. | **No se cumplió en su totali-dad** | No se llegó a cumplir al 100% el proyecto debido a falta de presupuesto. | No priorizado |
| | | Veredas y cunetas de la calle 29 de junio, en coordinación con el GAD provincial. | **No se cumplió en su totali-dad** | Estos proyectos no se llegaron a ejecutar en la totalidad debido a la carencia de recursos financieros. | No priorizado |
| | | Reempedrado, aceras, bordillos y muro de contención de la calle de la parroquia. | | | No priorizado |
| | | Empedrado, cunetas y bordillos de la calle Selva Alegre y 4 de octubre en coordinación con el GAD Municipal. | **Ejecutados no en su totali-dad** | No se llegó a cumplir al 100% el proyecto debido a falta de presupuesto. | No priorizado |
| | | Veredas calle Germán Martínez, carretero antiguo y calle 4 de octubre. | | No se llegó a cumplir al 100% el proyecto debido a falta de presupuesto. | No priorizado |
| **Político institucional y participación ciudadana** | **Objetivo** | Gestionar la inversión en función de la planificación complementada con articulación intergubernamental gobernabilidad, participación ciudadana a través de la propuesta de políticas públicas.. | **No se cumplió** | El cumplimiento de la totalidad del objetivo se vio truncado por la falta planificación, organización y distribución de los recursos financieros, además de la débil articulación con los diferentes actores institucionales. | No priorizado |
| | **Meta** | Mejorar en un 20% su capacidad de planificar y gestionar los recursos, e incrementar en un 8% la participación ciudadana en los procesos de planificación. | **No se cumplió** | La meta no se cumplió en su totalidad debido a la carencia de recursos financieros, existen registros de proyectos ejecutados por diferentes niveles de gobierno mediante la gestión institucional, pero no cumplen para alcanzar la meta propuesta. | Reestructurado |

**Fuente:** Talleres Participativos & GADP Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

## f) Observaciones de los resultados obtenidos

- Según los datos detallados en las tablas anteriores se puede manifestar que no existe una matriz de programas, proyectos y presupuestos referenciales en el PDOT 2014-2019, lo cual dificulta llegar alcanzar los objetivos y metas propuestas; cabe recalcar que en la alineación al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, se incorporó algunos programas y proyectos para mejorar el cumplimiento de las metas y objetivos propuestos.

- En el componente biofísico (Tabla 94) se tuvo 1 objetivo original que no fue cambiado, además 2 metas de desarrollo de las cuales, se incrementó 1 que fue mejorar los espacios físicos con el proyecto basura cero; solo la meta incorporada fue cumplida mediante el proyecto cuidemos a la naturaleza (este fue incluido); por lo cual el presupuesto referencial ejecutado fue de $6.000.

- En cambio en el ámbito socio cultural de igual forma se tuvo un objetivo estratégico que se mantuvo, además de 2 metas originales, mientras que 1 de estas se reestructuró en la Alineación al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, que fue atender hasta 200 personas del grupo prioritario por ende se incorporó además el proyecto denominado atención a grupos prioritarios; solo esta meta fue ejecutada utilizando un presupuesto aproximado de $75.347,48 (Tabla 95).

- También en el componente económico productivo (Tabla 96) se tuvo un solo objetivo estratégico, el cual no se modificó, además presentó 2 metas originales, donde una de estas se eliminó en la alineación al PND 2017-2021, debido a que las asociaciones que se formaron en la parroquia fueron de tipo privada, además la otra meta fue cambiada a beneficiar al 10% de la población con proyectos económicos locales al 2018, por ende se incorporó el proyecto que fue fomentar la comercialidad productiva a través de los eventos culturales y tradicionales de la parroquia, es decir solo se cumplió una meta con su respectivo proyecto donde se ejecutó alrededor de $28.298,70.

- De igual manera en el componente de asentamientos humanos presentó un objetivo original el cual se mantuvo, además de 2 metas de las cuales una de ellas se cambió a readecuar y reconstruir cuatro espacios públicos de la parroquia en la alineación al PND 2017-2021, por lo cual se incorporó el proyecto de adecuación de juegos recreativos en la parroquia; en cambio la otra meta que era elevar en 5% las viviendas que dispone de servicios básicos, se registró el aumento de estos por medio de obras realizadas con el presupuesto participativo cantonal. En este componente se invirtió aproximadamente $46.828,72 (Tabla 97).

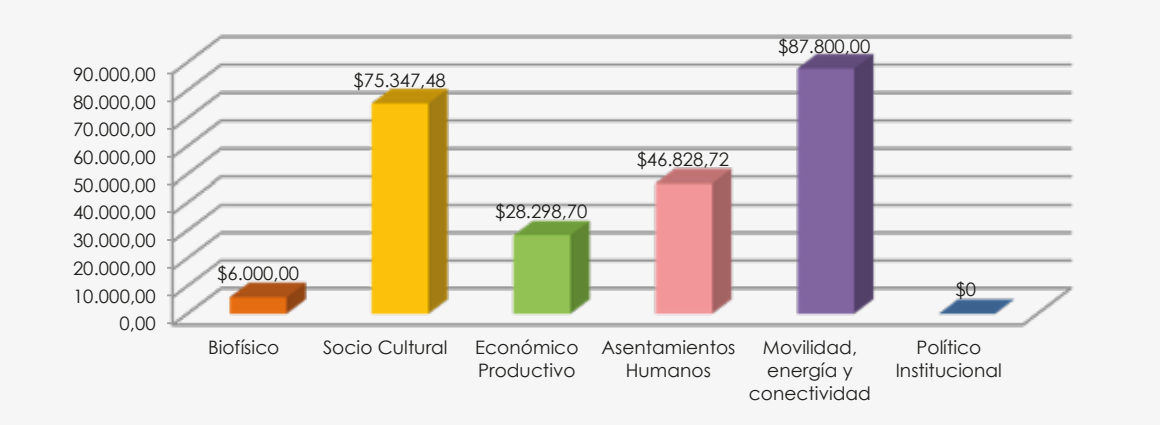
- En el componente de movilidad, energía y conectividad (Tabla 98) se registró 1 solo objetivo y 1 meta al inició del PDOT parroquial, pero en la alineación al PND 2017-2021 la meta fue reestructurada, a mejorar en un 8% el estado de las vías urbanas y rurales de la parroquia en convenio con instituciones hasta el 2019, por ende se incorporó el programa de mejoramiento, adecuación y construcción de vías, aceras y bordillos en las diferentes calles de la parroquia, que se ejecutaron mediante convenios interinstitucionales a nivel provincial y cantonal para el desarrollo de la parroquia.

- Por último en el componente político institucional y de participación ciudadana se registró un objetivo y una meta original los cuales se mantuvieron, no se incorporó ningún proyecto en la alineación al PND, pero cabe recalcar que la meta propuesta que fue incrementar en un 8% la participación ciudadana en los procesos de planificación se ha cumplido en un 50% según los registros encontrados en la Rendición de Cuentas del GAD parroquial Natabuela; el cual no presenta un presupuesto referencial (Tabla 99).

- Se debe tomar en cuenta que las metas que no se han cumplido ha sido por no ser competencia del GAD parroquial, además porque la institución no presentó los recursos suficientes para ejecutarlos, por lo cual se debe tomar en cuenta programas y proyectos factibles y reales según el presupuesto referencial del GAD parroquial y convenios concurrentes que puede realizar a nivel cantonal, provincial y con otras instituciones públicas-privadas en beneficio de satisfacer las necesidades de la población.

En la presente descripción gráfica se da a conocer el presupuesto referencial ejecutado por cada uno de los componentes del PDOT 2014-2019:

**Figura 77.** *Ejecución presupuestaria por cada componente del PDOT 2014-2019*




**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

## g) Conclusiones

- El análisis del PDOT parroquial 2014-2019 fue el punto de partida del PDOT actual, por lo cual se analizó cada uno de los objetivos, metas y programas para saber en qué estado se encuentra o nivel de cumplimiento de cada uno de estos, cabe recalcar que no presentó programas ni proyectos inicialmente en esta herramienta de trabajo pero se incoporaron algunos de estos en el alineación al PND 2017-2021 con el fin de cumplir las metas y objetivos propuestos.

- En el componente biofísico se registró aproximadamente el 100% del cumplimiento de una sola meta (mejorar los espacios físicos con el proyecto basura cero) en cambio las otras no fueron cumplidas, dando un promedio total del 33, 33%, por ende con respecto a los programas/proyectos se ejecutó de igual manera un solo proyecto al 100%, relacionando un promedio de ejecución para este ámbito da de igual forma el 33,33%.

- En cambio en el componente socio cultural de las dos metas propuestas inicialmente se ejecutó una (atender hasta 200 personas del grupo prioritario) que presentó el 85% de cumplimiento pero haciendo una relación promedio de las metas registradas en este componente se tiene alrededor del 42,5% alcanzado, además se incorporó un proyecto (atención a grupos prioritarios) para la meta ejecutada que tuvo un cumplimiento del 100%, en relación a la ejecución promedia de los proyectos en el presente componente se tuvo alrededor del 50%.

- Según los resultados obtenidos del análisis del ámbito económico productivos se dio a conocer que presentó dos metas de las cuales una fue eliminada (actualizar y formar 2 asociaciones de hecho y derecho por año hasta el 2019), quedando solo una la cual fue cambiada a beneficiar al 10% de la población con proyectos económicos locales al 2018, la cual fue cumplida alrededor del 75%, pero en relación promedio con las otras

metas se tiene un cumplimiento del 37,5%, de igual forma se incorporó un proyecto (fomentar la comercialidad productiva a través de los eventos culturales y tradicionales de la parroquia) que tuvo un cumplimiento del 89%, pero en relación promedio con los demás que abarcan este componente es del 44,5% de cumplimiento.

- En el ámbito de asentamientos humanos de las dos metas propuestas inicialmente, una se cambió (readecuar y reconstruir cuatro espacios públicos de la parroquia), y la otra se mantuvo (elevar en un 5% las viviendas que dispone de servicios básicos), donde la primera obtuvo al 100% de cumplimiento y la otra el 50% dando un promedio de cumplimiento en este ámbito del 75%; con respecto a los proyectos se aumentó uno solo (adecuación de juegos recreativos de la parroquia) donde se cumplió en su totalidad, pero en relación con los demás en este componente se dio un cumplimiento promedio del 50%.

- Además en el componente de movilidad, energía y telecomunicaciones presentó una sola meta que fue cambiada en la alineación (mejorar en un 8% el estado de las vías urbanas y rurales de la parroquia en convenio con instituciones hasta el 2019), esta cumplió alrededor del 65% además con respecto a los proyectos presentó 5 que abarcaron un solo programa los cuales tuvieron un cumplimiento promedio del 86,91%.

- En el ámbito político institucional y participación ciudadana se dio una sola meta la que fue alcanzada 50% según la rendición de cuentas, pero no se registró algún programa ingresado al SIGAD porque no se ejecutó un presupuesto referencial.

### h) Recomendaciones

- Siempre los PDOT deben tener programas/proyectos, metas de desarrollo y objetivos estratégicos acorde a la realidad para satisfacer las necesidades de la población y según el presupuesto referencial del GAD parroquial y mediante convenios concurrentes.

- Cada uno de los objetivos estratégicos propuestos deben ser coherentes y ajustados a la realidad actual por ende estar en relación a la visión y misión que tiene el GAD parroquial para el desarrollo y progreso de la localidad.

- Se debe tomar en cuenta metas alcanzables, cuantificables en este caso a corto y mediano plazo para poder ejecutarlas, además que ayuden al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la parroquia.

- Se debe distribuir el presupuesto acorde a los proyectos propuestos para que sean ejecutados en su totalidad, sin salirse de la trayectoria de trabajo.

## 8.1.1. Diagnóstico financiero

Este análisis financiero se hizo con el fin de saber el presupuesto referencial de recursos con los que cuenta aproximadamente el GAD parroquial para garantizar el ejercicio de sus competencias, se consideró principalmente tomar en cuenta los ingresos y egresos de los últimos cinco años a partir del 2015 hasta el 2019, los cuales se detalla a continuación:

**Tabla 101.** *Datos de ingresos y egresos del año 2015*

| | Código | Denominación | Presupuesto ($) | Total ($) |
|---|---|---|---|---|
| **Ingresos** | 1806080 | Transferencias y donaciones corrientes | 57.656,63 | $226.589,81 |
| | 2806080 | Transferencias y donaciones | 148.933,18 | |
| | 3801010 | Cuentas pendientes por cobrar | 20.000,00 | |
| **Egresos** | 51 | Gastos en personal | 52.058,48 | $226.589,81 |
| | 53 | Bienes y servicios de consumo | 3.971,54 | |
| | 57 | Otros gastos corrientes | 900,00 | |
| | 71 | Gastos en personal para inversión | 21.700,45 | |
| | 73 | Bienes y servicio para inversión | 50.429,20 | |
| | 75 | Obras públicas | 76.113,54 | |
| | 77 | Otros gastos de inversión | 900,00 | |
| | 84 | Bienes de larga duración | 3.790,00 | |
| | 97 | De cuentas por pagar | 10.000,00 | |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 102.** *Datos de ingresos y egresos del año 2016*

| | Código | Denominación | Presupuesto ($) | Total ($) |
|---|---|---|---|---|
| **Ingresos** | 1806080 | Transferencias y donaciones corrientes | 53,079.41 | 218.549,25 |
| | 2806080 | Transferencias y donaciones | 123,851.96 | |
| | 3801010 | Cuentas pendientes por cobrar | 41,617.88 | |
| **Egresos** | 51 | Gasto en personal | 54.156,10 | 218.549,25 |
| | 53 | Bienes y servicios de consumo | 2.061,95 | |
| | 56 | Gastos Financieros | 400,00 | |
| | 57 | Otros gastos corrientes | 600,00 | |
| | 71 | Gastos en personal para inversión | 16.978,96 | |
| | 73 | Bienes y servicio para inversión | 51.831,22 | |
| | 75 | Obras públicas | 46.000,00 | |
| | 77 | Otros gastos de inversión | 900,00 | |
| | 78 | Transferencias y donaciones para inversión | 16.192,60 | |
| | 84 | Bienes de larga duración | 4.630,00 | |
| | 96 | Amortización de la deuda pública | 1.500,00 | |
| | 97 | De cuentas por pagar | 23.298,42 | |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 103.** *Datos de ingresos y egresos del año 2017*

| | Código | Denominación | Presupuesto ($) | Total ($) |
|---|---|---|---|---|
| **Ingresos** | 1806080 | Transferencias y donaciones corrientes | 54.204,10 | 245.501,28 |
| | 2806080 | Transferencias y donaciones | 104.898,98 | |
| | 3701010 | De fondos gobierno central | 52.286,23 | |
| | 3801010 | Cuentas pendientes por cobrar | 34.111,97 | |
| **Egresos** | 51 | Gasto en personal | 54.204,10 | 245.501,28 |
| | 53 | Bienes y servicios de consumo | 300,00 | |
| | 56 | Gastos Financieros | 132,60 | |
| | 57 | Otros gastos corrientes | 450,00 | |
| | 71 | Gastos en personal para inversión | 17.602,62 | |
| | 73 | Bienes y servicio para inversión | 54.885,15 | |
| | 75 | Obras públicas | 79.975,52 | |
| | 77 | Otros gastos de inversión | 1.660,00 | |
| | 78 | Transferencias y donaciones para inversión | 5.568,61 | |
| | 84 | Bienes de larga duración | 14.500,00 | |
| | 96 | Amortización de la deuda pública | 3.000,00 | |
| | 97 | De cuentas por pagar | 13.222,68 | |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 104.** *Datos de ingresos y egresos del año 2018*

| | Código | Denominación | Presupuesto ($) | Total ($) |
|---|---|---|---|---|
| **Ingresos** | 1806080 | Transferencias y donaciones corrientes | 52.531,20 | 264.060,22 |
| | 2806080 | Transferencias y donaciones | 122.572,81 | |
| | 3701010 | De fondos gobierno central | 82.956,05 | |
| | 3801010 | Cuentas pendientes por cobrar | 6.000,16 | |
| **Egresos** | 51 | Gasto en personal | 54.096,27 | 264.060,22 |
| | 53 | Bienes y servicios de consumo | 500,00 | |
| | 56 | Gastos Financieros | 170,56 | |
| | 57 | Otros gastos corrientes | 450,00 | |
| | 71 | Gastos en personal para inversión | 18.779,13 | |
| | 73 | Bienes y servicio para inversión | 52.674,06 | |
| | 75 | Obras públicas | 114.889,46 | |
| | 77 | Otros gastos de inversión | 1.500,00 | |
| | 78 | Transferencias y donaciones para inversión | 5.568,61 | |
| | 84 | Bienes de larga duración | 10.780,00 | |
| | 96 | Amortización de la deuda pública | 2.962,20 | |
| | 97 | De cuentas por pagar | 1.689,00 | |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

**Tabla 105.** *Datos de ingresos y egresos del 2019*

| | Código | Denominación | Presupuesto ($) | Total ($) |
|---|---|---|---|---|
| **Ingresos** | 1806080 | Transferencias y donaciones corrientes | 52.531,20 | **258,788.17** |
| | 2806080 | Transferencias y donaciones | 122.572,81 | |
| | 3701010 | De fondos gobierno central | 10.000,00 | |
| | 3801010 | Cuentas pendientes por cobrar | 73.684,16 | |
| **Egresos** | 51 | Gasto en personal | 54.096,27 | **258,788.17** |
| | 53 | Bienes y servicios de consumo | 500,00 | |
| | 56 | Gastos Financieros | 170,56 | |
| | 57 | Otros gastos corrientes | 450,00 | |
| | 71 | Gastos en personal para inversión | 18.779,13 | |
| | 73 | Bienes y servicio para inversión | 52.674,06 | |
| | 75 | Obras públicas | 109.618,34 | |
| | 77 | Otros gastos de inversión | 1.500,00 | |
| | 78 | Transferencias y donaciones para inversión | 5.568,61 | |
| | 84 | Bienes de larga duración | 10.780,00 | |
| | 96 | Amortización de la deuda pública | 2.962.20 | |
| | 97 | De cuentas por pagar | 1.689,00 | |

**Fuente:** GAD parroquial de Natabuela, (2019). **Elaborado por:** Equipo Consultor, (2019)

## 8.2. Mecanismos de participación ciudadana

El GAD parroquial en la presente administración (2019-2023) está presto a brindar un proceso participativo y democrático, con el fin de integrar a las instituciones públicas-privadas, grupos y asociaciones culturales-sociales-deportivas, directivas de los barrios-comunidades-sectores y ciudadanía en general para propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación dentro de la localidad.

**Tabla 106.** *Estructura de los tipos de mecanismos de participación ciudadana*

| Tipos de mecanismos de participación | Normativa a la que se vincula | Título | Estructura de los mecanismos de participación | Función principal | Nivel de gobierno al que se aplica |
|---|---|---|---|---|---|
| **Consejo de Planificación Local** | COPFP Art. 28 | Conformación de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados | El Consejo de Planificación Local estará formado por:<br><br>--El Presidente de la Junta Parroquial.<br>--Un representante de los vocales de la Junta Parroquial.<br>--Un técnico ad honorem o servidor designado por el Presidente del GAD.<br>--Tres representantes delegados por las instancias de participación. | Instancia participativa encargada de aprobar, evaluar y dar seguimiento al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia | Todos los niveles de gobiernos |
| | LOPC Art. 66 | De la instancia de participación ciudadana a nivel local | | | |
| **Sistema de Participación Ciudadana** | LOPC Art. 61, 62, 64, 65 | De las asambleas locales e instancias de participación ciudadana a nivel local | El Sistema de Participación Ciudadana y Control Social está formado por:<br>--Autoridades electas.<br>--Representantes del régimen dependiente.<br>--Representantes de la sociedad en el ámbito territorial. | Promover la participación e involucramiento de la ciudadanía para la toma de decisiones con respecto al desarrollo parroquial. | Todos los niveles de gobiernos |
| | COOTAD Art. 303,304,305 | La participación ciudadana en los Gobiernos Autónomos Descentralizados | | | |
| | Constitución del Ecuador Art. 100 | Participación en los diferentes niveles de gobierno | | | |
| **Instancias de Participación** | LOPC Art. 64,65,66 | De la instancia de participación ciudadana a nivel local | Convocatoria a la ciudadanía en general | Espacios participativos entre la ciudadanía y las autoridades electas para la toma de decisiones. | Todos los niveles de gobiernos |
| | Constitución del Ecuador Art. 100 | Participación en los diferentes niveles de gobierno | | | |
| | COOTAD Art. 34, 37, 47, 57, 60, 67, 68, 70, 87, 90 | De las funciones de los GAD | | | |
| | COOTAD Art. 158 213, 238, 241, 245, 250, 266, 303 | Procedimiento de Transferencia Endeudamiento Programación, ejecución y liquidación del Presupuesto La Participación Ciudadana en los Gobiernos Autónomos Descentralizados | | | |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Audiencia Pública** | Constitución del Ecuador Art. 95 | Principios de la participación | Instancias de participación habilitada por las autoridades electas donde asisten la ciudadanía en general. | Sirven para atender pronunciamientos o peticiones ciudadanas y para fundamentar decisiones o acciones de gobierno. | Todos los niveles de gobiernos |
| | LOPC Art. 73,74,75 | De las audiencias públicas | | | |
| **Silla Vacía** | Constitución del Ecuador Art. 101 | Participación en los diferentes niveles de gobierno | Autoridades del GAD parroquial Representantes de los ciudadanos. | Dentro de los procesos participativos del GAD parroquial debe haber una silla vacía para él o la representante que participe en el debate y en la toma de decisiones, dentro de las sesiones de los gobiernos autónomos descentralizados. | Todos los niveles de gobiernos |
| | COOTAD Art. 311 | La Participación Ciudadana en los Gobiernos Autónomos Descentralizados | | | |
| | LOPC Art. 77 | De los mecanismos de participación ciudadana en la gestión pública | | | |
| **Consejos Consultivos** | Constitución del Ecuador Art. 61, 95 | Derechos de participación Principios de participación | Se conforman por ciudadanas (os) o por organizaciones civiles. | Son mecanismos de asesoramiento que se constituyen en espacios y organismos de consulta, su función es meramente consultiva. | Todos los niveles de gobiernos |
| | LOPC Art. 80 | De los consejos consultivos | | | |
| **Presupuestos Participativos** | Constitución del Ecuador Art. 100 | Participación en los diferentes niveles de gobierno. | Los presupuestos participativos estarán abiertos a las organizaciones sociales y ciudadanía que deseen participar. | Distribuir equitativamente los recursos públicos en la puesta en marcha del plan de desarrollo territorial. | Todos los niveles de gobiernos |
| | COOTAD Art. 215, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240,241 | Presupuesto de los Gobiernos Autónomos Descentralizados | | | |
| | LOPC Art. 64, 67, 68, 69, 70, 71 | De los presupuestos participativos | | | |
| **Asambleas ciudadanas** | Constitución del Ecuador Art. 100 | Participación en los diferentes niveles de gobierno. | Organización social, conformada por la ciudadanía como un espacio de deliberación pública. | Participan de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos a darse en el territorio. | Todos los niveles de gobiernos |
| | COOTAD Art. 68,70 | De las funciones de los GAD | | | |
| | COOTAD Art. 238,241,245, 250, 266,304,306, 313 | Procedimiento de Transferencia Endeudamiento Programación, ejecución y liquidación del Presupuesto La Participación Ciudadana en los Gobiernos Autónomos Descentralizados | | | |
| | LOPC Art. 56 al 63, 65,77 | De las asambleas locales | | | |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Rendición de cuentas** | LOPC Art. 88 al 95 | De la rendición de cuentas | Autoridades electas Ciudadanía en general | Responsabilidad de las autoridades de explicar, dar a conocer o responder a la ciudadanía sobre el manejo de los bienes públicos y sus resultados logrados. | |
| | Constitución del Ecuador Art. 100, 206, 208 | Participación en los diferentes niveles de gobierno. Función de Transparencia y Control Social | | | |

**Elaborado por:** Equipo Consultor, (2020)

## 9. Referencias Bibliográficas


- COOTAD: Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2018). Quito, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 303, de 19 de octubre de 2010. Última modificación: 23 de octubre de 2018.
- COPFP: Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2019). Quito, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 306, de 22 de octubre de 2010. Última modificación: 6 de mayo de 2019.
- LOPC: Ley Orgánica de Participación Ciudadana (2011). Quito. Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 175, de 20 de abril de 2010. Última modificación: 11 de mayo de 2011.
- Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (2019). Quito, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 460, de 3 de abril de 2019.
- MAE: Ministerio del Ambiente Ecuatoriano (2013). Sistema de Clasificación de Ecosistemas del Ecuador Continental. Subsecretaria de Patrimonio Natural. Quito
- FAO: Organización de la Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). Servicios Ecosistémicos y Biodiversidad.
- GAD Municipal de Antonio Ante (2019). Sistema de Alcantarillado y Agua Potable de la parroquia de San Roque. Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado. Atuntaqui
- GAD Municipal de Antonio Ante (2019). Manejo Integral de los Residuos Sólidos del Cantón Antonio Ante. Departamento de Medio Ambiente. Atuntaqui.
- CNT: Corporación Nacional de Telecomunicaciones (2019). Cobertura de telefonía fija e internet en la parroquia de San Roque. Base de datos Dirección Técnica de Planificación. Ibarra, Imbabura.
- Emelnorte: Empresa Eléctrica Regional Norte S.A. (2019). Cobertura de viviendas que tienen acceso a energía eléctrica y servicio de alumbrado público. Departamento de Planificación. Ibarra
- SENAGUA: Secretaria Nacional del Agua (2019). Juntas de aguas de riego en la parroquia de Natabuela. Subsecretaria de la Demarcación Hidrográfica Mira. Ibarra
- FAO. (2018). *Sistemas ecosistémicos y biodiversidad.* Quito: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
- IEE, & MAGAP. (2014). "*GENERACIÓN DE GEOINFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN.* Quito: Instituto Ecuatoriano Espacial.
- MAE. (2015). *Política de ecosistemas andinos en el Ecuador. Desarrollo forestal comunitario de los andes.* Ministerio del Ambiente Ecuatoriano. Quito. Ecuador.
- MAE. (2019). Herramienta para la integración de criterios de Cambio Climático en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Ministerio del Ambiente Ecuatoriano. Quito. Ecuador.
- MAG/SIGTIERRAS. (2017). *Memoria explicativa del Mapa de Conflictos de Uso de las Tierras en Ecuador.* Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica. Quito, Ecuador.
- Ministerio de Salud Pública (2019). Distrito 10D02 Antonio Ante-Otavalo. Datos estadísticos de la principales morbilidades en la parroquia de Nabuela. Otavalo, Imbabura.
- Reuniones Participativas (2019). Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia rural de Natabuela 2019-2023. Análisis, seguimiento y control de las actividades ejecutadas durante el proceso de actualización del PDOT 2019-2023. Natabuela. Antonio Ante.
- Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Guías para la formulación/actualización de los PDOT. Guía parroquial. Quito. Ecuador.
- Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Los enfoques de igualdad en la planificación local. Primera Edición. Quito. Ecuador.
- Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Lineamientos para la articulación entre el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS. Primera Edición. Quito. Ecuador.

- Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias (2019). Lineamientos para la articulación entre el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS. Primera Edición. Quito. Ecuador.
- Talleres Participativos (2019). Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia rural de Natabuela 2019-2023. Análisis de problemas y potencialidades de cada componente del diagnóstico estratégico. Natabuela. Antonio Ante.
- Talleres Participativos (2020). Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia rural de Natabuela 2019-2023. Análisis de la propuesta de desarrollo y modelo de gestión. Natabuela. Antonio Ante.